

健全医保制度体系 更好满足群众就医用药需求

李克强主持召开国务院常务会议，审议通过“十四五”全民医疗保障规划，通过《地下水管理条例(草案)》

新华社北京9月15日电 国务院总理李克强9月15日主持召开国务院常务会议，审议通过“十四五”全民医疗保障规划，部署健全医保制度体系，更好满足群众就医用药需求；通过《地下水管理条例(草案)》，强化地下水资源节约与保护。

会议指出，全民医保是保障人民健康的一项基本制度。贯彻党中央、国务院部署，新一轮医改以来，我国已建成全世界最大、覆盖全民的基本医疗保障网，“十三五”期间基本医疗保险覆盖13.6亿人，覆盖率稳定在95%以上，医保事业改革发展又取得重要进展，为缓解群众看病难看病贵、增进民生福祉、维护社会和谐稳定发挥了重要作用。“十四五”时期，要深入推进医保制度改革，尽力而为、量力而行，医疗保障要坚持把保基本理念贯穿始终，逐步提高水平，做到可持续。一是健全多层次医保制度体系，分类优化医保帮扶政策。落实全民参保计划，推进职工和城乡居民在常住地、就业地参保，放开灵活就业人员参保户籍限制。稳步提高基本医保门诊报销待遇，完善城乡居民高血压、糖尿病门诊用药保障。加强大病保险与基本医保衔接，提高保障能力。完善困难群众重大疾病救助机制。健全突发重大疫情下的先救治、后收费和针对特殊群体、特定疾病的医药费豁免机制。支持商业健康保险发展，丰富面向老年人等的保险产品。稳步建立长期护理保险制度。完善生育保险政策。二是建立基本医疗体系、基本医保制度相互适应的机制。完善医保支付政策，推动分级诊疗、医联体等发展，将符合条件的基层医疗机构纳入医保定点范围，促进提高基层医疗机构服务水平，减少“小病大治”、过度医疗，提高医保资金使用效能。三是推进医保与医药协同改革。继续实施国家组织药品集中带量采购，扩大高值医用耗材集中带量采购范围，遏制药品、医用耗材价格虚高。及时将临床价值高、患者获益明显的药品纳入医保支付范围，明年实现全国基本医保用药范围基本统一。四是提升医保经办服务水平。建立覆盖省市县乡村的医保服务网络。推进基本医保参保登记和接续转移等跨省通办，在全国实现异地就医住院、门诊费用线上结算。五是加强医保基金监管。严格落实责任，完善部门联动机制，综合运用系统监控、现场检查等方式实现监管全覆盖。引入商业保险机构等第三方力量提升监管专业性。更有效发挥社会监督作用。及时公开通报医保基金使用情况及查出问题，严厉打击欺诈骗保行为。

会议强调，要深入推进医保制度改革，尽力而为、量力而行，医疗保障要坚持把保基本理念贯穿始终，逐步提高水平，做到可持续。一是健全多层次医保制度体系，分类优化医保帮扶政策。落实全民参保计划，推进职工和城乡居民在常住地、就业地参保，放开灵活就业人员参保户籍限制。稳步提高基本医保门诊报销待遇，完善城乡居民高血压、糖尿病门诊用药保障。加强大病保险与基本医保衔接，提高保障能力。完善困难群众重大疾病救助机制。健全突发重大疫情下的先救治、后收费和针对特殊群体、特定疾病的医药费豁免机制。支持商业健康保险发展，丰富面向老年人等的保险产品。稳步建立长期护理保险制度。完善生育保险政策。二是建立基本医疗体系、基本医保制度相互适应的机制。完善医保支付政策，推动分级诊疗、医联体等发展，将符合条件的基层医疗机构纳入医保定点范围，促进提高基层医疗机构服务水平，减少“小病大治”、过度医疗，提高医保资金使用效能。三是推进医保与医药协同改革。继续实施国家组织药品集中带量采购，扩大高值医用耗材集中带量采购范围，遏制药品、医用耗材价格虚高。及时将临床价值高、患者获益明显的药品纳入医保支付范围，明年实现全国基本医保用药范围基本统一。四是提升医保经办服务水平。建立覆盖省市县乡村的医保服务网络。推进基本医保参保登记和接续转移等跨省通办，在全国实现异地就医住院、门诊费用线上结算。五是加强医保基金监管。严格落实责任，完善部门联动机制，综合运用系统监控、现场检查等方式实现监管全覆盖。引入商业保险机构等第三方力量提升监管专业性。更有效发挥社会监督作用。及时公开通报医保基金使用情况及查出问题，严厉打击欺诈骗保行为。

会议强调，要深入推进医保制度改革，尽力而为、量力而行，医疗保障要坚持把保基本理念贯穿始终，逐步提高水平，做到可持续。一是健全多层次医保制度体系，分类优化医保帮扶政策。落实全民参保计划，推进职工和城乡居民在常住地、就业地参保，放开灵活就业人员参保户籍限制。稳步提高基本医保门诊报销待遇，完善城乡居民高血压、糖尿病门诊用药保障。加强大病保险与基本医保衔接，提高保障能力。完善困难群众重大疾病救助机制。健全突发重大疫情下的先救治、后收费和针对特殊群体、特定疾病的医药费豁免机制。支持商业健康保险发展，丰富面向老年人等的保险产品。稳步建立长期护理保险制度。完善生育保险政策。二是建立基本医疗体系、基本医保制度相互适应的机制。完善医保支付政策，推动分级诊疗、医联体等发展，将符合条件的基层医疗机构纳入医保定点范围，促进提高基层医疗机构服务水平，减少“小病大治”、过度医疗，提高医保资金使用效能。三是推进医保与医药协同改革。继续实施国家组织药品集中带量采购，扩大高值医用耗材集中带量采购范围，遏制药品、医用耗材价格虚高。及时将临床价值高、患者获益明显的药品纳入医保支付范围，明年实现全国基本医保用药范围基本统一。四是提升医保经办服务水平。建立覆盖省市县乡村的医保服务网络。推进基本医保参保登记和接续转移等跨省通办，在全国实现异地就医住院、门诊费用线上结算。五是加强医保基金监管。严格落实责任，完善部门联动机制，综合运用系统监控、现场检查等方式实现监管全覆盖。引入商业保险机构等第三方力量提升监管专业性。更有效发挥社会监督作用。及时公开通报医保基金使用情况及查出问题，严厉打击欺诈骗保行为。

会议强调，要深入推进医保制度改革，尽力而为、量力而行，医疗保障要坚持把保基本理念贯穿始终，逐步提高水平，做到可持续。一是健全多层次医保制度体系，分类优化医保帮扶政策。落实全民参保计划，推进职工和城乡居民在常住地、就业地参保，放开灵活就业人员参保户籍限制。稳步提高基本医保门诊报销待遇，完善城乡居民高血压、糖尿病门诊用药保障。加强大病保险与基本医保衔接，提高保障能力。完善困难群众重大疾病救助机制。健全突发重大疫情下的先救治、后收费和针对特殊群体、特定疾病的医药费豁免机制。支持商业健康保险发展，丰富面向老年人等的保险产品。稳步建立长期护理保险制度。完善生育保险政策。二是建立基本医疗体系、基本医保制度相互适应的机制。完善医保支付政策，推动分级诊疗、医联体等发展，将符合条件的基层医疗机构纳入医保定点范围，促进提高基层医疗机构服务水平，减少“小病大治”、过度医疗，提高医保资金使用效能。三是推进医保与医药协同改革。继续实施国家组织药品集中带量采购，扩大高值医用耗材集中带量采购范围，遏制药品、医用耗材价格虚高。及时将临床价值高、患者获益明显的药品纳入医保支付范围，明年实现全国基本医保用药范围基本统一。四是提升医保经办服务水平。建立覆盖省市县乡村的医保服务网络。推进基本医保参保登记和接续转移等跨省通办，在全国实现异地就医住院、门诊费用线上结算。五是加强医保基金监管。严格落实责任，完善部门联动机制，综合运用系统监控、现场检查等方式实现监管全覆盖。引入商业保险机构等第三方力量提升监管专业性。更有效发挥社会监督作用。及时公开通报医保基金使用情况及查出问题，严厉打击欺诈骗保行为。



第二十八届北京国际图书博览会开幕

9月14日，第二十八届北京国际图书博览会在北京中国国际展览中心新馆开幕。本届图博会展是全球疫情下首个线上线下结合办展的重要大型国际书展。图为观众在人民出版社展台参观。

贾天勇 摄

专利代理行业将施行信用积分机制 低于60分的机构列为重点监管对象

本报讯 记者何玲 实习生孟佳惠报道 日前，国家知识产权局就《专利代理信用管理办法》(以下简称《办法》)公开征求意见。《办法》分别发布专利代理机构和专利代理师个人信用积分指标体系及积分规则(试行)，明确加强专利代理信用监管，促进专利代理机构、专利代理师依法诚信执业，维护专利代理行业秩序。

在信息交换和共享方面，《办法》规定，国家知识产权局和省、自治区、直辖市人民政府管理专利工作的部门根据社会信用体系建设需要，建立与发改、科技、市场监管、司法等行业主管部门和专利代理行业协会、律师协会等行业组织的工作联系制度和信息交换制度，完善专利代理信用评价机制，推送相关信用信息，推进部门信息共享、部门

联合守信激励和失信惩戒。《办法》对信用积分的设置和采集作出规定，专利代理机构和专利代理师信用积分满分为100分，根据不良信用记录予以扣减。不良信用记录包括不规范经营或执业行为、机构经营异常情况、受行政处罚、行业惩戒等情况。根据社会贡献等，适当设置附加加分项。对于积分结果的运用，《办法》提出，对信用积分低于60分的专利代理机构，国家知识产权局和地方知识产权管理部门，以及各类专利代理协会、知识产权服务业协会将其列为重点监管对象，限制其适用告知承诺制等便利措施，在各类优惠政策、项目支持、评优评先评奖、各类活动参加单位筛查、诉讼代理人推荐、有关专家和人才推荐中予以协同限制。



要闻速递

降低重点国有景区门票价格“回头看”启动

本报讯 记者袁琳 实习生安宁报道 日前，国家发改委办公厅下发通知，决定于今年9月~10月在全国范围内开展降低重点国有景区门票价格“回头看”工作，要求偏高的重点国有景区门票价格切实降低，配套服务价格回归合理水平，景区配套服务价格是否合理，景区价格行为是否规范，

门票价格减免政策是否执行到位五个方面。通知要求，各省级发改部门要抓紧部署各地、各景区开展“回头看”工作，对发现的问题要切实整改、立行立改。对情节严重、性质恶劣的典型案例，要会同相关部门联合惩戒，严格问责追究，并通过媒体公开曝光。对发现的问题要深入分析原因，不断完善长效监管机制。要加强中秋、国庆期间景区价格监测、监管工作，重点关注辖区内知名度高、客流量大的景区。主动会同市场监管、文化旅游等部门，督促景区依法、诚信、规范经营，严格执行各项政策。

国家助学贷款额度提高4000元

本报讯 自今年秋季学期起，全日制普通本专科学学生每人每年申请贷款额度由不超过8000元提高至不超过12,000元；全日制研究生则由不超过12,000元提高至不超过16,000元。9月14日，财政部部长助理欧文汉在国务院政策例行吹风会上表示，综合考虑学生贷款需求和财政承受能力等因素，为了进一步减轻学生的经济压力，将国家助学贷款额度提高4000元。助学贷款优先用于支付学费和住宿费，超出部分可用于

日常生活费。已经申请了国家助学贷款的学生，能否享受到新政策？教育部财务司司长郭鹏表示，对已经提交贷款申请或者签订借款合同的学生，如果有需要，可根据实际需求，申请增加贷款金额。“财政部、教育部做了反复测算，结果显示，学生的还款压力变化不大，不会因为贷款额度的增加而导致贷款不良率大幅度上升。”财政部科教和文化司司长黄家玉说。(魏玉坤 申铖)

“稳”的基础不断夯实 “进”的因素持续累积

8月国民经济运行数据发布，我国经济长期向好的基本面没有改变，保持稳中有进发展态势有较好支撑

□ 本报记者 付朝欢

“总的来看，8月国民经济继续保持恢复态势，经济发展的韧性在持续显现，主要宏观指标处于合理区间，经济运行稳的基础在不断夯实，进的因素持续累积。”9月15日，8月国民经济运行数据发布，在国新办新闻发布会上，国家统计局新闻发言人付凌晖对数据进行解读，并回应了社会关注的热点问题。

主要宏观指标保持总体稳定

受到国际环境复杂严峻、国内疫情汛情冲击的影响，同时还有上年同期基数抬升的因素，8月主要的经济指标同比增速有所回落。“但是从累计来看，主要指标还是保持了较快增长。”付凌晖说。

从增长来看，工业和服务业都保持较快增长。1月~8月，规上工业增加值同比增长13.1%，服务业生产指数增长17.7%；规上工业增加值、服务业生产指数两年平均分别增长了6.6%和6.2%。

从就业来看，就业形势保持

总体稳定。1月~8月，全国城镇新增就业达到938万人，完成全年目标任务的85.3%；全国城镇调查失业率平均为5.2%，低于全年宏观调控预期目标。

从物价来看，居民消费价格保持温和上涨。1月~8月，居民消费价格上涨0.6%，也是低于全年宏观调控预期目标。

从国际收支来看，保持总体改善的态势。货物进出口增长较快，贸易顺差继续扩大，服务贸易逆差在缩小，利用外资持续增加。

付凌晖表示，经济运行稳的基础在不断夯实。今年以来，夏粮和早稻都实现了增产，夏粮、早稻分别增产2.1%和2.7%。从目前秋粮生产来看，今年秋粮播种面积在扩大。尽管部分地区前期由于汛情使粮食生产受到一定影响，但从全国来看，实现全年丰收还是有较好的条件。

能源供应也保持总体稳定。1月~8月，原煤和原油产量同比分别增长4.4%和2.4%，发电量同比增长11.3%。产业链、供应链的短板加快弥补，市场紧缺的集成电路、金属集

装箱产量分别增长48.2%和1.7倍。

同时，经济运行“进”的因素持续累积。产业发展稳中有进，高技术制造业的生产和投资增长较快，信息等现代服务业的发展较好。创新创业的活力持续释放，双创发展势头良好，市场主体不断增加。

“以上这些情况表明，我国经济长期向好的基本面没有改变，经济运行持续恢复，保持稳中有进的发展态势有较好地支撑。”付凌晖说。

制造业投资和汽车出口表现亮眼

在8月经济数据中，制造业投资表现依旧亮眼。1月~8月，制造业投资同比增长15.7%，两年平均增长3.3%，比1月~7月加快0.2个百分点。

付凌晖说，这与总体经济的恢复有紧密关系。从制造业生产状况来看，无论是一季度、二季度，制造业产能利用率都达到近年来比较高的水平，说明市场需求在逐步扩大。

同时，国内支持实体经济发展的政策，对于制造业降低企业成本也是逐步显效。今年以来，

企业每百元营业收入中的成本同比是下降的，这些共同促进了企业效益的改善，有利于企业投资能力的提升。

“我国经济长期向好态势的基本面没有改变，国内促进经济稳定发展的政策会持续显效，这些都有利于制造业信心的提升。”付凌晖由此判断，下阶段，制造业保持稳定增长还有较好的支撑。

今年以来，我国汽车出口的表现也十分亮眼，前8个月出口额实现翻倍。付凌晖表示，我国汽车出口能保持较快增长，有两个因素影响比较突出。

第一，汽车行业产业链链条较长，对企业相关配套各方面要求较高。我国产业体系比较完整，配套能力较强，在全球疫情背景下，很多国外企业在物流、生产供应和链条方面都遇到很多问题，但我国在这些方面有比较好的优势。

第二，我国在疫情防控方面做得较好，国内生产秩序、生活秩序维持较好，这也有利于生产稳定运行。此外，汽车出口增长较快也和去年低基数有一定关系。

消费恢复态势未发生变化

8月社会消费品零售总额增速同比增长2.5%，比上月回落6个百分点。付凌晖说，“主要是由于疫情汛情多点发生，居民出行减少，暑期消费受到一定影响。此外，也有上年同期基数升高的因素。1月~8月，社会消费品零售总额同比增长18.1%，两年平均增长3.9%，比1月~7月略有回落，但保持总体稳定。”

付凌晖判断，总的消费恢复态势实际是没有发生变化的。从下阶段看，支撑消费还有很多有利因素。

其一，消费持续扩大的内在动因稳固。我国有14多亿人口，有4亿多中等收入群体，人均国内生产总值已突破1万美元。

其二，今年以来，就业保持总体稳定，居民收入增加有保障，企业效益保持较快增长，有利于消费能力的提升。

其三，社会保障不断完善，民生投入持续增加，有助于提升消费意愿。随着疫情防控和经济社会发展统筹推进，经济持续恢复，消费环境也会逐步改善，有利于消费保持稳定增长。

治任务。

中国宏观经济研究院体改所副研究员张德元告诉记者，塑料污染治理涉及生产生活方方面面，不仅需要政府加大治理力度、统筹规划，也需要企业主动作为、履行责任，更需要广大消费者积极参与，主动对不符合国家有关规定的塑料制品说“不”，对各类替代产品多一些包容和理解，自觉履行生活垃圾分类投放义务，形成全社会共同参与的良好氛围。《方案》特别提出，要加强塑料污染治理的宣传教育与科学普及，引导公众养成绿色消费习惯，最终形成塑料污染治理的社会化推进体系。

塑料污染治理工作重在落实。《方案》对部署的37项具体任务逐项明确了责任部门，并明确地方各级人民政府对本行政区域内的塑料污染治理工作负总责。

到2025年电商快件基本实现不再二次包装

《“十四五”塑料污染治理行动方案》印发，推动白色污染治理取得更大成效

□ 本报记者 付朝欢
□ 实习记者 安宁

塑料污染治理是世界性难题，近年来已上升为全球焦点话题。日前，国家发改委、生态环境部印发《“十四五”塑料污染治理行动方案》(以下简称《方案》)，提出到2025年，塑料制品生产、流通、消费、回收利用、末端处置全链条治理成效更加显著，白色污染得到有效遏制，并从三方面提出具体目标和工作任务。

科学稳妥推广替代产品

源头减量方面，《方案》明确，到2025年，商品零售、电子商务、外卖、快递、住宿等重点领域不合理使用一次性塑料制品的现象大幅减少，电商快件基本实现不再二次包装，可循环快递包装应用规模达到1000万个。对此，将积极推动塑料生产和使

用源头减量，包括积极推行塑料制品绿色设计、持续推进一次性塑料制品使用减量、科学稳妥推广塑料替代产品等。

如何科学稳妥推广替代产品？国家发改委有关负责人接受记者采访时表示，《方案》要求，充分考虑竹木制品、纸制品、可降解塑料制品等各类替代产品的全生命周期资源环境影响，完善相关产品的质量和食品安全标准。开展不同类型可降解塑料降解机理及影响研究，科学评估其环境安全性和可控性。健全标准体系，规范应用领域，明确降解条件和处置方式。加大可降解塑料关键核心技术攻关和成果转化，不断提升产品质量和性能，降低应用成本。引导产业合理布局，防止产能盲目扩张。加快对全生物降解农膜的科学研究和推广应用。加大可降解塑料检测能力建设，严格查处可降解塑料虚标、伪标等行

为，规范行业秩序。

“推广应用替代产品并不能简单等同于使用可降解塑料制品，促进广大消费者不用、少用一次性制品才是政策应有之义。”中国塑料加工工业协会降解塑料专业委员会秘书长翁云宣如是说。

推进废弃物规范回收利用

回收处置方面，《方案》指出，到2025年，地级及以上城市因地制宜基本建立生活垃圾分类投放、收集、运输、处理系统，塑料废弃物收集转运效率大幅提高；全国城镇生活垃圾焚烧处理能力达到80万吨/日左右，塑料垃圾直接填埋量大幅减少；农膜回收率达到85%，全国地膜残留量实现零增长。对此，要加快推进塑料废弃物规范回收利用和处置，包括加强塑料废弃物规范回收和清运、建立完善农村塑料废弃物收运处置体系、加大塑

料废弃物再生利用、提升塑料垃圾无害化处置水平等。

“‘十四五’时期大力发展再生塑料行业是塑料污染治理的重要路径之一，能够实现资源利用率的最大化和全产业链综合减碳。”中国物资再生协会再生塑料分会秘书长王永刚说，我国进一步完善自身塑料废弃物管理体系，提升塑料废弃物回收再利用水平，具有重要的国际示范作用，将为全球塑料污染治理提供“中国智慧”。

开展重点区域垃圾清理整治

垃圾清理方面，《方案》强调，到2025年，重点水域、重点旅游景区、农村地区的历史遗留露天塑料垃圾基本清零。塑料垃圾向自然环境泄漏现象得到有效控制。对此，要大力开展重点区域塑料垃圾清理整治，有针对性地部署了江河湖海、旅游景区、农村地区的塑料垃圾清理整