

六年探索实践激发政策外溢 创新发展风正劲

天津自贸试验区用全市1%的土地,吸引了全市5.5%的市场主体,贡献了全市三成进出口额

□ 涂山悦

“截至今年6月底,天津自贸试验区用全市1%的土地,吸引了全市5.5%的市场主体,贡献了全市三成进出口额,近14%税收和超过四成实际利用外资额……”在2021年服贸会上收获的这样一组数据。六年多来,在改革创新的政策外溢下,这颗“天津苗”奋力生长,逐渐形成集制度、产业、区域于一体的系统创新,不断激发自贸政策外溢,并在多领域持续释放改革红利。

做好“加减法”解码市场潜力

一直以来,自贸试验区都是深化“放管服”改革的高地。秉持“以政府简权限权,换取区域治理水平提升,带动营商环境优化,激发市场活力和社会创造力”的改革思路,天津自贸试验区在简政放权、放管结合、优化服务上迈出实质性步伐,市级审批事权“应放尽放”,各片区“按需承接”。

挂牌至今,天津于全国率先实施“一个部门、一颗印章”审批等多项创新举措。在以“加减法”推进“放管服”改革的过程中,实现“证照分离”改革全覆盖,在48个行业实行“一企一证”综合改革,精简合并申报审批流程60%以上。通过构建在线便捷办事平台,实施“首席审批官”制度,全面推行“网上办”“预约办”“邮递办”“承诺办”,实现线上申报、不见面审批,审批效率全国领先。

“放管服”改革的持续深化,令区内市场展现出巨大潜力。今年上半年,滨海新区新增市场主体3.3万户,同比增长33.1%,占全市的23.3%。其中,天津自贸试验区新增市场主体6707户,增长34.9%,注册资本1855.9亿元,增长12.2%。

为进一步解决企业和群众异地办事面临的堵点难点问题,今年8月,天津与北京、广州在全国首开先河,启动多地政务服务事项“跨省通办”联动模式,共推出268项政务服务事项作为首批“跨省通

办”事项,涉及商事登记、行业准入、从业资格、人事薪酬等企业关心的关键领域。此次创新实践是就国务院对“跨省通办”工作要求的具体落实,也是通过机制创新、协同联动、资源整合,将“放管服”改革向纵深推动的工作探索。

六年租赁资产总额超万亿

市场主体的壮大带动了产业集聚,依托在税收、准入等方面的各项优惠政策、制度红利和一系列监管措施的落地,经过六年多的发展,融资租赁已成为天津自贸试验区的“金字招牌”,产业集聚效应领跑全国。

为吸引更多优质租赁企业,天津自贸试验区通过创新保税租赁、SPV租赁、离岸租赁、资产包转让租赁、人民币跨境结算等四十余种模式,推出“专家+保姆”服务方式,设立全国首个融资租赁专业法庭等举措,大力推动租赁产业发展向更高质量迈进。

截至2021年6月底,天津自

贸试验区实有各类租赁企业4040家,注册资本6924.29亿元,租赁资产总规模超过万亿元,飞机、船舶、海工跨境租赁业务全国占比高达80%。

日前,东疆片区完成的全国首单保税“客改货”飞机租赁业务,再度为天津自贸试验区这一招牌产业“增金添彩”。该项业务不仅打通了飞机退租—改装—再租赁的全流程保税处置路径,也成为国内飞机租赁行业加快形成飞机资产全生命周期管理能力的重要标志和天津金融创新成效的又一亮点。

近年来,天津自贸试验区不断深化金融领域改革创新,着力提升金融服务实体经济能力。在优化航空金融产业配套方面,形成“租赁+买卖”“租赁+维修”“租赁+改装”以及未来“租赁+拆解”的飞机资产处置模式全覆盖。将“租赁物+资金”的简单组合,升级为集聚融资、交易、监管、适航、登记等多元要素的飞机资产管理体系统。

此外,通过推动境内融资租赁业务收取外币租金等各项政策落地实施。截至2021年6月末,天津自贸试验区内融资租赁公司收取外币租金业务规模超过46亿美元;区内5家融资租赁公司下设的55家区内特殊项目公司共享外债额度近25亿美元,金融改革创新取得新成效。

通关效率全国名列前茅

口岸通关的高效快捷是体现地区贸易便利化水平的一大标志。挂牌以来,天津自贸试验区大力推动贸易自由便利和通关流程去繁就简,通过建成国际贸易“单一窗口”,落实百余项通关监管创新措施,进出口通关时间分别下降至47.7小时和1.1小时。相比2017年,时间压缩了五成。

海空两港是天津的战略资源,也是自贸试验区联系各地、沟通世界的重要通道。为充分发挥口岸优势,天津自贸试验区管委会与天津海关在2019年签署《共建自贸区联合创新工作机制战略

合作协议》,自贸试验区制度创新从此进入跨区域、跨部门、跨领域密切协同的新时期。

在天津海关的全力支持下,天津口岸率先在全国口岸实现了“船边直提”作业规模化。同时,实施了出口“抵港直装”,并推动“船边直提”“抵港直装”等创新模式在京津冀逐步推广,更好地服务三地协同发展。据天津政务平台发布数据显示,2021年上半年,天津口岸进口整体通关时间为32.94小时,同比压缩31.94%,出口整体通关时间为0.85小时,同比压缩52.25%。

作为天津落实京津冀协同发展战略、加快推进“一基地三区”建设部署实施的重点项目工程,航空口岸大通关基地(以下简称“大通关基地”)是承接北京货运功能疏解、建设中国国际航空物流园的重要载体之一。

发挥天津自贸试验区机场片区政策优势,大通关基地将着力打造兼具口岸、商贸、多式联运功能的绿色智慧服务型物流园区。同时创新海关监管模式、“一站作业”模式、“单一窗口”模式,实现通关集成监管、简化流程、提效降费。建成后,可满足货邮吞吐量60万吨/年的处理能力。

在构建国内国际双循环新格局的时代背景下,口岸是联结国内外两种资源两种市场的重要纽带。“着力提升港口功能;提升口岸营商环境和航运服务水平;高标准建设航空物流园,建成大通关基地;在航空口岸大通关基地开通海关监管场所”等,被列为《天津市综合交通运输“十四五”规划》重点任务。

渤海之滨,开放前沿。诞生于深化改革关键年的天津自贸试验区,在重要战略机遇期全面发轫,走过六年多的探索实践历程,投身国内国际双循环相互促进的新发展格局。“十四五”时期,这里将通过加快对现行政策的迭代升级,进一步在“放管服”、融资租赁、通关效率等领域释放改革红利,以联动创新、协同发展、共建共享为契机,不断激发自贸政策外溢。



河北唐山:培育“专精特新”企业

近年来,河北唐山芦台经济开发区持续推进“专精特新”中小企业培育工程。截至今年8月底,全区共有省“专精特新”企业17家,涉及高端装备、应急装配式房屋、运动器材、外贸休闲家具等多个领域,为区域经济发展注入活力。图为一家运动器材生产企业的工人在车间工作。

新华社发(董军摄)

“三聚焦三提升”人民币跨境结算

浙江自贸区舟山片区挂牌4年来,在全省结算量中占比从1%提高至13%

推动人民币跨境使用是浙江自贸试验区金融改革的重点任务之一,中国人民银行舟山市中心支行坚决贯彻“本币优先”原则,以建设人民币国际化示范区为目标任务,聚焦“大宗商品”“重点企业”和“创新驱动”,先行先试,多措并举。浙江自贸试验区舟山片区挂牌4年来,跨境人民币业务累计完成交易量超3500亿元,在全省结算量中的占比从1%提高至13%。

聚焦大宗商品

提升跨境人民币结算水平

依托浙江自贸区油气全产业链发展优势,持续抓好“大宗商品跨境人民币贸易”,重点推动在油品等大宗商品领域使用人民币结算。

一是机制持续优化。持续研究大宗商品贸易人民币跨境结算工作,连续三年制定“大宗商品跨境贸易”先行先试工作方案,完成《以油品全产业链为契机加快推进人民币国际化进程实施方案》,成果写入省政府“三基地一示范区”战略规划。二是发展持续加快。抓实金融机构主责,科学分解“贸易+直投”项下跨境人民币使用任务清单,2021年前7个月,经常项下结算量为42.7亿元,同比增长102.3%。大宗商品领域跨境人民币业务结算量同比增速达到106%。三是政策辐射持续增强。以原油、保税燃料油为核心的便利化政策惠及面持续扩大,由区内242家企业拓展至全省800余家。

聚焦重点企业

提升服务实体经济实际效果

持续梳理形成重点企业清单,加大对接力度,积极推动企业使用人民币结算。

一是聚焦央企、国企和大型民企。围绕中石化、浙江石化、海港国贸等大型企业,一对一设计跨境人民币结算路径,推动企业用好跨境人民币便利化结算政策,逐步摆脱外币结算财务依赖。二是聚焦贸易优质“白名单”企业。发布优质企业名单,在风险可控的前提下推动油品贸易跨境人民币结算便利化政策实施,上半年累计支持21家贸易优质“白名单”企业累计办理便利化结算188笔共计27.04亿元。其中油品贸易占比97.7%。三是聚焦涉外企业加强宣传引导。深入对接150家涉外企业,加强跨境人民币政策宣传和专项业务辅导,深入挖掘跨境人民币结算潜在增量。

聚焦创新驱动

提升贸易投融资便利化水平

以推动大宗商品贸易结算便利化为主线,推进金融产品和业务创新。

一是率先开展多个全国或浙江自贸区首单创新业务。全国率先开展首单境外船供油跨境人民币业务。全国率先开展首单全国自贸区油品企业便利化支付业务。创新开展浙江自贸区跨境人民币资金池业务;落地浙江自贸区首单跨境人民币票据资产转让业务。二是贸易投资便利化试点政策稳步实施。油品贸易试点政策获获人总行批复,成为全国首个油品贸易试点地区。出台《浙江自贸区优质企业跨境人民币贸易投资便利化方案》等4项便利化政策,将高水平贸易投资便利化政策受益范围从油品贸易扩展至其他贸易投融资领域。三是推动跨境融资业务迅速发展。建立金融机构“总行—省分行—市分行”三级联动机制,创新推动全口径跨境融资、向境外同业拆出短期人民币资金等业务发展,持续推动国内证跨境融资、区块链福费廷等业务,资本项下结算量累计3315.68亿元。

中国人民银行舟山市中心支行以浙江自贸试验区扩区赋能为契机,锚定人民币国际化示范区建设目标,聚焦大宗商品跨境贸易,持续巩固好人民币跨境结算快速发展的势头。一是稳步推动跨境人民币结算业务便利化,探索构建“结算通”“投资通”“融资通”三位一体的政策产品及服务。二是持续扩大经常项目跨境人民币结算。继续主动对接重点企业需求,进一步扩大贸易和直接投资领域跨境人民币结算,提升经常项目跨境人民币结算比重。三是研究探索人民币结算新领域。常态化推动票据资产跨境转让业务,探索不良资产跨境转让等试点政策,持续为业务发展注入新动力。

(浙江自贸试验区舟山片区供稿)



重庆:“丝路花街”构建“一带一路”消费新体验

日前,重庆两江新区寸滩国际新城保税经济区的“丝路花街”对外开放。据介绍,“丝路花街”总长约1.5公里,以“一带一路”沿线国家与地区文化为设计灵感,构建出文化展示长廊,以“一街”为纽带,串联起“一带一路”商务中心、中国(重庆)自由贸易试验区展示中心、“一带一路”商品展示交易中心、“一带一路”国际交往中心以及国货精品推广中心等,带来消费新体验。图为“丝路花街”上的“一带一路”商品展示交易中心。

新华社记者 黄伟摄

自贸案例汇

打破“投资不过山海关”魔咒

黑龙江自贸区哈尔滨片区挂牌两年来,推出制度创新案例93项、新设立企业8102家、进出口总额保持三位数增长

□ 李丽云 魏依晨

自2019年8月30日挂牌设立以来,中国(黑龙江)自由贸易试验区哈尔滨片区推出制度创新案例93项、新设立企业8102家、进出口总额保持三位数增长,今年上半年,进出口总额更实现同比增长279.1%。营商环境巨变,市场氛围活跃,其源头活水是制度创新。两年来,哈尔滨片区以制度创新为核心任务不断探索,改革策源地和示范区作用进一步彰显。

大胆改革 制度创新亮点多

成功复制上海等自贸试验区改革试点经验206项,总结推出93项省内首创或国内领先的制度创新案例。其中,创意和知识产权收储和育成机制等4项国内领先或首创的制度创新成果被推选上报商务部;境内外汇账户结汇业务等25项制度创新成果入选省级创新案例;黑龙江龙运集团俄运通公司在黑龙江省内首家获批“网络货运道路运输经营许可

证”,其打造的服务平台项目被列为2020中国国际服务贸易交易会示范案例。

为优化营商环境,哈尔滨片区对照世行标准开展营商环境评估,以评促改。哈尔滨片区在全省、全国首创“一枚印章管审批”“一支队伍管执法”“以照为主、承诺代证”等深层次改革,将487项行政许可事项中的97%划至行政审批局,审批效率进入全国第一梯队;整合14个部门3389项行政执法职权,组建综合行政执法队,创下整合力度最大、涵盖范围最广、执法方式最新等多项全国之最。

同时,着力精简优化审批环节,推出了“企业智慧登记4.0审批系统”“工业仓储类项目承诺制开工”等众多改革举措和“我要开网吧”等39项利企惠民订制服务套餐,极大地提升了市场主体和群众的幸福感和获得感。

对标国际 打造对俄合作新升级

站位国际,对标国际,将自身

打造成对俄贸易新高地一直是哈尔滨片区的核心目标。

海能达通信股份有限公司、哈尔滨市滨利建材贸易有限公司等哈尔滨片区内的企业进一步拓展俄罗斯市场。哈尔滨电气集团有限公司更是与多家俄罗斯政企业签订工程承包协议。2020年,哈尔滨片区实现外贸进出口额40.5亿元人民币,占全市进出口额的15.83%。

今年1月~6月份,根据海关统计数据,哈尔滨片区实现进出口总额27.5亿元,占全市进出口额的18.07%,同比增长279.1%;其中实现对俄进出口总额2.94亿元,同比增长153.4%。

当下,哈尔滨片区正着力打造国际一流营商环境,坚持高标准对接国际先进规则,凭借自贸试验区在体制机制方面创新及先行先试的优势,闯出一条跨境、异地协同审批的政务服务新路。

8月17日,万科中俄产业园的特维尔大街一期商街正式开放。这是哈尔滨新区、哈尔滨片区首条沉浸式中俄风情商街,未来将打造

成为中央大街的升级版。该示范街区的开放距产业园开工建设仅短短6个月时间,标志着中俄产业园建设取得阶段性成果。

通过与万科集团合作建设的中俄产业园,以“一企两园”“两国两园”的形式,打造集金融协作、产能合作、跨境商贸、文化交流、科技创新于一体对俄合作综合产业园区,园区将成为新区和哈尔滨市的对俄合作地标。据了解,该项目的国际会客厅、科创中心和签证中心也将于11月建成投入使用,深圳特区速度再一次在哈尔滨新区、哈尔滨片区得到实践。

释放潜力 以政策激发市场活力

“其他地区有的政策,哈尔滨新区都可以有;其他地区没有的政策,哈尔滨新区都可以谈。”哈尔滨市委副书记、哈尔滨新区党工委书记代守仑说,政策潜力充分释放,才能进一步激发市场活力。

紧跟制度创新,哈尔滨新区、哈尔滨片区陆续出台了助力企业