

更大面积 更大纵深 更大未来

——广东两大自贸区变身解读

□ 吴 涛 洪泽华

《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》和《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》在期待之中宣布，赋予了横琴粤澳深度合作区和前海深港现代服务业合作区更大的空间、更大的权限和更大的未来，让“双区”成为5.6万平方公里的粤港澳大湾区发展的两面旗帜。

多方人士认为，“大幅扩容”叠加“深度合作”，将推动粤港澳大湾区更全方位、更大纵深和更快速度的发展，推动这个世界级湾区再一次嬗变，为“一国两制”探索区域合作新实践。

承载更多要素 聚集更多动能

更大的面积，可承载更多的要素，聚集更多的动能。

位于珠江口东岸的前海深港现代服务业合作区，此前规划面积不到15平方公里。近年来，前海的建设和发展不断加速。官方数据显示，2020年，前海深港合作区注册企业增加值同比增长13%，税收收入增长13.4%，实际利用外资增长11.7%，已成为中国发展最快、质量最高、效益最好的区域之一。

与澳门最短距离仅187米的横琴岛经过多年开发建设，已累计实现固定资产投资超过3434亿元，GDP年均增长率超

过43%。岛内“五横三纵”主干路网基本建成，横琴大桥等对外连接“大动脉”建成通车。横琴新区已从一个边陲海岛变成开发热岛、开放前沿。

“双区”的土地上，一个个新项目不断落成。在横琴，全国首次提出的“分线管理”政策框架已建成“一线”口岸、“二线”通道和环岛53公里封闭岸线电子围网。粤澳合作中医药科技产业园、横琴澳门青年创业谷吸引了越来越多优质企业聚集。旅游、休闲、健康和高新技术等重点产业发展势头迅猛。

在前海，“两城六区一园一场六镇双港”重大项目正不断推进。已建成前海深港青年梦工场、深港设计创意产业园、深港创新中心、深港基金小镇等重大平台。香港特别行政区政务司司长李家超在国务院新闻办公室举行的横琴、前海开发建设情况新闻发布会上表示，目前在前海注册的港资企业已达1.15万家，行业囊括专业服务业及金融、物流、信息、科技等现代服务业，前海深港青年梦工场持续吸引香港青年创新创业者落户。

但经过10余年的开发和建设，区域范围限制已成为制约前海改革发展的突出问题。

《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》将合作区从由14.92平方公里扩展到120.56平方公里，面积翻了几倍，给制度创新和产业升级带

来更大空间载体。中山大学粤港澳发展研究院首席专家陈广汉认为，规划面积的扩大，将给前海带来更广阔的平台，吸引更多优秀企业和生产要素聚集，从量变引发质变。

规则制度多方位衔接 生产生活不断融通

在香港中文大学（深圳）全球与当代中国高等研究院院长郑永年看来，两个合作区新方案不仅是物理空间的扩展，更是制度创新的扩容。这让横琴和前海有了更大的改革自主权，粤港澳融合发展有了更大的纵深。

自2019年以来，粤港澳大湾区发展不断加速，横琴和前海与港澳的连通、融合也在不断加速。

基础设施“世界级”水平连通。在世界最长跨海大桥港珠澳大桥建成通车后，黄茅海跨海通道、深中通道两大世界级跨海工程又在加速推进。

规则制度多方位衔接。从商贸规则到金融税收再到法律服务，横琴和前海都在大步向前推动与港澳的融合。前海法院不断完善“香港地区陪审员”和“香港地区调解员”制度，共聘请16名外籍和港澳地区调解员，受理涉外涉港澳商事案件超1.2万件，其中，涉港案件8392件数量全国第一。适用香港法审理商事案件90件。生产生活不断融通。早在

2016年，澳门首批符合入境条件的9辆澳门单牌车就历史性地从澳门驶入内地——珠海市横琴新区。2017年，横琴开出全国首张境外电子税票。横琴口岸已与澳门实现24小时通关多年，融通不停歇。

此间人士认为，此次两个合作区新方案的出台，一是将推动粤港澳合作向更大纵深迈进。结合新扩展区域资源要素，横琴和前海可积极拓展产业合作发展领域，大力发展现代服务业和战略性新兴产业，推动现代服务业和先进制造业深度融合，构建体现高质量发展要求、更具国际竞争力的现代产业体系。

二是推动全面深化改革向更大纵深突破。以制度创新为核心，在现代服务业、科技发展等重点领域先行先试，谋划推动战略战役性改革和创造型、引领型改革，突破更大纵深形成新的重大制度创新成果。

三是推动粤港澳共建优质生活圈。在一系列新措施有力支持下，通过高效联通，促进粤港澳广泛交流、深度交融，打造宜居宜业宜游的优质生活圈和富有活力和国际竞争力的国际一流湾区新中心。

赋予合作区更高定位 赋予两地更大未来

两个合作区新方案，赋予了横琴和前海更高更重的定位，也赋予了两地更大的未来。

《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》赋予横琴粤澳深度合作区作为“一国两制”下探索区域合作的新实践，打造具有中国特色、彰显“两制”优势的区域开发示范区的定位，展现出横琴粤澳深度合作区建设在“一国两制”实践中的独特作用以及对粤港澳大湾区建设的重要支撑作用。

《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》则赋予前海深港现代服务业合作区粤港澳大湾区全面深化改革创新试验平台和高水平对外开放门户枢纽的战略定位，凸显出全面深化前海改革开放对粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区建设和实施综合改革试点有重要引擎作用。

广东省大湾区办常务副主任朱伟认为，两个新方案是引领大湾区加快构建与国际接轨的开放型经济新体制的重大探索，是促进广东高质量发展、加快打造新发展格局的重要引擎，对推进粤港澳大湾区建设、支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区具有重要意义。

“未来无限广阔。横琴和前海要在改革开放重要领域和关键环节大胆创新，加快推进粤港澳建立更广泛、更深层次的联系纽带，加快形成全面深化改革新格局，提高全球资源配置能力、创新策源能力、协同发展带动能力。”陈广汉说。

图片新闻

横琴新区成开放前沿

与澳门最短距离仅187米的横琴岛经过多年开发建设，已累计实现固定资产投资超过3434亿元，GDP年均增长率超过43%。岛内“五横三纵”主干路网基本建成，横琴大桥等对外连接“大动脉”建成通车。横琴新区已从一个边陲海岛变成开发热岛、开放前沿。图为广东自贸区的珠海横琴大桥。

新华社记者 邓 华 摄

自贸资讯台

国家统计局与广西共建中国—东盟统计学院

打造国际化高水平统计人才培养基地

本报讯 国家统计局与广西壮族自治区政府近日签署共建中国—东盟统计学院战略合作协议。广西壮族自治区主席蓝天立会见国家发改委副主任、国家统计局局长宁吉喆，双方共同签署该合作协议。

蓝天立感谢国家发改委、国家统计局长期以来在项目规划、资金、政策等方面给予广西的大力支持和精准指导。他说，当前广西正深入贯彻落实习近平总书记视察广西时的重要讲话和重要指示精神，凝心聚力建设新时代中国特色社会主义壮美广西。希望国家发改委继续支持广西深化与东盟国家的国际产能合作，支持中马“两国双园”高质量发展，指导广西进一步加强与东盟国家的产业链对接；希望国家统计局加大对广西统计工作和中国—东盟统计学院建设的

支持，精准指导广西高质量发展综合绩效评价、新经济和数字经济统计监测等工作，助力广西积极拓展东盟市场、加快融入新发展格局。

宁吉喆祝贺第18届中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会的成功举办，他表示，国家发改委和国家统计局将立足职能，继续全力支持广西经济建设和统计工作，支持办好中国—东盟统计学院，努力为广西高水平开放、高质量发展贡献更大力量。

据了解，根据协议，该学院将落户在广西财经学院，双方在共建中国—东盟统计学院基础上，打造中国—东盟区域国际化高水平统计人才培养基地，围绕统计资源建设和大数据技术运用开展研究，建设服务中国—东盟区域发展高端智库，开展统计领域高水平国际交流与合作。

（龚成钰）

上海打造城市数字底座又近坚实一步

国家（上海）新型互联网交换中心试点将落地上海自贸区临港新片区

本报讯 特约记者李殊微报道 国家（上海）新型互联网交换中心试点获批，将落地上海自贸区临港新片区。近日，工业和信息化部（以下简称“工信部”）向上海市通信管理局和临港新片区管委会下发批复，正式同意在上海开展新型互联网交换中心试点。

这是继2020年底工信部批复同意上海开展国际互联网数据专用通道试点之后，国家层面又一项重要新型信息通信基础设施落地上海，为上海打造“物联、数联、智联”的城市数字底座又迈出坚实一步。

新型互联网交换中心作为中国互联网架构演进升级的一次重要探索，通过“一点接入，多点联通”的网络接入方式，有效改善企业上网、管网的接入体验。在降低网络接入成本、提升网络互联质量的同时，通过数据在交换中心内的互联集聚，推动数字化应

用融合创新。未来，工业控制、高频金融交易等对网络时延敏感的业务，多云协同、云边协同的融合组网业务，短视频、4K/8K高清视频、VR/AR等实时流量疏导业务，都可以在交换中心内实现业务的贯通，全面赋能数字化与实体经济的融合发展。

据了解，新型互联网交换中心落地于临港新片区，将充分分享有临港新片区作为国家制度创新“试验田”的优势，在运营模式、业务模式、配套保障上都将开展有益的探索，体现上海新型互联网交换中心试点的创新特色。尤其在业务模式上，上海试点将充分与国际数据港、工业互联网相结合，通过与国际互联网数据专用通道、5G行业虚拟专网、工业互联网标识解析体系等新型基础设施融合互通，探索更多的互联创新业务，发挥好临港新片区作为国内国际两个市场的重要衔接点作用。

成渝海关实现“电子口岸卡”跨关区通办

“关银一KEY通”川渝一体化化作备忘录近日签署

本报讯 中国电子口岸数据中心重庆分中心、成都分中心和建设银行四川省分行、重庆市分行等四方近日通过在线网络签约的方式，共同签署了“关银一KEY通”川渝一体化化作备忘录，标志着成渝两地实现了“电子口岸卡”业务跨关区通办。

“关银一KEY通”川渝一体化是一项自贸试验区海关监管创新业务，旨在让川渝两地企业跨区域办理电子口岸业务时能享受到更加便利的服务。

项目建成后，重庆海关和成都海关可通过数据分中心系统互通，让川渝企业根据业务需要自行选择在四川或重庆地区办理电子口岸业务。今后企业可选择在两地数据分中心及建行合作代理网点办理电子口岸业务，也可通过中国电子口岸网站线上办理，

“中心+网点、线上+线下”的多轨并行模式使得两地企业办理业务更加便利。

该项目还创新拓展了“电子口岸卡”金融属性。两地海关融合“一盾双证”技术，推出了“共享盾”，实现了企业持“电子口岸卡”既可登录中国国际贸易单一窗口等平台办理海关业务，也可通过建设银行企业网上银行、跨境金融综合服务平台、企业手机银行等渠道办理金融业务，能够“一站式”满足企业“电子口岸入网+线上金融”的综合业务需求。

据了解，2000余家企业在成渝地区双城经济圈范围内有跨区域进出口业务办理需求。该项目落地实施后，可为企业单次业务办理节约近1000元，业务办理时间压缩2/3以上。

（伍鲲鹏 杨 迪）

自贸观察站

海南自贸港建设政策落实落细

各类市场主体和要素资源加速集聚

□ 赵 鹏 曹文轩

日前，以海南施行《海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单管理办法（试行）》为标志，我国首张跨境服务贸易负面清单——《海南自由贸易港跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）（2021年版）》正式施行，海南自贸港封关运作前期准备工作稳步推进。

2020年6月1日，《海南自由贸易港建设总体方案》正式公布。一年多来，海南按照党中央、国务院决策部署，积

极落实落细支持自贸港建设的各项政策，创造了一个个“第一”：

今年3月23日，海南一龄医疗产业发展有限公司申报进口的首票“零关税”低温理疗箱在文昌海关通关放行——海南自由贸易港企业自用生产设备“零关税”政策在海南自贸港顺利落地实施；5月16日，印尼美印航空执飞的2Y—2200货机由雅加达起飞，经停新加坡后落地海口，在海口装货后再于当日飞往新加坡——海南自贸港首条第五航权全货机航线

开通；9月6日，我国首个自营勘探开发的1500米深水大气田“深海一号”在海南陵水海域全面投产——我国在海洋油气领域实现重大跨越……

为加快建设法治化、国际化、便利化的营商环境，海南把制度集成创新摆在突出位置。去年10月，出台《海南自由贸易港制度集成创新行动方案（2020—2022年）》，累计发布制度创新案例13批123项；今年3月，海南省政府成立由省首长牵头的优化营商环境工作专班，解决营商环境突出问

题；今年8月，《关于建立海南自由贸易港公职人员容错纠错、澄清正名和重新使用典型案例通报发布制度的实施办法（试行）》正式出台，明确了可以容错的1个前提、7种情形，鼓励基层干部先行先试、敢闯敢试。

为切实防范自贸港建设中可能存在的风险，海南去年设立了13个风险防控专项工作组，今年又增设两个。同时，注重用科技手段提升风险防控能力，海南社会管理信息化平台已实现对人流、物流、资金流24

小时监控，构建起近海、岸线、岛内三道防控圈。

随着政策出台落实，全球各类市场主体和要素资源加速向海南自贸港集聚。据统计，从《海南自由贸易港建设总体方案》发布至今年7月，海南新增企业约21.47万户，增长61.42%。今年上半年，海南GDP同比增长17.5%，两年平均增速位列全国第二；实际使用外资同比增长623.61%，增速位列全国第一；货物和服务贸易总额分别同比增长46.1%和81.2%。