

用“绣花功夫”“改造”城市

广州近年来实施城市有机更新,实现老旧城区微改造

□ 周健伟 马晓澄 周 颖

从地标“小蛮腰”俯瞰广州,珠江两岸高楼林立,展现城市的繁华与气派。而高楼之外,城市中也有着一些历史街区和老旧房屋。近年来,广州实施城市有机更新,用“绣花功夫”实现老旧城区微改造,既提升街区居住品质、公共服务、文化活力,又让历史风情留存于此,实实在在提升居民幸福感。

老街活化 化身网红打卡点

每到周末,位于越秀区的新河浦历史文化街区就会迎来不少慕名前来拍照的游客。作为广州26片历史文化街区之一,这里拥有400多栋“东山洋楼”,中西结合的低层院落式近代建筑群中,华侨文化、红色革命文化等在此交叠。

然而,这片街区一度存在道路不平、车辆乱停等问题。2019年,当地启动片区复兴工程,从历史建筑保育、人居环境提升、文化艺术植入入手,营造历史街区美好生活范式。

47岁的居民黄志辉在这里有一栋100多年楼龄、住过三代人的房子,亲眼见证了街区的变化。“改造后新河浦干净很多,人行步道也拓宽了,在河边散步很舒服。”黄志辉说。

越秀区副区长江桂洪介绍,改造中力求保持原有风貌,院落围墙重新修整,原先杂乱的管线、防盗网得以规整,片区空间品质明显改观,百年历史街区活了起来。

“这里的中共三大会址是宝贵的历史文化资源,我们恢复了红色遗址周边历史环境

风貌,还优化了红色文化旅游路线,再现城市特色印记。”江桂洪说。

漫步街区,时尚的咖啡馆、精致的工艺品商店散落其间。随着知名度逐渐提升,这里已成为广州新的网红打卡点。

广州市规划和自然资源局副局长邓堪强说,对于老旧城区应采用“留、改、拆”相结合的方式,协同推进保护和活化利用,深入挖掘文化内涵,守住老城的根与魂,同时通过拆除危房及违法建设,补齐公共服务配套短板,增加公共空间,促进文化传承和交流。

聚焦民生 提升居民幸福感

走进广州市海珠区沙园街道广重社区广场,街坊三五成群在踢毽子,“象棋迷”坐在老榕树下聚精会神地斗棋。

这是原广州重型机械厂的员工宿舍区,建于20世纪八九十年代。77岁的老居民杨林珠说,这几年政府把排水系统改了,路面平整了,绿化和公共照明也改善了。“不仅社区面貌翻新了,邻里的精神面貌也都翻新了。”他说。

2016年,广州对人居环境问题较突出的老旧小区进行摸底,首批700多个小区被纳入微改造范围,广重社区就是其中之一。

海珠区副区长陈伟锋介绍,老旧小区改造是为了老百姓,因此,实施过程中也充分“问需于民、问计于民”。关于要不要改造、怎么改造,广重社区就组织居民开了3次大会商议。

目前,广州已完成老旧小区微改造666个,计划在2025



近年来,广州实施城市有机更新,对于老城区应采用“留、改、拆”相结合的方式,协同推进保护和活化利用,深入挖掘文化内涵,守住老城的根与魂,同时通过拆除危房及违法建设,补齐公共服务配套短板,增加公共空间,促进文化传承和交流。图为广州荔湾区永庆坊。

新华社记者 邓 华 摄

年前基本完成老旧小区微改造,市民居住环境品质将得到极大提升。

广州市住房和城乡建设局局长王宏伟说,广州老旧小区改造立足改善民生,对小区道路、供排水、消防设施等基础设施应改尽改;对楼宇外立面整饰、加装电梯等改善类项目宜改即改;对助餐、养老、快递末端综合服务站等公共服务设施能改则改,让老百姓有切切实实的获得感。

修旧如旧 历史街区传承文化

位于荔湾区的泮塘五约历史文化街区已有900多年历史,至今仍保留着清代时期典型乡土聚落风貌。手艺人王颖峰创

办的法绣工坊便坐落于此,一幅幅栩栩如生、细腻精美的法绣作品,吸引不少游客驻足。

2016年,作为全国老旧小区改造试点之一,泮塘五约在不改变整体格局前提下对周边环境进行整治,对建筑物进行局部拆建、功能置换、保留修缮。

“我一直想找个场地开创法绣事业,这里的环境、整体的艺术氛围以及西关文化的历史底蕴吸引了我。”王颖峰说,如今这里聚集了音乐空间、香文化博物馆、古琴舍等各种新兴文化业态,一个古村风貌与时尚文化相融合的新文化生活聚落在此形成。

距离泮塘五约不到两公里的永庆坊是广州的老城新景,

它所在的恩宁路聚集了一批粤剧曲艺、武术医药、广绣广彩等非物质文化遗产。而在20世纪90年代末,这里曾是广州危旧房最集中的区域之一。2015年,当地政府引入社会资本,对老旧建筑进行修复活化。

荔湾区副区长游志红说,对于集中在历史文化街区的改造项目,更要善于活化历史建筑,引入文创等新兴产业,提升业态水平,让文明传承、文化延续。

如今,广州城市空间发展模式正从“扩展型”向“调整重构型”转变。广州市委主要负责人说,城市是一个有机生命体,推进城市有机更新既是贯彻落实新发展理念的重要抓手,又是服务构建新发展格局的重要途径。

数字时代中国城镇化的新模式

——浙江温州龙港镇改市的创新探索

□ 汪玉凯

2019年8月,经国务院批准,浙江省温州市正式撤销苍南县龙港镇,设立县级龙港市,以原龙港镇的行政区域为龙港市的行政区域,由浙江省直辖,温州市代管。国家之所以要选择龙港作为镇改市的示范,与这个镇的发展是有直接关系的。作为“中国第一座农民城”,龙港自1984年建镇以来,历经了从小渔村到农民城、从农民城到小城市培育、从小城市培育到撤镇设市三次改革的历史性跨越。35年来,龙港面积从5.2平方公里扩大至183.99平方公里,人口从5000多激增至38.2万,2018年龙港地区生产总值达到299.5亿元,人均地区生产总值7.86万元,城镇化率达63.2%。再加上龙港市距离县城比较远的独特区位,龙港就很自然地成为中国新型城镇化的试验田。经过两年的艰苦探索,应该说龙港给全国人民交出了一份靓丽的改革创新的答案。

开创新型城镇化 新路径新模式

我们知道,改革开放以来,我国城市化发展的速度是非常迅猛的,几乎每年以一个百分点的速度在增长。在这个过程中,一些经济比较发达的地区,出现了数十万人口集聚、数百

亿产值的特大镇。像佛山市南海区的狮山镇,2018年地区生产总值已经超过1000亿。而这些特大镇面临的一个突出问题,就是所谓的小马拉大车,编制只有几十人、可以支配的财力也十分有限,严重地制约这些镇的继续发展。而中国在城镇化中遇到的另一个问题,就是出现了明显的大城市化的倾向,资源、资金、人才不断向大城市集中,影响了县域经济的崛起。从长远看,未来中国经济必然是两大经济增长极,即依托大城市的城市群将是第一经济增长极,代表国家在世界上争高低;另一极就是县域经济遍地开花,通过县域带动乡镇、村落,一方面把更多的人集聚到县域城镇,同时可以解决大量人口就业,促进城乡一体化。反过来看,如果中国的县域经济得不到大力发展,不仅会影响中国经济发展的大局,而且也会影响中国城乡一体化战略目标的实现。正是基于这样的判断,2016年2月,《国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》指出,要“培育发展一批中小城市,将具备条件的县和特大镇有序设置为市。由此,我们可以清楚地看到,龙港镇改市不仅关系到龙港未来的发展,还必将担当起为国家的新兴城镇化开创新路径、创造性模式的重大使命。龙港两年来的成功实践,应该

说已经达成了这样的目标,实现了这一历史使命。

创新新型城镇化与 行政改革联动方式

要在镇的基础上设立一个市,在我国现行体制下无疑是一件新事物,也是极具挑战性的。尽管国家的批复中赋予了龙港市县级行政管理权限,在严控编制的状态下,也必须用改革的思维,大胆创新才有可能成功。基于这样的认识,龙港提出了大部制、扁平化、低成本、高效率、新型城镇化与行政改革联动的创新思路,并进行了一系列制度创新的探索。

从大部制看,龙港党政共设置15个机构,在大部制内部实行模块化的工作机制,通过职能重构、流程再造,大幅向市场和社会放权,更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用,从而形成了一枚印章管审批,一支队伍管执法。目前,龙港市除公安和市场监管外,其余3000多项执法权都由市执法局行使。龙港的经济发展局,集成了经济发展的所有职能,对应温州市的8个部门和97个处室。

从扁平化治理看,借助数字赋能,在纵向管理层级方面,进行了大胆探索。我们知道,数字时代最显著的特征,就是信息传递的方式发生了根本性变化。不管民众获取信息的渠

道,还是政府间传递信息的方式,都与过去不可同日而语。这在一定意义上为实施扁平化治理提供了重要的技术支撑。基于此,龙港一改传统的科层制层级架构,在市下面没有组建乡镇街道等中间管理层次,而是形成了党建引领、联动处置、组团式服务的市直管社区治理体系。其主要做法是,将全市199个行政村整合为102个社区,组建社区联合党委与社区联勤工作机制,再设一个综合服务中心,实现三位一体的运行架构。这一基层治理模式,实现了管理重心下移,突出了党的领导,集成了基层的服务和管理,收到了明显成效。

从低成本和高效率看,龙港在镇改市的全过程中,始终把降低行政成本、提高效率放在突出地位,并用这一标准衡量改革探索的各项实践。与其他县级市的机构动辄几十个,行政和事业编动辄数以万计相比,龙港市总共只有700多个行政编和4600多个事业编,即使加上按照规定的临时聘用人员,总体看,仍然要精打得多。

龙港经验具有多 方面借鉴作用

衡量镇改市成功与否的一个重要标志,就是要看这一新型城镇化的探索,最终能否实现高质量发展,增加人民的福

祉,激活市场和社会活力,对周边形成一定的辐射带动功能。应该说这几个关键性指标,都基本实现了。据龙港提供的数据,改市两年来,龙港的GDP与财政的增幅、市场主体的增长都出现了非常好的态势。GDP增幅和财政收入基本上都排在温州9个地市、12个县市区的前三。工业增加值的增幅排在温州的第一;2年新增市场主体2万多家;人口也从设市前的38万人发展到46万人;民营经济发展、产业富民、数字化转型、实现共同富裕等方面都出现了良好势头。

龙港镇改市的探索无疑是成功的,龙港的经验对其他一些地方的借鉴作用也是多方面的。考虑到我国各地的情况差异较大,对一些特大镇而言,究竟是改市还是改区,采取何种模式,要因地利制宜,不能一刀切。不过有一点是值得我们注意的,这就是可否考虑给省级人大更大的地方立法权,使其在镇改市或改区的过程中发挥更大的作用。这样做的好处是,一方面可以把镇改市的探索纳入法制轨道,使其有据可循;另一方面也便于因地制宜,增加改革的成功率,最大限度地减少改革的盲目性和造成的损失。

(作者系中国行政体制改革研究会学术委员会副主任、国家行政学院教授)

城市资讯

上海虹桥国际开放枢纽建设再“提速”

将形成“一核两带”功能布局

本报讯 根据最新发布的《虹桥国际开放枢纽中央商务区“十四五”规划》,作为虹桥国际开放枢纽的核心,虹桥商务区到2025年将基本建成虹桥国际开放枢纽核心承载区,成为引领长三角一体化的重要动力源。

根据此前国务院批复的《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》,虹桥国际开放枢纽将形成“一核两带”功能布局。其中,“一核”是上海虹桥商务区,“两带”是以虹桥商务区为起点延伸向北拓展带和南向拓展带,覆盖沪苏浙。

“一核”如何发挥作用?上海市副市长、虹桥商务区管委会主任宗明说,根据规划,未来虹桥商务区将成为虹桥国际开放枢纽的产业发展之“核”、国际贸易之“核”、要素配置之“核”,高端商务之“核”以及人才荟萃之“核”,进一步承接并放大进博会溢出效应,全力打造开放共享的国际贸易中心新平台,发起成立长三角数字贸易促进中心,打造成为长三角进口商品的订单中心,同时推动高端服务功能长三角共享。

“世界工厂”东莞外贸稳步恢复

前7月同比增长15.6%

本报讯 广东省东莞市统计局近日发布消息称,今年前7月,东莞市进出口总额达8166.1亿元,同比增长15.6%,外贸进出口稳步恢复。

东莞素有“世界工厂”之称,外贸企业众多,是一座以外向型经济为主的城市。去年以来,受全球新冠肺炎疫情等因素影响,东莞外贸增速有所放缓。为应对冲击,该市实施一系列政策措施,推动了经济社会秩序加快恢复。

据东莞市统计局公布的数据显示,1月~7月,东莞规模以上工业增加值增2675.69亿元,同比增长13.9%。制造业稳步恢复,增加值增长13.6%。东莞工业投资也实现了较

“只有核的功能提升了,对南北拓展的辐射带动效应才能充分体现。”虹桥商务区管委会党组书记、常务副主任鲍炳章介绍,商务区将加强与南北拓展带的衔接联动,释放对内开放红利,完善长三角企业海外人才互通机制,依托高端商务设施为长三角地区企业、商会协会等设立功能性机构创造条件,鼓励长三角地区各类品牌展会和贸易投资促进活动加强协调和联动。商务区同时还将推出“长三角特色服务”清单,在知识产权保护、国际贸易法律援助、国际商事仲裁等一系列特色事项领域,为长三角城市群企业和各类市场主体对接全球经济提供便捷可靠的服务支持。

上海市发展改革委副主任王华杰介绍,《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》出台半年来,29项高含金量政策措施已经落地23项,落地率约80%。下一步,将在持续提高政策落地率的基础上,进一步提升政策获得感和实效性,把政策红利更好地转化为发展动力和区域活力。

(周 蕊)

快增长,制造业投资比重提升。1月~7月,东莞固定资产投资总额1313.74亿元,同比增长14.3%。分行业看,制造业投资增长24.9%,比去年同期提高2.8个百分点。

与此同时,东莞智能制造装备也实现较快增长。今年以来,智能制造装备业保持较快增长,各月增速均在20%以上。1月~7月,全市规模以上工业智能制造装备业增长23.7%。

数据显示,今年1月~7月,东莞外贸进出口实现了稳步恢复,进出口总额达8166.1亿元,同比增长15.6%,其中出口4903.3亿元,增长11.5%;进口3262.7亿元,增长22.2%。

(李映民 李 获)

天津加快建设先进制造研发基地

前7月高技术制造业投资同比增长45.9%

本报讯 “这款水下助推器,能让普通人体会到游泳世界冠军的速度。”展示着最新研发的白鲨水下助推器,天津深之蓝海洋科技股份有限公司创始人魏建仓说,今年以来公司生产的应用于个人游泳、潜水等产品的销售额快速增长。

在天津,一大批像深之蓝这样的制造业企业正驶入发展快车道。1月~7月,天津市制造业增加值同比增长17.8%,高技术制造业投资同比增长45.9%,规模以上工业中,高技术产业(制造业)增加值同比增长19.9%。

开局“十四五”,开启新征程,天津立足比较优势,把握功能定位,加快建设先进制造研发基地。

全国先进制造研发基地、北方国际航运核心区、金融创新运营示范区、改革开放先行区,是京津冀协同发展战略赋予天津的定位。“十四五”规划纲要提出,坚持自主可控、安全高效,推进产业基础高级化、产业链现代化,保持制造

业比重基本稳定,增强制造业竞争优势,推动制造业高质量发展。

6月,《天津市制造业高质量发展“十四五”规划》发布,明确提出:到2025年,制造业增加值占地区生产总值比重达到25%,工业战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重达到40%,高技术产业(制造业)增加值占规模以上工业增加值比重达到30%以上,基本建成研发制造能力强大、产业价值链高端、辐射带动作用显著的全国先进制造研发基地。

天津加快制造业企业智能化改造步伐,推进制造业数字化、网络化、智能化升级。“市里已安排智能制造财政引导资金50多亿元,形成放大带动效应。”天津市工业和信息化局副局长任洪源说,引导资金支持的1700余个项目中,近半数为制造企业智能化升级项目。截至目前,全市超过6000家工业企业实现“上云”。

(富子梅 靳 博)