

打造粤港澳大湾区建设新高地

横琴、前海建设进入全面施工、全面推进的新阶段，粤港澳三地改革发展迎来新的重大历史机遇

新闻发布厅

□ 本报记者 刘 政
 □ 实习记者 安 宁

9月9日，国新办就横琴、前海开发建设有关情况举行发布会，解读中共中央、国务院近日印发的《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》(以下简称《横琴方案》)和《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》(以下简称《前海方案》)，并答记者问。此次发布会首次采用四地连线形式举行，其中，北京为主会场，广东、香港和澳门三地作为分会场。

横琴为澳门发展注入新动力

“《横琴方案》紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展的初心，立足服务澳门、推动琴澳一体化发展进行谋划和设计。”国家发改委副主任、粤港澳大湾区建设领导小组办公室副主任从亮介绍。

“制度设计新、改革力度大、开放范围广、政策含金量高。深度合作区将成为促进澳门经济适度多元发展的新平台，便利澳门居民生活就业的新空间，丰富‘一国两制’实践的新示范，推动粤港澳大湾区建设的新高地。”澳门特别行政区行政法务司司长张永春表示，《横琴方案》的公布，将为澳门长远发展注入新的动力，提供新的空间，创造新的机遇。

“《横琴方案》在合作区发展的四大类产业，同样是第五届澳门特区政府的施政重点。”张永春介绍未来发展机遇。

一是发展中医药等澳门品牌工业，推动在合作区生产的中医药等产品经澳门审批和注册后，允许使用“澳门制造”“澳门监制”或“澳门设计”的标志，研究简化澳门外用中成药在大湾区上市的审批流程。

二是发展科技研发和高端制造产业，重点发展集成电路、新材料、新能源、大数据、生物医药等产业，大力发展特色芯片设计及微电子产业链。

三是发展文旅会展商贸产业，重点发展旅游观光、会议展览、体育赛事等；支持澳门业界在横琴举办更多品牌化、国际化的展销会，便利办展人员跨境往来。

四是发展现代金融产业，重点发展债券市场、财富管理、融资租赁等，开展跨境人民币结算业务，进一步降低澳门



9月9日，国新办就横琴、前海开发建设有关情况举行发布会，发布会以北京主会场和广东、香港、澳门三个分会场连线的形式进行。

金融机构在横琴设立银行、保险分支的申请要求，打造中国—葡语国家金融服务平台。

“两个合作区方案的正式公布，标志着横琴、前海建设进入全面施工、全面推进的新阶段，粤港澳三地改革发展都迎来了新的重大历史机遇。”广东省委常委、常务副省长林克庆表示。

横琴要发展实业解决就业形成“人气”

对于横琴在产业基础上相对薄弱的情况，从亮表示，为了促进重点产业加快发展，《横琴方案》明确了一批支持政策。

一是增强科技创新能力，在合作区布局建设一批发展急需的科技基础设施，组织实施国际大科学计划和大科学工程。

二是便利货物进出。实行“一线放开”，除了国家法律、行政法规明确规定不予免(保)税的货物及物品之外，其他的货物及物品免(保)税进入。对符合条件的合作区内企业生产货物，经“二线”进入内地免征进口关税。

三是完善企业的所得税优惠政策，对于符合条件的企业，减按15%的税率征收企业所得税。

四是促进境内外人才的集聚，对在合作区工作的高端人才和紧缺人才，个人所得税的税负超过15%的部分予以免征。同时，在完善人才的签证政策、便利国际人才参与合作区建设等方面也作了明确的安排。

五是创新跨境金融管理。在跨境直接投资、跨境融资、跨境证券投资领域实施更加灵活和便利的金融管理政策，并逐步探索跨境资本自由流入流出和推动资本项目可兑换。

“需要指出的是，横琴的空间比较有限，发展新兴产业绝不是‘来者不拒’，而是要有所为、有所不为，更不能搞成注册经济和所谓的‘总部经济’，而是要发展实业、解决就业，形成实实在在的‘人气儿’。”从亮说。

从亮表示，下一步，国家发改委将会同粤澳两地和有关部门，制定合作区鼓励类产业目录，并修编《横琴总体规划》，进一步细化产业门类，聚焦优势领域、细分行业，从政策、人力、财力等方面多管齐下，推动产业加快发展、形成规模，促进澳门的产业多元发展。

中央减收由中央财政承担支持横琴财政可持续

财政部副部长许宏才介绍了中央

财政围绕澳门在横琴的多元发展目标 and 情况变化，在企业所得税、个人所得税和进出口税等方面采取的优惠措施。

税收优惠政策的实施难免会带来中央和地方财政的减收。对此，许宏才表示，为支持横琴财政可持续，中央减收由中央财政承担，合作区地方减收，中央财政在统一规范的财政体制下专门安排综合财力补助。“需要强调的是，中央补助将与合作区吸引澳门企业入驻和扩大就业、增加实体经济产值、支持重点产业等挂钩，通过体制机制增加合作区服务澳门产业多元发展的动力。”

记者注意到，《横琴方案》提出，横琴与澳门特别行政区之间设为“一线”，横琴与中华人民共和国境内其他地区设为“二线”。

新管理体制有何考虑？海关总署副署长邹志武表示，实施分线管理可以更好地发挥合作区独特的政策和制度优势，有利于构建与澳门一体化高水平开放的新体系，促进澳门经济适度多元发展和琴澳双方产业对接，使合作区真正成为澳门居民生活就业的新空间、“一国两制”实践的新示范、粤港澳大湾区建设的新高地。

改革时评

中国服务业成为外商投资新热点让“脱钩论”不攻自破

□ 于佳欣 王亚宏

日前闭幕的服贸会传来的新信息再一次证明，中国服务业持续成为吸引外资的“强磁场”。面对外商对中国日益浓厚的投资热情，很多有识之士感叹，这真让所谓的“脱钩论”不攻自破。

来自商务部的数据也印证了这一事实：今年前7个月，中国服务业实际使用外资5355.7亿元，同比增长29.2%，占全国实际使用外资近八成，增速高于全国实际使用外资增速3.7个百分点。服务业吸收外资不仅增速高，占比高，且技术含量高。

中国服务业为何成为吸引外资的“强磁场”？当前，中国经济已经进入高质量发展阶段，产业结构不断优化，服务业成为经济新的增长点，这是社会主要矛盾转化后，不断满足人民日益增长的美好生活需要的必然结果。无论是制造业升级，还是消费升级，都蕴含了巨大的服务潜力。

这需求，一部分来自生产性服务业。如今，中国制造加速向价值链中高端迈进，对制造业与服务业的深度融合也提出了更高要求。靠近产业链、瞄准大市场，越来越多的跨国公司将全球研发中心设在中国，开启“在中国、为中国”“在中国、为世界”模式。

“过去，外企先在海外研发创新，再把产品或生产放在中国；现在，中国已成为创新的一部分。如果不积极参与进来，就会失去未来。”西门子医疗大中华区负责人的话表明，现代服务业引资正将中国与世界更紧密联系起来，也让中国在全球产业链中地位更加牢固。

这需求，一部分来自生活性服务业。14亿人口大市场，人均GDP突破1万美元大关，养老、医疗、教育、金融、物流、信息、通信等需求不断涌现，消费形态由实

物消费为主加快向服务消费为主转变，推动生活性服务业迸发出巨大发展动能。

这一潜力有多大？以养老服务为例，中国社科院发布的《中国养老产业发展白皮书》预计，到2030年中国养老产业市场可达13万亿元。“这是一个潜力巨大的市场，今后5年~10年，随着养老观念的改变，这个市场会越来越大。”去年在上海落户的首个养老社区联东集团有关负责人这样判断。

服务业成吸引外资“强磁场”，不仅有需求的引力，还有持续开放带来的投资黏性：连续缩减外资准入负面清单，开展服务业扩大开放综合试点，商签高标准自贸协定推动服务业协议开放……服务业开放迈出“加速度”。以海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单为例，中国加入世贸组织承诺开放的100个服务分部门里，负面清单就有70多个分部门开放度超过当时承诺。

投资中国值不值得，外资已用实际行动作出回答。不久前，摩根大通证券(中国)获批成为全国第一家外资全资控股的证券公司。“中国是全世界最大的机遇之一。”摩根大通相关负责人说。如今，贝莱德、高盛、富达国际等知名金融机构正建议客户继续“买入中国”，原因是“中国拥有强大的经济和收益增长潜力”。

就在服贸会上，中国又一次向世界发出高水平开放宣示，提出在全国推进实施跨境服务贸易负面清单，打造数字贸易示范区，深化新三板改革，设立北京证券交易所等一系列新举措，更积极的开放合作姿态必将迎来更多外商投资。

面对一个有着巨大服务需求和潜力的中国，面对一个不断为投资创造便利条件的中国，面对一个向世界各国张开怀抱谋求互利共赢的中国，谁会弃之而去？

改革发展动态

北京将建设通州北三县营商环境协同改革先行示范区

本报讯 近日，北京市政府印发《北京市“十四五”时期优化营商环境规划》(以下简称《规划》)。《规划》提出，将推动京津冀营商环境协同发展，建设通州北三县营商环境协同改革先行示范区。

这是北京市首次编制5年营商环境专项规划。《规划》提出，到2025年，北京将全面建成与首都功能发展需要相一致的国际一流营商环境高地。

9月8日，北京市发改委副主任戴颖在北京市优化营商环境“十四五”规划新闻发布会上介绍，《规划》提出了“十四五”时期北京市优化营商环境的目标体系和356项改革任务。从产业发展的全链条、企业发展的全生命周期出发，强化顶层设计，围绕市场

环境、法治环境、投资贸易环境、政务服务环境、人文环境，实施五大环境领跑行动。

例如，在营造公平竞争的市场环境方面，《规划》提出建立完善50项配套制度机制，实施113项改革措施，包括在涉企经营许可办理、公共资源交易、反垄断执法等方面深化改革。

《规划》提出，推动京津冀营商环境协同发展。将建设通州北三县营商环境协同改革先行示范区，率先推进监管执法、政务服务同规则、同标准、同水平，探索实行区域内资质互通、信用互认等，加快推动区域营商环境整体提升。

《规划》还包括21项首創性改革措施，主要涉及监管执法等8个领域。(郭宇靖)

重点推荐

未来5年浙江数字贸易有望成长到万亿级

2版

“信用+物业”打通城市治理“神经末梢”

5版

奋力开创高水平高标准法治机关建设新局面

国家发改委举办首届司局级干部依法行政培训班

本报讯 记者刘政报道 日前，国家发改委首届司局级干部依法行政培训班在京举办。国家发改委法规司司长杨洁以“深入学习贯彻习近平法治思想 凝心聚力砥砺前行 奋力开创高水平高标准法治机关建设新局面”为题作开班式专题报告。法规司副司长杜尊亚主持培训班并作培训小结。

据介绍，培训旨在深入学习贯彻习近平法治思想，落实党中央全面依法治国系列重大决策部署，准确把握法治国家、法治政府、法治社会一体建设新方位新任务新要求，学习掌握民法典、行政处罚法等重要法律法规，切实提高党员领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力和水平，做尊法、学法、守法、用法的模范。

会议指出，建设高水平高标准法

治机关是贯彻党中央决策部署、践行“两个维护”的重要体现，是落实委党组工作要求、推动发展改革工作制度化规范化规范化重要支撑，是适应工作实践需求、实现经济社会发展目标任务的重要抓手，是回应企业、群众期盼，践行以人民为中心发展思想的重要内容。国家发改委各司局、各单位要深刻认识新征程上推进高水平高标准法治机关建设的重要性和紧迫性，更好发挥法治对改革发展稳定的引领、规范、保障作用。

会议认为，在国家发改委各司局、各单位共同努力下，“十三五”时期发展改革法治机关建设取得积极成效。《外商投资法》《政府投资条例》《优化营商环境条例》等重点法律法规颁布实施，一批重要立法加快推进，重点立法取得重要进展，“七五”普法深入实施，“疫情防控，法治同行”和“法治扶

贫云培训”有序推进，普法宣传教育亮点纷呈。市场化、法治化、国际化营商环境不断优化，行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度全面推行，执法透明度规范性明显提高。行政争议源头预防、前端化解、关口把控的闭环机制初步形成，防范法律风险更加有力有序有效，行政复议与应诉案件数量稳步下降。

同时也要看到，发展改革法治建设还存在一些短板弱项，发展改革法律体系距离良法善治有差距，进一步提升干部法治素养需加力，执法监管效能有短板，防范法律风险的闭环机制需完善，必须以更大的决心和力度推进高水平高标准法治机关建设。

会议要求，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻领会、对标对表习近平法治思想，按

照党中央全面依法治国重大决策部署要求，加强统筹谋划，狠抓工作落实。以解决法治领域突出问题为着力点，对照“科学完备统一”加快补齐补强立法短板弱项，提高普法宣传针对性和实效性，推进监管执法公平公正，形成前端中端后端贯通协同的法律风险防范化解闭环机制。

参会者们纷纷表示，要坚持系统观念，强化责任担当，注重协同联动，发挥好“头雁效应”，扎实推动高水平高标准法治机关建设谱新篇开新局。

据悉，全国人大常委会法工委民法室主任黄薇、最高人民法院行政审判庭副庭长梁凤云、司法部行政执法协调监督局副局长徐志群应邀出席培训班并作专题讲座。国家发改委机关局负责同志、委属单位负责同志和国家发改委公职律师等共计80余人参加培训。