

有法可依 冰城社会信用体系提档升级

《哈尔滨市社会信用体系建设促进条例》实施半年来,社会信用治理成效显著,“政务诚信试点”延伸到基层,“信易贷”授信 7.73 亿元

□ 尹 明

社会信用体系是社会主义市场经济体制和社会治理体系的重要组成部分。作为黑龙江省首部社会信用建设法规,今年2月1日起施行的《哈尔滨市社会信用体系建设促进条例》(以下简称《条例》),让哈尔滨市社会信用体系建设步入“有法可依”的新阶段,为哈尔滨市优化营商环境提供助力。

法规施行半年多来,哈尔滨市在社会信用治理上成效显著:“政务诚信试点”延伸到基层;“信易贷”授信 7.73 亿元,助力解决中小微企业融资难问题;市信用信息共享平台网站获批升级;个人信用积分启动试点;“码上诚信”赋码 3 万余户全省领跑……据哈尔滨市营商环境局相关负责同志介绍,冰城社会信用体系“提档升级”的同时,哈尔滨市还在率先探索开展“承诺即修复”试点工作,帮助企业“零跑腿”实现信用修复。该法规的实施效果

得到了省人大常委会的充分肯定。

龙江首部信用法规打破社会信用体系建设“瓶颈”

近年来,虽然哈尔滨市不断搭建完善社会信用体系基础框架,呈现良性发展态势,但信用信息归集难、“新官不理旧账”等情况还时有发生。为解决当前哈尔滨市社会信用体系建设中的重点难点问题,推进社会信用体系建设,打造讲信用、环境优的“哈尔滨营商环境”品牌,结合哈尔滨市实际,2020 年,市人大常委会将《哈尔滨市社会信用体系建设促进条例》作为正式立法项目。

为了准确把握哈尔滨市社会信用立法的定位,市人大常委会法制委员会、市人大常委会工作委员会反复研究了国家关于社会信用体系建设的系列文件,提出相关草案内容,并进行了初次审议。初审后,围绕草案进行了系列调研及征求意见工作,对草案进一步研究修

改。2020 年 10 月 30 日,市十五届人大常委会第三十三次会议审议并通过了条例,并报省人大常委会批准通过。

《条例》共 6 章 45 条,围绕当前哈尔滨市信用建设面临的重点、难点和关键点开展制度设计,突出加强政府诚信建设,保障企业、个人合法权益,努力构建诚实守信的社会环境。

“一把手”签承诺书开展政府失信违约专项整治

半年多来,哈尔滨市完善实施工作机制,在市营商环境局充实增设了市社会信用体系建设处,初步形成了横向协调、纵向延伸的常态化协调机制。先后印发《哈尔滨市 2021 年“诚信政府”建设工作方案》等多个文件,市直及区县(市)政府 553 个部门“一把手”签署承诺书,开展公务员诚信档案建设,诚信教育实现全市公务员,日常培训全覆盖,调任人选实施信用核查工作。

据了解,哈尔滨市还升级市信用信息共享平台网站,推进平台与市社保、医保、公积金等业务系统对接;编制《哈尔滨市信用信息共享平台信息归集目录》,指导推动“双公示”提高报送数量质量,确保实现“零”迟报瞒报。同时,哈尔滨市全面推进信用监管,印发《哈尔滨市行政审批信用承诺制实施方案》等,形成市本级 99 项行政审批信用承诺事项清单;推动市场监管、生态环保、住建等 24 个重点领域开展信用评价,事中分级分类监管范围不断扩大;“红黑名单”嵌入在线政务审批流程,对 953 个行政审批事项,核查 4.4 万余次,限制失信被执行人任职法定代表人 114 人,事后联合奖惩发挥效力。

哈尔滨市开展政府失信违约专项整治,组建工作专班,突出治理各级政府及其部门在政策兑现、招商引资、施工垫资等失信违约问题,现已解决 8 项,涉及金额 1422.98 万元。同时,开通全国“信易贷”平台(哈尔滨站)建设,助力解决中小微企业融资难问题。在全省率先开展“码上诚信”试点,企业信用“一目了然”。开展个人信用积分试点,起草了《哈尔滨市个人信用积分管理办法》,指导松北区、南岗区率先开展个人信用积分试点。

开展“承诺即修复”试点企业信用修复“零跑腿”

《条例》实施半年多来,虽然哈尔滨市社会信用体系建设工作取得了显著效果,但政府失信治理力度不够、信用应用尚需突破等问题,仍阻碍社会信用体系建设的发展。

据介绍,在今后的工作中,哈尔滨市相关部门将组织对照《条例》,细化完善配套措施,力争形成突破性制度或措施成果,防止因贯彻执行不到位产生不良后果和法律责任。同时,推进落实《哈尔滨市 2021 年“诚信政府”建设工作方案》,加强重点领域政务诚信建设,持续开展政府失信违约专项治理,提高公务员诚信履职意识和政府行政水平。

“我们将进一步完善政府部门、市场主体合同履约,自然人等‘难点’信息归集机制,升级市信用信息共享平台网站,有效发挥信用平台支撑作用。”据相关负责人介绍,哈尔滨市将全面推进行政审批信用承诺,推动重点领域开展信用评价,实施分级分类监管,规范“黑名单”认定,防止信用惩戒泛化滥用。

据了解,哈尔滨市还将为解决企业因一般失信行为受到行政处罚,不知晓、不主动修复信用,在招标投标、市场合作等方面产生不利影响的难题,在全国率先探索开展“承诺即修复”试点工作,从企业需求侧出发,以为企业办实事为宗旨,选择部分区、县(市)建立“源头前置承诺+期满告知提醒+政府主动代办”的信用修复创新机制,帮助企业实现信用修复“零”跑腿、“零”周期、“零”存量和“零”违约,达到最快捷、最便利的“极简修复”。

服贸会上看数字金融

9月2日~7日,2021年中国国际服务贸易交易会在北京举行。服贸会上的各类金融产品展现出金融服务领域的成果与亮点。图为9月4日,工作人员在国家会议中心展区中国银行展位展示数字人民币“硬钱包”。

新华社记者 陈钟昊 摄



诚信故事

“总要还清债务才能心安”

浙江嘉善县陆某因生意失败欠下了 70 余万元的债务,十余年来靠退休金和打零工挣钱还款从未间断,拿到拆迁款后第一时间偿还剩余欠款

□ 张嘉清



还款多年,陆某已是年逾古稀的白发老人。无论是法官,还是申请人,都被她的精神所感动,感慨不已。

在民事执行案件中,虽然找不到被执行人的情况并不少见,被执行人隐匿转移财产、赖账不还的情形也时有发生,但更有人把诚信摆在心头,把承诺放在心头。

20 世纪 90 年代,浙江省嘉善县的陆某因生意失败欠下了 70 余万元的债务,涉及多起民间借贷纠纷案件,后来因无力支付欠款成了被执行人。

2007 年,陆某到了退休年龄,身边已无积蓄。她非常坚定且诚挚地对成为自己案件新的执行法官吴法官说:“该还的钱一定会还,可仅靠退休金一下子拿不出这么多钱,能否跟对方商量慢慢还,我可以打零

工挣钱,我愿意让法院扣留并分配退休金,只要给我留点生活费就好。”

陆某积极偿付的态度让大家很感慨。申请执行人在了解她的难处之后,也答应了她分期偿还的请求。

70 多万元,即便是现在也不是小数目,更何况当时陆某已年近六旬了。能不能坚持还款?无论是执行法官,还是申请人,心中都不免打鼓。但态度真诚的陆某,让大家都选择了相信。

从未中断还款

寒来暑往,转眼 14 年过去了,被执行人陆某偿还款项从未间断过。

每个月,她都会把退休金准时汇入指定账户中。法院每

隔半年把账户中的资金提取出来用作偿还,并支付给陆某一定的生活费。

这么多年来,唯有一次,陆某因患病需要花钱治疗,无奈向法院申请提前预支生活费。吴法官告诉她,如果生活真的有困难,可以及时向法院提出,大家一起商量解决。

但是她婉拒了,说自己有生活费,其余的经济困难她都可以克服。只要还能劳动,就要努力挣钱。有生之年,总要还清债务才能心安。

陆某的事迹被越来越多的人知道,大家纷纷为她诚实守信的行为点赞。在她的不懈坚持下,欠款也越还越少。每每碰到想要赖账的被执行人,执行法官们都会跟他们说起陆某的故事,他们听后也纷纷

感慨、不禁汗颜。

拆迁款及时支付欠款

“吴法官,我住的老房子要拆迁了,欠款马上能还清了!”

当陆某拿到拆迁补偿金时,难掩心中的激动,马上给吴法官打了电话,并第一时间赶到法院,一次性支付了剩余欠款。

在拿到结案通知书的那一刻,她如释重负、双手颤抖,眼泪在眼眶中打转,也对嘉善法院的执行法官表示感谢。

还款多年,陆某已是年逾古稀的白发老人。无论是法官,还是申请人,都被她的精神所感动,感慨不已。

被执行人的诚实守信,申请执行人人的通情达理,让这件事前后跨越多年的系列执行案件画上一个圆满的句号。

地方资讯

新疆:试行科研诚信管理办法

失信要罚 守信要奖

本报讯 科研失信要罚、科研守信要奖,科研信用采用量化评级制。根据国家相关制度和规定,新疆维吾尔自治区近日印发了《新疆维吾尔自治区科研诚信管理办法(试行)》,对自治区自然科学领域各类科技活动的科研诚信进行全方位的解释和规定。随着这一办法出台,将进一步完善自治区科技创新治理体系,营造良好科技创新生态,加强科研诚信建设,规范科研诚信管理。

根据《新疆维吾尔自治区科研诚信管理办法(试行)》,科研诚信管理是指对隶属自治区管辖或参与自治区组织的科技活动的相关责任主体信守承诺、履行义务、遵守科技活动规范情况进行客观记录、公正评价,并据此进行守信激励和

失信惩戒等工作。《新疆维吾尔自治区科研诚信管理办法(试行)》中明确规定,将建立科研诚信奖惩制度,各级科技行政管理部门和有关行业行政管理部门应建立覆盖科技活动全过程的科研诚信监督体系,对科研失信行为予以记录并且实施相应惩戒措施;对科技活动中信用优秀的责任主体给予守信激励。

科研信用评价采用评分和评级相统一的做法,在进行信用评分的基础上确定相应等级。科研信用等级划分为:A+(信用优秀)、A(信用良好)、B(信用一般)、C(信用较差)、D(信用差)五级。A+级科研诚信主体纳入科研诚信红名单;D级科研诚信主体列入科研诚信黑名单(严重失信名单)。(梁 乐)

浙江台州:首推车驾管业务“容缺受理”

实施 13 项“容缺整改”和 12 项“容缺通过”事项

本报讯 9月3日上午,浙江省台州市民陈先生驾驶着新买的小型轿车,到台州市车辆管理所办理车辆登记手续。工作人员在查验过程中发现,陈先生的车辆三角警告牌缺失,但陈先生随后却被放行了。

这是怎么回事? 据介绍,从9月1日起,台州市车辆管理所又上线了一项新的便民政策:机动车在查验过程中,在不改变车身长度、宽度、高度和不影响安全的前提下,对部分查验项目实行“容缺受理”。

据了解,这是台州交警首次推出的车驾管业务“容缺受理”,主要包含机动车查验中的 13 项“容缺整改”和 12 项“容缺通过”事项。

“容缺整改”,是指车辆在查验(检验)过程中,发现车辆与相关参数不符,但不直接影响行车安全的,会先给予通过,但车主必须在 48 小时内自

行整改。“容缺通过”,是指车辆在查验过程中,发现车辆与相关参数不符,但不影响行车安全的情形,给予直接通过。

台州市车辆管理所工作人员举例,在过去车辆检测通不过的情况下,有两项较为常见:“车窗玻璃有裂痕”与“三角警告牌损坏或缺失”。而现在,它们都被列入了“容缺整改”事项中,车主可以先通过检测而后自行整改。但若车主未进行及时整改,之后产生的法律和经济责任则需要由车主自行承担。

“这 25 项容缺受理事项,都是我们日常工作的总结。过去车辆遇到检测通不过,车主需要整改好再回来检测,免不了往返跑。而现在‘容缺受理’相当于给办事群众开辟了一条绿色通道,群众只要跑一次,既节约了时间,又提高了效率。”台州市车辆管理所相关负责人表示。

(陈轶男)

河南淅川:信用承诺函替代投标保证金

力求最大程度地发挥企业信用承诺的作用

本报讯 近日,《淅川县南水北调中线工程水源区国土绿化试点示范项目作业设计招标》项目招投标活动在淅川县公共资源交易中心有序进行,该项目是河南淅川县首次在公开招标的工程类勘察、设计、物业等项目招投标活动中尝试使用信用承诺函代替保证金缴纳的某企业。参与该项目的某企业负责人高兴地对工作人员说:“之前投标都是用转账或保函来缴纳保证金,没想到现在一张小小的承诺函就能当钱用,这是实打实地为咱企业减轻负担,淅川交易中心这一招真‘中’!”

如今,淅川县部分工程类项目投标保证金缴纳方式从最初单一的现金转账已扩展到转账、电子保函和以信用承诺函替代三种方式。从今年 6 月以来,淅川交易中心一直积极探索拓宽企业信用承诺的应用范围,力求最大程度地发挥企业信用承诺的作

用,强化市场主体信用信息的互联互通。除部分工程类公开招标项目以外,该中心还尝试在淅川县政府投资项目招投标活动中,推行南阳市建筑业企业信用评价 AAA 级的各类投标企业和南阳市企业公共综合评价或其他行业部门信用评价体系评价结果为最优等级的企业免缴投标保证金。

用一张小小的信用投标函撬动投标保证金缴纳的大杠杆,凭的是市场主体诚信守诺,降的是企业投标的资金成本,暖的是广大投标人之心。优化营商环境无止境。该中心这一举措,不仅在优化营商环境工作中用“减无可减、降无可降”的思维切实为企业“松绑解困”,更为推动企业自觉守信、促进“信用等级大提升”、推进市场诚信体系建设、打造良好营商环境发挥了一系列积极作用。

(徐 艺 黄 飞)