

# 打造一流营商环境 建设成都东部区域中心城市

四川简阳市从便利化、市场化、法治化入手，为市场主体打造利企便民营商环境新高地

□ 唐元龙 朱 婷

四川简阳古为蜀国地，拥有2100多年的历史，地处龙泉山东麓、沱江中游，距成都市区48公里，距重庆市区约220公里，作为成都东部要隘，拥有得天独厚的地理位置条件，自古便被誉称为“蜀都东大门”。

近年来，随着成渝地区双城经济圈建设、成渝地区双城经济圈发展、成都东进发展战略不断实施以及天府国际机场投运，简阳城市发展迎来了新的机遇。以建设成都东部区域中心城市为总目标，简阳始终秉承重商、亲商、敬商理念，倾力打造稳定、公平、透明和可预期的国际化一流营商环境，努力为项目建设和企业发展提供最优质高效的全生命周期服务。

如今，随着营商环境不断优化，众多企业在简阳落地生根。

## 推动政府职能转变 打造便利化营商环境

来到简阳市政务服务中心大厅，按照指示标志进入办事区域，窗口前工作人员耐心指导办事群众填写所需资料的场景映入眼帘。

8月16日，简阳市行政审批局开始实施“综合一窗”改革，按照相关要求调整窗口设置，明确自助服务区、咨询区、综合窗口、发证窗口人员和职责，将126项行政许可事项全部改为“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”的“综合一窗”新模式。

这样的调整将“麻烦事”从“群众做”变为交给“政府做”，群众办事更加便利高效。

“以前提交的材料比较多，审批的时间也比较长。现在办理时间最多不超过20分钟，当天即可拿证。”郑女士来到政务服务中心综合窗口办理招牌设置、临时占道许可证，在工作人员指导下，不一会儿便拿到了证件。之所以这么便捷，是因为改革后办事窗口

将临时占道和招牌设置两个高频办理事项进行整合，实现了一个证两个许可，在约定时间内，一次或分次提交材料即可审批，群众满意度大大提高。

同时，简阳市行政审批局不断推广“主题式”审批服务，实现主题式事项“一个窗口、一张表、一套资料”办理，力争实现企业和市民事项100%网上可办、80%以上事项“不见面”审批、90%以上事项一窗受理、80%以上事项全域通办、高频事项“一件事一次办”，审批服务事项即办率超过50%，为企业和群众大大节省了办理时间。

简阳市行政审批局工作人员介绍说，自“一网通办”开通以来，许多事情不用来到现场即可办理，且大厅设有网上办事服务柜台，指导群众通过网络办理事项，大厅办事程序也更加简洁。

“接下来，我们将抓好营商环境牵头工作，深化‘放管服’改革，把简阳打造成为投资贸易便利、行政许可便捷、要素获取容易、政策精准易享、法治保障完善的利企便民新高地。”简阳市行政审批局副局长施红梅表示，政府职能由“以审批为中心”向“以服务为中心”转变，在便利群众的同时，也为简阳市加快建设成都东部区域中心城市奠定了良好的营商环境基础。

## 发布“城市机会清单” 打造市场化营商环境

走进四川国光农化股份有限公司大门，但见“国光的发展源于良好的营商环境”几个大字镌刻在进门醒目处。作为简阳市的老牌本土企业，国光公司的发展离不开简阳市开放便利的营商环境。随着成都天府国际机场的落地，简阳的营商环境建设迎来了新契机。

天府国际机场建成投运后，根据《成都国际航空枢纽战略规划》，预计到2025年，天府国际机场一期工程年旅客吞吐量达4000万人次、货邮吞吐



简阳城市风貌

量达70万吨，将带来大量人流、物流、资金流、信息流的集中集聚。

通过“城市机会清单”收集发布机制，简阳快速将这一发展机遇推向市场。通过对航空服务培训基地运营、汽车供应链西南总部建设和创新创业孵化基地等项目的发布，简阳临空经济产业园、西部电商物流产业功能区、成都空天产业功能区吸引了大量资金、技术、人才，通过为企业提供场地、税收、政策等支持促进了企业发展。

从长远来看，“城市机会清单”不仅为当下的城市发展带来了资金技术、解决了供需问题，也为简阳整体贸易体系、功能区建设添了一把“新柴”。在此基础上，许多产业链条相关企业纷纷来到简阳，开展商贸贸易活动。

作为我国最早经营快递业务的品牌之一，申通在经过多方考量后决定入驻简阳发展。“简阳市位于成渝城市群，坐落在成都市东部，与重庆市相邻，是成都的东大门，交通区位优势非常明显，发展快递、物流具有天然优势。”申通快递相关负责人表示，除了区位优势，简阳的政务环境也是吸引其入驻的原因之一。“申通快递项目落户简阳的过程中，得到了市委市政府、西部电商管委会等相关部门的大力支持，项目签约、土地供应均超出了我们的预期，项目建设中得到全方位服务。”目前，申通快递一期项目工程建设已进入收尾阶段，近期将进行工艺规划和设备安装，下一步将逐步调试车辆路由线路，简阳市的快递、物流等

产业支撑链条正在进一步完善。

贸易环境的市场化程度不断提高，让企业在简阳做生意越来越容易，本土老牌企业在新环境中跑出发展加速度，2015年四川国光农化股份有限公司在深交所上市。近年来，通过“城市机会清单”有机链接新经济与发展需求，简阳的新老企业不断在贸易合作中互相成就、共同成长。

未来，简阳凭借独特的区位优势 and 广阔的空间承载能力，必将加快实现由内陆城市向开放前沿的跃升，成为投资的热土。

## 保护市场主体权益 打造法治化营商环境

法治既是市场经济的内在要求，

也是其良性运行的根本保障。习近平总书记主持召开的中央全面依法治国委员会第二次会议强调，“法治是最好的营商环境”。这一重要论断，为优化营商环境、支持市场主体平等竞争、蓬勃发展，推动中国经济实现高质量发展指明了方向。

随着我国产业发展不断升级，知识产权的保护愈发重要。为营造法治化营商环境，保障市场主体知识产权不受侵犯，2020年简阳市设立了13个以开展知识产权法律、法规宣传和咨询服务，受理、移送知识产权侵权投诉、举报线索等为主要工作职责的知识产权维权工作站(点)。

“很多人都缺乏知识产权保护意识，不仅会侵犯别人的知识产权，有时自己的知识产权被侵犯了也不在意或者懒得去管。”简阳市市场监管局知识产权科工作人员说，保护知识产权还需从源头意识形态教育上做起。2021年以来，简阳市知识产权维权工作站(点)共计接到咨询、调解22件，咨询、调解成功6件，立案16件，结案16件，对帮助人们提高知识产权保护意识、解决侵权问题起到了很大作用。

此外，简阳市还持续开展知识产权保护专项行动，严厉查处商标、专利、地理标志侵权假冒违法行为。截至今年7月，共检查经营户4861户，知识产权案件立案32件，结案32件，共处罚款2.6万余元。此举不仅保护了企业个体的合法权益，肃清了扰乱市场秩序的违法行为，更重要的是整治了侵权风气，增强了市场主体对市场的信心。

实践证明，发展经济离不开法治，推进经济高质量发展离不开法治化的营商环境。

简阳是一座充满烟火气的城市，具有丰厚的历史文化底蕴，有着便捷的交通运输网络、良好的人居环境和较为完善的综合服务体系。8月25日，成都空天产业功能区管委会有关负责人在简阳市投资推介暨乡情恳谈会上发出邀请：“简阳市投资机遇无限、产业潜力无穷。我们将以优质的营商环境，欢迎各位企业家来简投资兴业，共享发展红利，共创美好未来。”

(本文配图由简阳市委宣传部提供)

# 以健康扶贫构建脱贫攻坚长效机制防返贫

宁夏着力构建科学规范、运转高效、保障有力的健康扶贫体系，为防止因病致贫返贫提供制度和机制保障

宁夏是西部地区、民族地区、革命老区、欠发达地区。全区22个县(市区)中有9个贫困县，主要集中在历史上“苦瘠甲天下”的西海固地区，是习近平总书记和党中央一直关注、非常牵挂的地方。1997年-2020年，习近平总书记4次考察宁夏，始终惦记着贫困群众的生活。

2015年全面打响脱贫攻坚战以来，宁夏健康扶贫工作认真贯彻落实国家、自治区脱贫攻坚部署要求，宁夏回族自治区卫生健康委联合自治区扶贫办、发改委、财政厅、医保局出台了《宁夏解决贫困人口基本医疗保障突出问题工作方案》，明确健康扶贫“做什么、如何做、做到什么程度”的问题，着力构建科学规范、运转高效、保障有力的健康扶贫体系，为防止因病致贫返贫提供制度和机制保障。

全区贫困地区基层医疗卫生服务能力大幅提升，9个贫困县均有一家县级医院达到“二级甲等”水平，全面消除了行政村卫生室、合格乡村医生“空白点”，医疗卫生机构“三个一”、医疗卫生人员“三合格”和医疗服务能力“三条线”全部达标。贫困人口县域内就诊率达到90%以上，基本实现大病不出县的目标。贫困人口中核准患病住院医疗费用报销比例提高到90%以上，就医费用负担明显减轻。全区核实患病救治人员103,264人，占全部脱贫人口的12.9%。

## 主要做法

建立“三个机制”。一是建立领导

包抓机制。宁夏回族自治区卫生健康委党组高度重视健康扶贫工作，将健康扶贫纳入“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入学习习近平总书记关于脱贫攻坚的重要论述和指示精神，增强做好健康扶贫工作的责任感和使命感，成立了由自治区卫生健康委主要领导任组长的健康扶贫工作领导小组，明确健康扶贫工作领导小组办公室机构设置和运行机制，实行卫生健康委领导包抓、处长定点落实的分工负责制，每个季度委领导到包抓县(区)进行调研指导，建立问题清单及通报制度，推动工作落实。二是建立部门协调机制。进一步完善政府牵头、部门协作工作机制，将健康扶贫工作纳入各级政府目标考核，强化部门和地方政府责任，形成“政府主导、部门联动、社会参与、全面落实”的工作格局。三是建立调研督导机制。自治区卫生健康委每个季度召开健康扶贫领导小组会议，多次组织开展政策落实情况调研、督导和指导，对原有政策进行完善和调整，及时研究解决政策落实过程中出现的新情况新问题。对照国家巡视、考核反馈问题制定整改方案，明确整改措施、责任分工及整改时限。

提升“三个能力”。一是提升贫困地区人员队伍能力。持续推进三级医院对口帮扶贫困县县级医院工作，实施闽宁、京宁、沪宁对口支援项目，每个贫困县医院都有3个以上三级医院对口支援，提高基层医疗服务能力。开展订单定向免费医学生培养计划，实施“千名医师下基层”活动，确保贫

困地区每个乡镇卫生院拥有2名以上城市医院对口专业人员。自治区财政每年投入600万元，用于县乡村医务人员培训，培训6000余人次。二是提升区域分级诊疗能力。在永宁、平罗、盐池等6个县(区)启动县域综合改革试点工作，实行人员、资金、业务、信息、药械“五统一”管理，逐步形成集管理、服务、发展、利益、责任“五位一体”的紧密型医共体，促进分级诊疗制度建立。三是提升贫困地区优质服务能力。加快“互联网+医疗健康”示范区建设，按照“统一数据标准规范、统一信息专网、统一云平台、统一数据库、统一安全保障体系”的“五统一”总体部署和要求，搭建宁夏区域医疗卫生信息平台，建设全民健康信息平台、互联网医疗平台、互联网诊断服务平台、互联网医药平台、互联网运营监管平台，建成“国家、自治区、市、县、乡”五级远程医疗服务体系。在9个贫困县(区)建成人工智能辅助诊疗系统，已实现全覆盖，基层人工智能辅助诊断体系累计规范电子病历58万份，智能辅助诊疗81万余次，促进优质医疗资源下沉贫困地区。

做实“三项服务”。一是做实大病集中救治服务。确定定点医院、临床路径，成立专家组，建立台账，做好集中救治工作，将国家30种集中救治病种扩大到37种。二是做实诊疗结算惠民服务。县域内实现“先诊疗、后付费”和“一站式”结算服务，出院时只需缴纳医疗总费用的10%且全年累计自付费用不超过5000元，实现了贫困人口医疗报销救助无缝隙。三是做实家

庭医生签约服务。建成自治区统一的宁夏家庭医生签约服务信息平台并投入使用，实现家庭医生网上签约全覆盖，对慢性病签约患者推行“一人一策”签约服务管理，提升签约居民的感受度。

实施“三个干预”。一是实施健康影响因素干预。在全区实施国家基本公共卫生服务项目的基础上，在固原市原州区、中卫市沙坡头区、中宁县等11个县(区)开展肿瘤随访登记，在银川市金凤区开展大肠癌早诊早治，在吴忠市利通区、固原市原州区、隆德县开展上消化道癌早诊早治。以中央转移支付缺乏病、包虫病等项目为依托，深入推进地方病防治专项三年攻坚行动，提升地方病防治水平。二是实施妇幼健康干预。开展贫困地区农村妇女“两癌筛查”“新生儿多种遗传代谢性疾病筛查”“儿童营养改善”“孕前优生健康检查”等，提升贫困地区妇女儿童健康水平。三是实施健康促进干预。印发《宁夏贫困地区健康促进三年攻坚行动实施方案》，组织健康需求评估，开展健康教育进乡村、进家庭、进学校活动，推进农民健康讲习所和健康教育阵地建设，落实基层健康教育骨干培训。

## 经验总结

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。宁夏将把工作重点转移到巩固成果、提升质量成色上来，将健康扶贫工作与乡村振兴战略紧密衔接，与深化医药卫生体制改革、做好重大疾病防控和公共卫生工作、促进人

口均衡发展与健康老龄化、推动中医药振兴发展、加强人才队伍建设等工作融合推进，补齐短板弱项，出台长效政策，实现工作重心由补齐短板、解决基本医疗有保障突出问题向提升基层医疗服务质量和效率转变，建立完善稳定可持续的健康扶贫长效机制。保稳定。保持政策总体稳定，巩固基本医疗有保障的成果，确保乡村医疗卫生机构和人员“空白点”实现动态清零。因病致贫、因病返贫人口动态清零。落实“四个不摘”，过渡期内保持现有健康帮扶政策基本稳定。继续实行“先诊疗后付费”“一站式”结算等便民措施，深入推进分级诊疗。做好大病专项救治工作，做到应治尽治，家庭医生签约服务做到应签尽签，提高履约质量。

建机制。健全防止因病返贫动态监测预警机制。一是建立监测机制。对照基本医疗有保障工作标准，监测县乡村三级医疗卫生机构基本建设、人员配置和服务能力等情况，切实落实投入和建设主体责任，持续改善县乡村医疗卫生机构服务能力。二是建立预警机制。对监测户、边缘户进行预警监测，主要对家庭成员的患病情况、医疗救治、医疗费用报销和自付等情况进行监测，预警因病返贫致贫风

险。三是完善帮扶机制。对预警因病致贫风险较高的边缘户、监测户，协调医保、民政等部门落实相应的医保政策、用好临时救助相关政策，动员社会公益组织、慈善机构开展救助，及时化解因病致贫风险。

提能力。推进农村优质高效医疗卫生服务体系，实施好县级传染病救治和疾控体系，国家、省级区域医疗中心项目建设；继续开展三级医院对口帮扶县级医院工作；加强基层人才队伍建设；通过推进紧密型县域医共体建设，推进“县乡一体、乡村一体”工作，推行“县聘县管乡用”“乡聘村用”基层医疗卫生服务体系，促进资源下沉。坚持预防为主方针，做实公共卫生服务项目，健全基层公共卫生体系，落实医疗卫生机构公共卫生责任，创新医防协同机制，筑牢公共卫生防护网，有效提升农村应对突发公共卫生事件能力。

强素养。全面提升人民群众健康素养，倡导大卫生、大健康理念，完善健康教育体系，把健康融入所有政策。利用宣传栏、文化墙、广播等多样化宣传方式开展宣传教育，增强群众自我健康意识，引导和发动群众积极参与健康乡村建设。针对重点人群、重点疾病、主要健康问题和健康危险因素开展健康教育，普及健康知识，提升农村低收入人口健康素养，养成健康生活方式和行为方式。同时，以疫情防控爱国卫生为抓手，改善农村人居环境，提高群众防病能力。(本专栏稿件由国家发改委社会司提供)

