

“两区”建设：跑出北京加速度达到开放新高度

已建成35个重点平台，落地45个突破性、标志性项目

□ 本报记者 袁琳

9月4日，由北京市“两区”办与全球化智库(CCG)联合主办的2021中国国际服务贸易交易会“北京两区建设与企业全球化论坛”在北京举行。全球服贸行业的政界、商界及学界代表共同就全球服贸与数字经济发展的新趋势、新生态、新动能、新应用等议题展开深入探讨。

2020年9月4日，国家宣布支持北京打造国家服务业扩大开放综合示范区，设立以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特征的自由贸易试验区。自此，“两区”建设正式启航。一年后，在2021年服贸会上，“两区”建设交出一份亮丽的答卷。

北京市副市长杨晋柏在发言中表示，北京用一年时间，在“两区”建设上完成了3年~5年期任务的80%以上，向全国复制推广了10个最佳实践案例，跑出了北京的“加速度”，达到了开放的新高度。

杨晋柏介绍，一年来，北京“两区”建设共入库项目2000多个，已落地项目近一半。今年1月~7月，北京市落地的外商投资企业1035家，同比增长了55%。

杨晋柏指出，作为全国唯一一个既有国家服务业扩大开放综合示范区又有自由贸易试验区的城市，北京市紧抓“两区”政策的叠加优势，一方面以制度创新为引领，围绕科技创新、数字经济、生物医药、绿色金融等重点产业探索创新，在全国率先实施公司型创投企业所得税优惠、技术转让所得税优惠等一系列举措，着力打造开放型经济营商环境。

另一方面，以平台和项目为抓手，建成北京国际大数据交易所、北京绿色交易所等35个重点平台，落地包括全国首家外商独资货币经纪公司、外商独资保险资管公司、施耐德研发中心等45个突破性、标志性项目，不断激发市场主体新活力。

“中国的开放已经站上了新的更高起点，北京将抓住难得的机遇，率先作为，自觉承担起引领构建开放型经济体制机制的重大责任，积极推动全方位、深层次的扩大开放。”杨晋柏说。

北京市“两区”办专职副主任刘梅英表示，为更好地服务外资企业，北京正在制定对总部经济的支持政策和奖励政策，无论是新引进的总部还是达到一定贡献的在京已有存量的外资总部，都会从资金奖励、人才服务等方面进行一系列政策设计。

同时，北京对重点发展领域的外资企业配备专属的服务管家，刘梅英表示，今年的管家数量翻了一番。在“两区”框架下要不断改善北京服务外资企业的温度、力度，让企业享受“两区”服务的红利。

刘梅英还透露，北京正在制定的外资研发中心政策也即将公布，对研发中心的引进、奖励，研发人员的相关待遇、生活便利进行了一系列政策设计。此外，北京正在建设19所国际学校，加大国际医院的布局，国际医院将打通商业保险的国际结算。

高通公司全球副总裁郭涛谈及如何利用“两区”建设开放政策推动5G事业发展时表示，全球服务贸易未来有两个显著的趋势，首先是服务贸易的全

球化和分工协作趋势依然不会改变。其次是以5G为代表的前沿科技赋能的数字经济将助力全球服务贸易催生更多的新业态。

“而对于数字经济将极大赋能服务贸易，尤其是以5G为代表的前沿技术会助力服务贸易新业态这一趋势，中国已构建了全球最大的5G商用网络，已开通建设5G基站99.3万个，在北京的5G基站数超过5万个，5G终端手机连接数超过3.92亿户，全国5G的应用案例超过1万多个。”郭涛分析说，北京基于“两区”建设的开放型政策，将更大程度地激发5G的创造潜力、释放

5G的技术势能、衍生5G的服务业态，助力北京成为国际领先的服务贸易和数字经济标杆城市。

腾讯企业微信副总裁李致峰围绕“数字经济新视野与服贸产业新生态”分享了当前世界数字经济态势下，数字经济如何助力企业实现“价值网络”连接，驱动商业新业态。

李致峰谈到，从“搬到线上”到“用好线上”，从“提升管理者的效率”到“提升工作人员的效率”，随着新一代信息技术的成熟，企业的数字化需求正在发生改变。

“基于此，企业微信借由开放API端口，引入合作伙伴等

方式，实现了移动化、集约化、智能化的办公体验，同时改变了企业的商业模式。”李致峰说，随着企业链接范围扩大之后，逐渐孕育出一些新的商业玩法和业态。例如，企业微信通过打通微信生态，无缝链接微信支付、小程序、视频号、朋友圈等功能，能够帮助企业创新私域流量、社群运营等玩法，挖掘更多的增长点。

李致峰认为，企业不是一个“孤岛”，全球数字经济是一个开放和紧密相连的整体，下一步，企业微信也将结合自身优势，做好企业数字化转型入口和创新发展平台，持续推动数字经济发展。

李致峰认为，企业不是一个“孤岛”，全球数字经济是一个开放和紧密相连的整体，下一步，企业微信也将结合自身优势，做好企业数字化转型入口和创新发展平台，持续推动数字经济发展。

李致峰认为，企业不是一个“孤岛”，全球数字经济是一个开放和紧密相连的整体，下一步，企业微信也将结合自身优势，做好企业数字化转型入口和创新发展平台，持续推动数字经济发展。

李致峰认为，企业不是一个“孤岛”，全球数字经济是一个开放和紧密相连的整体，下一步，企业微信也将结合自身优势，做好企业数字化转型入口和创新发展平台，持续推动数字经济发展。

李致峰认为，企业不是一个“孤岛”，全球数字经济是一个开放和紧密相连的整体，下一步，企业微信也将结合自身优势，做好企业数字化转型入口和创新发展平台，持续推动数字经济发展。



数博会上的“黑科技”

2021中国国际数字经济博览会于9月6日~8日在河北石家庄举行，共有468家企业发展，汇聚了国内外数字经济领域众多知名企业，一批“黑科技”成果集中亮相。图为参观者在体验5G+VR赛车。

新华社记者 王晓 摄

外资流入稳中向好 投资保持恢复增长

外资准入负面清单将进一步“瘦身”。刘小南透露，目前，国家发改委会同商务部等部门抓紧制订2021年版外资准入负面清单，计划年底前出台。“初步考虑，与2020年版相比，2021年版外资准入负面清单条目数量会有所减少，限制措施会更加精准，在管理框架和模式上也将进一步完善。”

外商投资法正式实施一年多来，外国投资者、外国投资企业在投资准入阶段除负面清单之外可以享受国民待遇，在准入后阶段能全面享受国民待遇，各地在外资领域“放管服”改革也在不断深化。“这也是外资看好中国市场的重要方面。”刘小南说。

后续，如何与地方政府共同努力，进一步提高外商投资自由化、便利化水平？刘小南在回答记者的提问时表示，一是要进一步推动准入前国民待遇加负面清单管理制度全面实施，进一步清理同外商投资法及实施条例不符的法规、规章和规范性文件。二是进一步落实外资准入后国民待遇，在政府采购、土地供应、税费减免、资质许可、标准制定、项目申报、人力资源政策等方面对内外资企业一视同仁，依法依规及时解决外资企业合理诉求。三是进一步加强与外资企业的交流。采取多种途径，更加积极主动向外资企业宣传有关法律和政策，特别是引导推动外资企业在碳达峰碳中和、新型

基础设施建设和创新驱动发展等方面，更多把握投资机会，融入产业链供应链。

全年投资增速将呈现“前高后低”态势

今年以来，国家发改委组织有关部门和地方用好中央预算内投资，指导地方做好地方政府专项债券项目准备工作，协调自然资源部加强重大项目用地保障，抓好促进制造业投资和民间投资等有关工作。

在有关方面共同努力下，5G、数据中心等新型基础设施加快布局建设，城镇老旧小区改造、县城补短板强弱项等新型城镇化建设加快推进，川藏铁路等交通、水利重大工程顺利推进，“两新一重”建设取得积极成效。农业农村、社会事业、生态环保等领域补短板建设也取得显著进展。数据显示，1月~7月，全国固定资产投资同比增长10.3%，保持恢复增长态势。

发布会上，郑剑和李明传分别介绍了国家发改委在推动交通领域重大工程建设和水利基础设施补短板方面的最新进展。郑剑介绍说，1月~7月，交通固定资产投资完成18.886亿元，比去年同期增长5.2%，比2019年同期增长15.1%，整体呈现运行平稳、稳中提质的特点。“受新冠肺炎疫情多点散发、极端天气和洪涝灾害等多方面因素影响，当前我国交通基础设施投资增速有所放缓，

但投资总规模仍处于高位并稳步增长，这是来之不易的。”

李明传表示，今年以来，以150项重大水利工程为代表的国家水网骨干工程建设提速，已累计开工49项。截至8月底，重大水利工程完成2021年度建设投资720亿元，与2020年、2019年同期相比，分别多完成57亿元、165亿元，完成率已超过往年同期7个百分点以上。

如何预判全年的投资增速？吕文斌分析认为，今年以来，受到基数效应影响，投资增速“前高后低”，总体上保持恢复增长的态势。近期，汛情、疫情等因素对投资增长造成了一定影响。但总的来看，投资仍然具备保持稳定增长的条件。

具体来看，制造业企业利润平稳增长，企业预期总体稳定，有利于制造业投资持续恢复增长。“十四五”规划中的重大工程项目陆续启动建设，对于扩大有效投资将起到重要的拉动作用。各有关部门、各地方不断加大产业转型升级推进力度，高技术产业投资快速增长。基本公共服务均等化积极推进，疫情暴露的短板弱项加快补齐，教育、卫生等社会领域投资增长较快。重大项目建设资金有保障。今年新增地方政府专项债券规模达到3.65万亿元，保持较高水平。此外，7月以来出现在部分地区的疫情已得到有效控制，疫情对工程建设造成的不利影响逐步消除，

有利于投资恢复增长。

下半年地方政府专项债券发行规模将高于去年同期

吕文斌表示，国家发改委将按照党中央、国务院决策部署，会同有关方面下大力气做好补短板稳投资各项工作，促进投资稳定增长。

聚焦重点领域。发挥好“十四五”规划纲要102项重大工程的牵引带动作用，结合各地区、各领域实际，加快将102项重大工程落实到具体的项目中。加强重大项目储备，扎实做好项目前期准备工作，有序推进项目建设实施，形成储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批的良性循环。

发力前期工作。前期工作是否成熟，直接关系到投资项目能否顺利实施。国家发改委将指导督促各地方加大前期工作人力和经费投入，加快办理项目审批(核准、备案)手续和用地、规划许可、环评、施工许可等手续，依法合规加快推进地拆迁、市政配套等开工前的准备工作，推动项目及开工建设。

加强资金保障。加快已下达中央预算内投资计划的执行进度，加大项目建设推进力度，充分发挥中央预算内投资的引导和带动作用。指导督促各地方按照投向领域，认真做好今年后几个月和明年上半年专项债券项目准备，确保专项

债券发行后及时投入使用，尽早形成实物工作量。

激发市场活力。积极支持战略性新兴产业投资，引导企业加快设备更新和技术改造投资，加大制造业中长期贷款支持力度。规范推广政府和社会资本合作(PPP)模式，稳妥开展基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点，形成存量资产和新增投资的良性循环。持续优化营商环境，为民间投资创造良好条件。

如何更好发挥中央预算内投资和地方政府专项债券带动作用？

吴君杨表示，国家发改委不断完善中央预算内投资管理制度、丰富监管手段，强化事中事后监管，加强政策协同协调，推动中央预算内投资项目落地见效。“从今年前8个月情况来看，2020年中央预算内投资项目总体完工率比上年同期项目的完工率已经高出10个百分点。重大项目的及时推进和落地见效将对稳投资、促增长发挥有力的支撑带动作用。”

“今年上半年，专项债券发行进度较去年放缓，但下半年发行的专项债券规模将高于去年同期，有助于稳定基础设施等领域投资增长。”吕文斌表示，国家发改委将按照职责分工，指导督促各地方认真做好专项债券项目准备，确保专项债券用途合规，加强项目监测调度，发挥好专项债券带动扩大有效投资的积极作用。

绿色电力交易试点鸣锣开市 环境价值可变现



探索行贿人“黑名单”制 推进受贿行贿一起查

本报讯 记者岁正阳报道

近日，中央纪委国家监委与中央组织部、中央统战部、中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院联合印发了《关于进一步推进受贿行贿一起查的意见》(以下简称《意见》)。《意见》强调，健全完善惩治行贿行为的制度规范，推进受贿行贿一起查规范化法治化。要组织开展对行贿人作出市场准入、资质资格限制等问题进行研究，探索推行行贿人“黑名单”制度。

《意见》要求，坚决查处行贿行为，重点查处多次行贿、巨额行贿以及向多人行贿，特别是党的十八大后不收敛不收手的；党员和国家工作人员行贿的；在国家重要工作、重点工程、重大项目中的行贿；在组织人事、执纪执法司法、生态环保、财政金融、安全生产、食品药品、帮扶救灾、养老社保、教育医疗等领域行贿的；实施重大商业贿赂的行为。

根据《意见》，纪检监察机关、审判机关和检察机关根据职能职责严肃惩治行贿行为。纪检监察机关要严格依法履行查处行贿的重要职责，对查办案件中涉及的行贿人，依法加大查处力度，该立案的坚决予以立案，该处理的坚决作出处理，并建立对行贿人处理工作的内部制约监督机制。

检察机关和审判机关要严格行贿罪从宽情节的认定和刑罚适用，加大财产刑运用和执行力度。

纪检监察机关、审判机关和检察机关要认真履行追赃挽损职责，尽力追缴非法获利。对于行贿所得的不正当财产性利益，依法予以没收、追缴或者责令退赔；对于行贿所得的不正当非财产性利益，如职务职称、政治荣誉、经营资格资质、学历学位等，督促相关单位依照规定通过取消、撤销、变更等措施予以纠正。

《意见》强调，纪检监察机关、审判机关和检察机关在履行职责过程中，既要严肃惩治行贿，还要充分保障涉案人员和企业的合法的人身和财产权益，保障企业合法经营。

要从严把握相关措施的适用，依法慎用限制人身权和财产权的措施，严禁滥用留置、搜查、技术调查、限制出境、拘留、逮捕等措施，严禁超范围查封、扣押、冻结涉案人员和企业的财物。要充分研判使用办案措施对正常生产经营的影响降到最低。

《意见》强调，纪检监察机关要与人大机关、政协机关和组织人事部门、统战部门、司法机关等建立对行贿人的联合惩戒机制，提高治理行贿的综合效能。要组织开展对行贿人作出市场准入、资质资格限制等问题进行研究，探索推行行贿人“黑名单”制度。要加大查处行贿的宣传力度，通报曝光典型案例，深入开展警示教育，彰显对贿赂零容忍的坚定决心，在全社会倡导廉洁守法理念。

《1版

绿色电力交易试点鸣锣开市 环境价值可变现

贡献中国方案：区块链为绿电来路去向护航

不久前，一则英国能源丑闻给绿色能源交易市场投下一颗重磅炸弹。据报道，英国本土部分能源供应商，将化石燃料电力“包装”成绿色电力销售给消费者。鹤唳风声之下，用户购买的绿电是否真实可信，成为绿电交易的核心关注点。本次国内市场绿电交易试点是否有技术手段破解绿电认证难题、获得用户信任？

记者了解到，试点工作开始后，在北京电力交易中心参与绿电交易的市场主体，将获得由北京电力交易中心和中国网区块链司法鉴定中心出具的“绿色电力消费证明”。最重要的是，这张证明并非只具有象征意义，而是实实在在地记录了绿电生产、传输、交易全流程信息，可以从经济关系、发电行为上保证绿电生产与消费的匹配性，具备唯一性和权威性。实现这一权威可信性的背后，正是区块链技术的应用。

国网区块链科技公司负责人王栋介绍，区块链技术本身独特的链式存储结构，可以有效“串联”绿电生产、交易、传输、消费全环节，实现从源头上保障绿色电力消费的真实性和可信性，同时，绿色电力消费证明经由区块链司法鉴定中心背书，极大提升其公信力；此外，基于区块链的

电子签章和智能合约技术实现绿电交易信息的自动、精准、高效核算和绿电证明的链端核发，极大优化交易流程实现降本增效的同时，有效规避人工操作失误风险。

“下一步，国网区块链科技公司还将规划研制系列型国家标准，加快推动在IEC、ITU等国际权威标准组织立项，推动中国方法的环境互认，提升我国绿电发展的国际认可度。”王栋说。

我国已经有了绿证市场和碳市场，绿色环境价值是否会被重复销售或计量？史连军告诉记者，绿电交易是一项系统工程，为确保绿色环境权益的唯一性，与绿证衔接方面，由国家能源主管部门组织国家可再生能源信息管理中心，根据绿色电力交易试点需要批量核发绿证，并计划转至电力交易机构，电力交易机构依据绿色电力交易结算结果将绿证分配至电力用户，避免已经交易的绿色电量再次注册绿证售卖。

在与碳市场衔接方面，争取实现相关数据的贯通耦合，避免绿电交易的环境权益再以CCER(国家核证自愿减排量)等形式在碳市场售卖，同时将绿电交易实现的减排效果核算到相应用户的最终碳排放结果中，激励更多企业参与绿电交易，促进电-碳市场协同发展，共助“双碳”目标实现。