

提升五种能力 赋能基层政权

紧扣“能力建设”这个主题,极大增强基层治理水平,其中最根本的是增强行政执行能力重在放权,增强为民服务能力重在服务

□ 张 胜 王斯敏

基层强则国家强,基层安则天下安。在我国实现第一个百年奋斗目标,并向全面建成社会主义现代化强国第二个百年奋斗目标迈进的重要历史时刻,中共中央、国务院印发《关于加强基层治理体系和治理能力建设意见》(以下简称《意见》),对“加强基层政权治理能力建设”进行专门论述。《光明日报》光明智库特邀专家学者深度畅谈并提出对基层治理的创新举措。

夯实基础长治久安

关于此次专门出台《意见》,并提出“建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体”,具有怎样的重要意义,中央党校(国家行政学院)政治和法律教研部主任周佑勇认为,基层治理是国家治理的基石,基层治理体系与治理能力现代化是国家治理体系与治理能力现代化的基础性工程。站在“两个一百年”奋斗目标的时空交汇点上,《意见》的印发实施,对于加强党对基层治理的全面领导,构建党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的基层治理体制机制,夯实党长期执政和国家长治久安的基层基础,增强人民群众获得感、幸福感、安全感,具有重要意义。

华东政法大学基地研究员杨嵘均表示,建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体,就是要充分发扬基层全过程民主,充分保障和关注每个人的切身利益;最大限度地调动人民群众的积极性、主动性和创造性;充分保障人民群众共同发展的权利,改善民生福祉、实现共同富裕。《意见》的印发实施,顺应了“十四五”时期我国社会结构发生的深刻变化。面对人们社会观念、社会心理、社会行为发生的深刻变化,迫切需要我们顶层设计上画好路线图,在基层探索中总结“一招鲜”,在贯彻实施上避免跑偏走样。同时,这也是推动中国特色基层治理制度更加成熟定型,加快补短板、强弱项的现实呼唤。

中国人民大学习近平新时代中

国特色社会主义思想研究院研究员陈家刚强调,《意见》围绕“建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体”总体要求,对如何充分发挥基层党组织的领导作用、基层政府的主导作用、基层群众性自治组织的基础作用和社会力量的积极作用作出了系统部署,为实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动,明确了具体任务、指明了前进方向。

基层治理形成合力

加强基层政权治理能力建设,是《意见》规定的重点任务之一。为此,《意见》提出要增强乡镇(街道)行政执行能力、为民服务能力、议事协商能力、应急管理能力、平安建设能力。这五种能力对于基层政权建设、基层治理意义何在?

周佑勇表示,《意见》提出的五种能力相互贯通、相互支撑,是新发展阶段加强基层政权治理能力建设的新要求。增强乡镇(街道)行政执行能力是保证基层政权履行职能、实现国家意志的重要措施,若没有良好的基层政权行政执行能力,基层群众的获得感幸福感就无从谈起。增强乡镇(街道)为民服务能力是满足基层人民群众对美好生活向往的重要保障。随着我国社会主要矛盾发生变化,基层政权既要满足人民群众最基本的公共服务需求,又要满足多样化的公共服务需求。

增强乡镇(街道)议事协商能力是化解基层社会矛盾、平衡社会利益的重要支撑。要创新方式方法,让群众树立主体多元、平等参与、协商互动的理念,学会协商议事、协商办事,走好新时代群众路线。增强乡镇(街道)应急管理能力是防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要依托。《意见》从健全基层应急管理组织体系等方面作出规划和要求,有助于基层政权更好担负起保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。增强乡镇(街道)平安建设能力是加强社会治安防控体系建设的重要工程。《意见》从最基础的环节抓起、从最明显的短板补起,推动公共安



在福建省屏南县,当地警方率先于该县棠口镇试点创新开展“一村一警种”活动,探索形成“派出所吹哨、警种报到”“无条件,有时限”的基层治理新模式,实现支援警种和派出所“1+1=N”的农村警务社会治理成效。图为民警与协警深入乡村进行反诈骗宣传。(资料图片)

全治理模式从事后应对向事前防范转型。

中国社会科学院社会发展战略研究院院长张翼表示,全面建成小康社会不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。为更好发挥基层政权作用,把广大基层群众组织起来、动员起来、凝聚起来,《意见》提出五种能力,说到底就是要采取更有针对性的措施,解决人民群众普遍关心的民生问题。

陈家刚认为,这五种能力,紧扣“能力建设”这个主题,有助于不断深化和拓展全过程治理理念、提升和增强基层治理水平、团结和凝聚基层治理共同体。具体来说,增强行政执行能力,重在放权,为基层政权建设创造敢作为、能作为、善作为的权力规范和资源基础。增强为民服务能力,重在服务,进一步明确和细化了基层政权的公共服务事项、公共服务方式。

杨嵘均指出,能否有效应对现代性风险带来的各种挑战,是检验国家治理现代化水平的重要标尺。进入新时代,社会面貌发生深刻变化,利益格局也在进行深刻调整,如何把基层党组织的政治优势、组织优势切实

转化为治理效能,怎样更好应对前进路上的风险挑战,这是必须回答好的重要课题。可以说,加强基层政权治理五种能力的建设,既是保证我国基层政权稳固的重点任务,也是增强基层政权防范、应对和化解各种风险挑战的重要策略,对于完善基层治理模式、解决发展不平衡不充分问题具有重要意义。

提升水平增强效率

在五种能力中,对每种能力的具体要求是什么,如何才能切实增强相应能力?

陈家刚表示,在我国基层政权能力建设的实践中,江苏省淮安市的“有事好商量——‘码’上议”工程,借助互联网信息技术,以二维码为载体,打通数字智慧平台系统端、手机端、电脑端的数据链路,人们扫码便可全程参与基层协商议事活动,走出了一条互联网赋能基层协商实践的新路子。经调研发现,淮安市1700多个协商议事室分别打造了专属二维码,基层群众通过扫描二维码,便利参与“码”上征题、“码”上建议、“码”上协商、“码”上查情等活动,有效解决了基层治理中“上下一般粗”

“横竖一刀切”的困境,被群众誉为“不落幕的议事平台”。

党的十八大以来,全国各地就议事协商能力建设积累了不少类似的好经验好做法,其积极意义主要体现在:为基层群众有序实现政治参与提供规范渠道和平台;为多元化的利益诉求创造理性表达、对话沟通的机会;为凝聚基层共识、化解矛盾冲突构建便捷的运作机制;为党和政府汇集各种资源、做出科学决策提供证据充分、信息完备的方案选择。

周佑勇认为,增强乡镇(街道)为民服务能力,是解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题,推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展的重要抓手。构建简约高效的基层管理体制,为乡镇(街道)赋权赋能。要继续推动社会治理重心下移,使城乡基层都有人有权有物,保证基层事情有人办、基层事情基层办。统筹考虑基层干部队伍建设,把基层“强身”和机关“瘦身”结合起来。持续整治形式主义、官僚主义,切实为基层减负,建立城乡社区权责清单,让基层组织集中精力抓好基层治理。

需要日益强烈、多样。”四川大学公共管理学院党委书记、社会发展与社会风险控制研究中心主任姜晓萍认为:“这需要我们认真贯彻《意见》精神,坚持全周期管理理念,不断增强乡镇(街道)平安建设能力。”她建议,一方面,要增强发展与安全统筹协调能力,培育各种社会力量有效参与平安建设;另一方面,增强常态化管理与应急管理动态衔接能力,提高制度韧性。

前不久,习近平总书记考察西藏,走进嘎拉村,了解“绿色银行”兑换商店等详细情况。村民拿可回收垃圾到这家“绿色银行”换积分、兑日用品,这让北京林业大学生态文明研究院院长林震印象深刻。“为了给人民创造美好生态环境,基层政府要树立生态优先、绿色发展理念,创新方式方法,让好做法好经验变成制度。”他表示。

山东省中国特色社会主义理论体系研究中心社科院基地研究员张述存表示,基层治理缺乏的并不是发现问题的眼睛,而是解决问题的方法。建议通过智能化技术为基层应急管理赋能,帮助基层治理主体对辖区内的规模底数、情况变化、规律趋势、预警研判等心中有数,为提升基层应急管理能力奠定基础。

重点推荐

华药胜诉赢的岂止是官司

一场历时近17年之久的反垄断诉讼案终于尘埃落定。当地时间8月10日,美国对华发起的维生素C反垄断诉讼重审一案宣判,华北制药集团胜诉。至此,在历经一审、二审、再审和重审之后,华北制药集团赢得了这场历时近17年的国际官司。华北制药集团应诉、上诉并坚持诉讼到底最终胜诉,不仅仅使企业摆脱了不公正的处罚,更为中国其他外贸企业带来非同一般的示范意义。

10版

智 客

一次有益的尝试

□ 海 魂

海南万宁市政府在师范类毕业生中招聘基层政府雇员,取得了较好的社会效果。基层政府雇员制度不仅妥善解决了历史遗留问题,还拓宽了政府与群众联系的渠道,更是激活行政效率的有益试水。

225名统招统分的师范类毕业生,因编制指标与财政限制,没能走上讲台成为教师。他们人数众多,涉及面广,还曾因工作问题多次上访,曾是万宁市面临的棘手难题。基层政府雇员制度的推行,不仅解决了民生之本的就业问题,还让他们走村进户、服务群众,成为政府与群众之间沟通的桥梁,这无论是对民生保障还是对社会和谐都是一件大好事。

对第一批30名基层政府雇员任职情况的调查数据表明,99.6%的驻点村村民知道基层政府雇员的存在,95.1%的村民经常看见基层政府雇员在田间地头劳作,基层政府雇员们与群众的紧密接触由此可见一斑。在与当地群众打成一片的同时,基层政府雇员并没有忘记自己的身份是“政府的人”,需要定期向镇委书记汇报工作情况,以保证政府与群众沟通渠道的畅通,充分发挥“上情下达,下情上传”的桥梁纽带作用。

师范毕业生的加入,不仅优化了万宁农村“两委”干部的年龄结构与知识结构,还给万宁市的基层工作带来了新的工作理念与方法,是基层民主政权建设的有益尝试。第一批30名基层政府雇员的进驻,规范了公章管理与账务管理,加强了对基层政权的监督,协助了后进难点村的治理,推进了农村基层民主政权的进一步完善。

万宁市基层政府雇员制度在半年内顺利实施并获得成效,也带来了几点启示。首先,就是改革必须坚持公平公正公开原则。待业师范生的选聘经过公开考试,按分数高低录用,就是分配过程,也是让师范生按分数高低来自行选择驻点村庄。其次,改革要循序渐进,稳扎稳打。万宁市政府在派出第一批30名基层政府雇员后,根据半年内的具体工作情况与效果,积累经验后,才开始安排第二批的招聘与录用工作,保证了改革的有序和顺利进行。再次,改革要制度设计先行。这项改革是先经过再三商讨,定好“游戏规则”后才进一步实质推行,每一步具体步骤都依据事先定好的方案进行,做到了有章可循,有据可依。最后,改革就要大胆尝试,如低保审批流程再造这样的新探索,就有一定的先行先试的意义,虽然目前还存在一些争议,但只要有利于群众的,就大胆试行。

待业师范生就业问题在海南省不只在万宁市存在,基层民主政权的完善更是农村中普遍的问题。因此,万宁基层政府雇员制度的推行值得我们深入关注和思考。

《海南日报》发表的评论指出,海南省万宁市政府在师范类毕业生中招聘基层政府雇员,是一次难得的尝试,在取得良好社会效益的同时,更是深化基层社会治理改革的一次创新。相信这种尝试与创新,必定会赋予社会基层治理以全新的内涵。

全国多地创新提升基层治理能力

党的十八大以来,全国各地着力增强社区党组织为民、便民、安民服务功能,把党的服务送到千家万户,极大提升基层治理能力

□ 张 胜

“这几天我住在女儿家,所以家里电表没怎么转,谢谢你们关心啊……”家住浙江省杭州市上城区湖滨街道的独居老人孙大爷向网格员李娟表达着感谢。原来,李娟手机上收到一条消息,提示孙大爷家过去一天“用电量数异常”,于是赶紧上门,发现大门紧闭,电话联系后方知是虚惊一场。

这是科技赋能基层治理的一个缩影。日前,中共中央、国务院印发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》(以下简称《意见》),围绕新形势下人民群众对美好生活的需要进行了全面部署,为全面提升基层政权治理能力、打通基层治理的“最后一米”指明了前进方向。如今,党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的基层治理图景正在变成火热现实。

党建引领找到“金钥匙”

在吉林省长春社区干部学院,长春宽城区团山街道长山花园社区第一书记吴亚琴正在讲课。为了增加社区居民对“党建引领、居民自治”的认识和参与积极性,吴亚琴把课堂搬进了社区。

据《光明日报》报道,面向社区老人开展送医药、送配餐、送家政等“十送”服务;成立“蒲公英少年之家”免费托管照料学龄儿童……26年来,吴亚琴全心全意为社区服务,也让各地学员感受到了党建引领的魅力。

党的十八大以来,全国各地着力增强社区党组织为民、便民、安民功能,把党的服务送到千家万户,将党的工作融入万家灯火。福建探索推进“近邻党建”,由小区党支部领导,整合物业服务企业、党员志愿者、社区社会组织等资源,在解决好群众身边小事中推动“邻里一家亲”。北京开展党建引领“街乡吹哨、部门报到”

体制改革,健全“接诉即办”工作机制,狠抓垃圾分类、物业管理两个“关键小事”,有效解决基层治理难题。上海在白玉兰广场、上海中心等地标性商务楼宇设立党群服务中心,成为白领们心中“距离最近、感情最深”的温馨家园。

“打赢脱贫攻坚战后,贫困地区基层治理体系进一步健全,治理能力显著提升。”山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心首席专家、山东财经大学山东经济理论与政策研究中心主任董长瑞指出,一方面,坚持抓党建促脱贫攻坚、抓扶贫先强班子,精准选派贫困党组织第一书记、驻村工作队;另一方面,脱贫攻坚行之有效的制度和办法,为基层社会治理探索了新路径,基层社会矛盾预防和化解能力显著增强。

在中央党校(国家行政学院)公共管理教研部副教授张克看来,实现基层治理现代化,党建引领是把“金钥匙”。“着力培养德才兼备的高

素质专业化干部队伍,以基层政权治理能力提升和基层干部队伍能力提升为重点,才能让百姓获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。”

让制度“长在土里”

北京师范大学政府管理学院院长、农村治理研究中心主任章文光刚刚结束在河南二市七县开展的“民政事业与乡村振兴”专项调研。他发现,脱贫攻坚胜利后,乡村基层政权治理能力显著提升,与此同时,一些深层次矛盾浮出水面。

“乡镇反映最集中的就是‘权责不对等’问题。老话说‘上面千条线,下面一根针’,形象道出了乡镇缺资金、缺人才、权力悬浮的现状。”章文光举例说,有的地区各行业部门重点工作都压在乡镇一级,基层减负效果不明显,强行减负又导致“一松绑就松懈”。

“新形势下,人民群众对平安的

政企智库编辑部

执行主编:潘 强

新闻热线:(010)56805065

监督电话:(010)56805167

电邮:zqzk2018@163.com