

# 打造“五区四地” 创新实践高质量跨越式发展

浙江温州市永嘉县瓯北城市新区(街道)奋力打造瓯江北岸时尚滨江花园城市

□ 周妙妙 徐欣荷

盛夏三伏期间，浙江温州市永嘉县瓯北城市新区(街道)50.3平方公里大地，各类建设项目落地生根，施工现场如火如荼，重大项目攻坚鏖战犹酣，处处呈现‘奋战‘五区四地’，奋进二〇二一’喜人景象。

据了解，2021年瓯北城市新区共落实152重点工程或省市县重点建设工程项目133个，并通过《重点工程建设计划表》明确项目分类、年度任务要求、节点攻坚目标及其责任领导和责任人。截至2021年6月底，经过节点攻坚行动，全市新区重点项目建设齐头并进，续建项目全面加速，新建项目强势推进，重大前期项目纷纷启动提速提效。其中，总投资11亿元，总占地面积97.1亩，建设年产高端鞋服3500万双(套)的县重点产业项目“永嘉鞋服时尚科技产业园”，目前完成投资1.551亿元，项目一期工程已通过竣工验收，项目二期3、4、5号楼工程施工临近结顶；总投资10亿元、占地面积100亩的省重点产业项目“迦南智能大健康特色产业园”，今年上半年完成投资4359万元，已完成6号地块桩基工程90%、7号地块主体工程20%；总投资10亿元、占地445亩，打造以文化创意、旅游休闲为主的产业项目，已进入争取用地指标报批152预备项目转证阶段；县重大前期项目，总投资50亿元、占地780亩，以康养度假、运动体验和智能化物流、跨境电商等为一体的综合休闲和产业中心，目前已完成可研论证、规划论证、进入完善招商方案阶段。实现了建设项目整体推进有效把握时间节点和按预期目标完成任务。

项目建设顺风顺水，经济发展稳中有进。今年1月~6月，瓯北城市新区(街道)财政收入15.65亿元，同比增长34.49%；完成规上企业总产值97.29亿元，同比增长22.92%；限上贸易总额183.8亿元，同比增长168.89%。如期实现了“十四五”规划开局之年经济稳中加固、持续向好。

## 放大优势 精准“十四五”主攻目标

瓯北城市新区(街道)，位于楠溪江和瓯江交汇处，与温州市区隔江相望，誉称“温州浦东”“浙南金三角”，区位优势突出；尤其紧临温州机场和温州万吨级码头，温州环城、金温、甬台温、诸永高速和国道省道贯通全境，海陆空交通极为便利，投资环境优良。瓯北新城区(街道)，作为沿海改革开放的潮起之地，经过改革开放的淬炼，工、农、贸迅速崛起，已形成了泵阀、鞋服、五金等产业为支柱的工业经济体系，现拥有工业企业4209家，规上企业264家，“报喜鸟”“奥康”“红蜻蜓”“迦南科技”等上市企业8家，中国驰名商标6枚，省著名商标39枚、市著名商标30枚，荣获“全国知名品牌创建示范区”“中国泵阀之乡”“中国男鞋生产基地”称号，是名副其实的品牌强区、经济强镇。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年，也是瓯北城新区(街道)全面体现新发展理



今日瓯北

念、奋力实现新时代经济社会发展战略目标的关键阶段。

五年看头年，开局是关键。今年初，瓯北城市新区(街道)召开了“奋战‘五区四地’‘奋进二〇二一’高质量跨越式发展主题，实践活动动员大会”，要求街道、社区、部门单位和全体党员干部坚持新思想指引新理论导航，切实把新思想新理念作为“十四五”发展的行动指南，进一步发挥优势、彰显特色，凭借开放型的区位优势、长三角一体化发展链区区域引领的辐射优势和产业发展的特色亮点，不断拓宽创新发展思想，科学优选主攻方向，加快融入和服务国内国际双循环新发展格局步伐。

“建强高能级开放大平台、构筑吸引高产业和要素资的巨大引力场，是‘十四五’期间瓯北经济发展的重点主攻目标之一。”永嘉县委常委、瓯北城市新区(街道)党工委书记潘剑永表示：“瓯北城市新区(街道)将以建设全面体现新发展理论的‘瓯江北岸时尚滨江花园城市’为总目标，以建设践行新发展理念的花园城市示范为统领，以推动高质量发展、创造高质量生活、实现高效能治理为发展导向，打造带动全域高质量发展的重要增长极和新的动力源。”

为此，该城市新区(街道)在实践中，紧紧围绕融入“长三角一体化”国家战略、温州打造“全省第三级、长三角南大门”发展目标、县城发展“五城三地一新区”建设，以千亿集群为驱动，产城融合为主导，城市有机更新为抓手，深化改革为牵引，持续创新为动力，加速推进创新智区、品质名区、美丽绿区、幸福乐区、和谐新区的“五区共建”和民营经济示范地、城市能级标杆地、时尚文化新高地、区域治理样板地的“四地争创”，不断催生城市新区发展活力。使瓯江北岸时尚滨江花园城市在服务构建新发展格局中抢占先机，真正成为温州“长三角南大门”核心门户。

## 打造“五区” 提升城市综合承载力

打造“五区”、创建“四地”，推动城市有机更新，提升城市经济、人口综合承载能力。这是瓯北城市新区(街道)遵循新发展理念、构建瓯北“十四五”新发展格局作出的重大战略部署。该城新区管委会(街道办事处)主任汪长新介绍说：“建‘五区’、创‘四地’就是大力实施城市有机更新行动计划，将紧紧围绕提升城市新区的功能能级，补短板强弱项，构建新型城镇空间结构，深化经济地理重塑，以优化城形态、提高产业层次、提升城市品质为重点，做优产城融合、做强经济发展

核心支撑，全面推动瓯北经济社会高质量发展跨越发展。”

打造活力智区，实现动能积蓄新突破。为此，该城市新区(街道)聚焦5311千亿级产业平台总目标，发力泵阀鞋服传统产业迭代升级和数字化智能化改造。通过搭建高能级创新平台，谋划建设瓯江北岸科创走廊，借力兰州理工大学、NB-IOT智能泵阀联合创新实验室等智能创新服务平台，开展靶向式协同智能改造，加快形成区域创新引领的科创资源集聚区；瞄准产业数字化和数字产业化，全力推进“5G+工业互联网+智能改造”数字工厂等项目建设，推动中小微企业“上云用数赋能”，确保数字经济核心产业增速达13%以上；大力推广“私人定制”“智能工厂”等模式和支持创建创新联合体、研发中心、产业技术联盟等各类创新载体，精心培育企业创新梯队，切实增强企业自主创新和源头创新能力；今年确保研发投入经费投入增长10%以上，新增高新技术企业25家、省成长科技型企业5家、省科技型中小企业120家、培育省级研发机构3家以上。

建设品质名区，提升人口和经济承载弹性空间。在实践中，该城市新区(街道)坚持以高标准规划赋能增量空间，以有机更新活化存量空间，以区域功能复合打开弹性空间，立足5.8平方公里“中心区块”谋划打造一批主导产业明确、专业分工合理、差异鲜明鲜明的城市功能组团，构建“双心三轴四廊五区”城市空间格局。按照总体策划、片区开发、轴线联动、组团打造的思路，即以双塔公园、蔡桥东方为中心区块，分别打造“慢生活”和综合商业核心；沿双塔路、瓯北大道、阳光大道，分别建设综合发展主轴、滨水生态绿轴和品质景观体验江轴；顺罗浮大街、龙桥新街、新桥路、东瓯大道，构筑4条通山理水城市慢行走廊；在瓯江景观、罗浦大礁河两岸、泵阀重工、鞋服轻工、青峰山北部山体等五大区块，分别打造品质生活先导区、高端商住核心区、先进制造集聚区、时尚品牌引领区和“四山一园”康养文旅联动区。以此重塑产业经济地理，提升城市功能能级，形成城市发展新格局，为高质量跨越式发展提供核心支撑。

构筑美丽绿区，提升绿色发展引领力。为此，该城市新区(街道)将统筹推进全域绿化、空间美化、景观亮化、内涵优化、价值转化作为提升城市品质的重点之一，着力开展城市新区“五化”攻坚行动。

首先，凭借山水自然挖好视觉“三条线”，从精心谋划青峰山千亩百亿康养文旅项目入手，由西向东协同推进覆舟山、塘头山、双垄山等北片山地公

园与南片双塔公园开发利用，打造“四山一园”文旅康养联动区，形成一条山清水秀、蓝天白云和水墨线；以瓯北大道罗浦礁大河南北两侧道路拓宽工程为切入口，优化调整“岸上+水上”水景布局，以双塔公园为起点，沿瓯北大道向西延伸至三桥路，打造东西贯通的城区中心滨水城市绿轴，形成一条清水绿岸、鸟语花香的精致河岸线；沿阳光大道瓯江北岸山水通廊，打造瓯江北岸科技走廊，形成一条高价值错落有致的北岸天际线。

其次，全面深化“美丽瓯北”全域环境大整治、大提升行动，统筹抓好排水管网和污水零直排等环保基础设施建设，持续推进全域美丽庭院、美丽田园、美丽小区、美丽厂区、美丽社区创建，精心打造“三横六纵”精品街区、五大人城口，擦亮全域绿色高质量发展底色。

与此同时，聚焦城市智慧化管理，强化智慧环卫平台建设，全面实施城市精细化管理，倾力打造美丽绿城。

创建幸福乐区，提升民生保障水平。以提升城市公共空间品质和民生保障水平为重点，切实加强社会建设，统筹推进新一轮公共服务设施建设、教育医疗设施完善、老旧小区改造和安置房项目建设，着力打造15分钟城区“交通圈”和5分钟“医疗服务圈”，系统构建街道级、社区级、小区级便捷服务体系。今年，该城市新区将按照以交通圈拓展都市圈、培育经济圈的理念，在精心谋划打造一批城市阳台、城市客厅、城市厨房的同时，全力推进阳光大道东向延伸二期、白水浦两岸道路拓宽工程等重大项目建设，加速打通新岙、三岙路等6条“断头路”，完善“微循环”，建成立体多元的城市综合交通网；加速建成和一、河田等14个投资22.2亿元的安置房项目，有序推进罗滨小区、五中花园等7个老旧小区改造，提前计划启动浦西、珠岙等4个安置房项目；全面落实教育项目“16500”计划，扎实推进慧中中学、中心幼儿园等8个占地500亩、投资16亿元的教育设施建设项目，年内实现三小迁建和六小扩建工程竣工；发力补足医疗短板，全力推进永嘉县中医院传染病楼二期扩建工程前期工作，抢时开工建设东瓯卫生院迁建工程。

营建和谐新区，深化创新社会治理。该城市新区(街道)坚持以实现社会治理体系和治理能力现代化为目标，以全面提高智慧韧性安全保障力为重点，加快构建人人有责、人人尽责、人人共享的基层社会治理共同体。在实践中，该城市新区(街道)做到“大数据+网格化”引领人、物、技联防联控，着力打造“大数据+公共服务”平台，建成瓯北版“城市大脑”，成

功创建了“即时感知、数据驱动、高效运行”的新型智慧治理模式，成为“智联智享”瓯北治理新标杆。去年以来，该城市新区(街道)通过开展全域社会治理攻坚行动，强势推进无物业、开放式小区封闭式管理及智慧安防小区建设，建成了8个智慧安防小区，构建完善了全城市新区(街道)立体化、系统化、智能化防控体系，实现了便民服务、安全预警“线上线下”多级推送、无缝对接。

与此同时，该城市新区(街道)以党建统领，全力推进“五个一”基层社会治理创新工程、农村“三资”和农村基层限额工程智慧监管建设，创成3个基层示范点。

## 创建“四地” 激活高质量发展动力

为了纵深推进全城市新区(街道)重点领域改革激发高质量发展动力，瓯北城市新区(街道)聚焦重塑转型跨越发展核心竞争力，坚持做到在深化



瓯北夜景

经济组织方式转变中推进产业提质、在打造高质量发展新增长极中推进动力转型、在实施民生改善行动中提升人民群众幸福获得感，并通过以“民营经济示范地”“城市有机更新标杆地”“时尚文化、消费新高地”“区域治理样板地”为重点的“四地”创建行动，提升创新策源能力打造全域经济社会高质量跨越发展动能引擎。

聚力民营经济健康发展示范区，以传统制造业转型升级、构建现代产业体系为主攻方向，大力实施产业提质攻坚行动。为此，该城市新区(街道)锁定“省级经济开发区”，今年将确保高质量完成3亿元债券资金投资，高标准推进6.69平方公里东瓯工业区和0.57平方公里白水综合区的产业规划编制及其工业园区基础配套设施建设。聚焦“5311”现代制造业千亿级产业集群，在发力推进一期240亩泵阀智能制造产业园建设的同时，顺势启动建设120亩时尚制造产业园和6亩马岙小微园，赶期开工建设中国泵阀智能小镇，谋划打造中国男鞋基地和小微企业“梦工厂”，全面提速永嘉鞋服时尚科技产业园、永嘉泵阀展览交易中心、迦南智能大健康特色产业园等10个重大产业项目建设，力争到各类执法力量下沉到网格，建立起网格动态排查机制，以“精细化”促进“专业化”，以“微网格”助力联防、推进“大治理”，实现全方位“分类防控”社会各领域风险防范，全力实施矛盾中心规范化、智慧化建设并推动向社区延伸拓展，全域提升矛盾纠纷高质化解保障力，实现全年矛盾纠纷化解率达95%以上。同时，不断强化法治在区域治理中的引领和保障作用，进一步健全和严格落实对行政权力监督和制约措施，以确保行政败诉率控制在10%以内。打造全市乃至全省一流的社会治理现代化样板。

此外，该城市新区(街道)在今年初启动实施了传统产业改造提升2.0版，加大企业培育力度，力争全年实施智能化技改项目60个以上，新增机器人应用100台以上、创建数字化车间3个以上。通过落实“凤凰”“雄鹰”“雏鹰”行动组合拳，力争成功上市企业1家、培育超1亿元至5亿元企业5家、完成净升级规企业数30家，培育“省隐形冠军”企业2家，“专精特新”

企业100家以上，新增“浙江制造”团体标准3个以上、“品字标”品牌认证企业3家以上。全面提升“永嘉制造”“永嘉创造”“永嘉服务”的国内国际辨识度。

聚力城市有机更新标杆地，主攻构建城市多功能区，高水平建设功能匹配动态平衡、生产生活有机融合时尚滨江花园城市。

为使城市更新出高能级，该城市新区(街道)坚持以品质城市、未来城市和韧性城市发展为导向，按照“整村改造、区块开发”思路，有序实施“城中村改造三年行动计划，以高标准推进项目建设”。重点区块拆征工作迅速推进，并成功出让东方和蔡桥480亩旧改项目，打造面向未来最具特色城市地标建筑120米超高层商业综合体正在谋划上马建设。同时，全力拓展优化城市发展空间，启动罗浮3个区块1200亩存量连片式整体化改造，目标打造特色未来社区；依托M1轨道交通建设、谋划实施地铁罗浮站出口控规用地调整，谋划发展“地铁经济”；结合瓯北码头现代化、时尚化改造和历史文化发掘、生态修复、文旅中心等项目落地建设，大力发展综合、多元业态，倾力打造品质卓越的城市生活“示范窗口”。

聚力时尚文化、消费新高地，全力构建“城市5分钟”文化服务圈和着力创设区域时尚消费目的地，以此推动文化创造性转化创新性发展，塑造城市精神内核，彰显城市特色魅力，赋能城市消费升级，增强城市创新发展活力。

在实践中，该城市新区(街道)围绕构建街、社新时代文明实践体系打造文明道德建设瓯北样本。以深入实施文化惠民工程为抓手，推进城市书房和公共文化展览中心建设，着力打造阳光大道文化休闲带，谋划启动文

化馆、展览馆、体育馆等四大文化场所建设，满足群众精神文化需求，增设风雨廊亭等公园配套公共设施增强公园兼容商业文化功能，全面提升城市发展软实力。与此同时，通过实施解南路特色步行街高品质改造、进一步完善堡一商业广场功能配套建设，提速建设泵阀展览中心等特色商业街区，做大做强时尚经济、休闲经济和月光经济，精心打造区域性消费目的地。此外，结合电商平台资源优势，打造中瓯、科信大厦等网销亿元楼宇，招引高成长网企及产业链企业入驻，形成线上消费平台集聚发展，实现时尚文化与时尚消费互促共进赋能城市转型与经济转型。

聚力区域治理样板地，积极探索建立基层社会治理“大党委”制度，着力推进共治聚力改革，构建共建共治共享社会治理体系，打造基层社会治理共同体，实现社会高效治理。

为了切实提升城市治理现代化水平，瓯北城市新区(街道)持续深化全科网2.0版和基层“四个平台”建设，做到各类执法力量下沉到网格，建立起网格动态排查机制，以“精细化”促进“专业化”，以“微网格”助力联防、推进“大治理”，实现全方位“分类防控”社会各领域风险防范，全力实施矛盾中心规范化、智慧化建设并推动向社区延伸拓展，全域提升矛盾纠纷高质化解保障力，实现全年矛盾纠纷化解率达95%以上。同时，不断强化法治在区域治理中的引领和保障作用，进一步健全和严格落实对行政权力监督和制约措施，以确保行政败诉率控制在10%以内。打造全市乃至全省一流的社会治理现代化样板。

(本文图片由瓯北城市新区宣传办提供)



瓯江南岸遥望瓯北