

规范校外补习 国外有何妙招

□ 姚蒙 青木 林悦

补习班乱象整治已成为国内网络热门话题。近来,各地教育部门重拳出击,严打非法培训机构,对校外补习进行规范化管理。以北京市为例,在推进“双减”的过程中,市政府对学科类校外培训机构设置“白名单”,对机构的资金监管、办学许可、疫情防控、行为规范、办学标准等提出相关要求并进行审核。

补习班的规范化无论在国内还是国外,都是事关教育公平的重要话题。在大多数亚洲国家,补习班文化根深蒂固;而即便是看似“轻松教育”的欧洲国家,对于那些想要走传统学术路线的学生,也躲不开上补习班进行集中强化考试训练。在那些学科类校外培训市场发达的国家,政府也在用他们认为有效的方式,寻求合理的规范方式。

韩国:谨防补习班“钻空子”

在“补习班大国”韩国,各类补习班密密麻麻地充斥着城市中心。2008年韩媒统计,韩国全国有约7万所文化课培训机构,其中

47%都聚焦于冲击高中升学考试。到2010年4月为止,在首尔地区已有2.5万所补习班在政府注册。

对于铺天盖地的培训机构,韩国政府长久以来也实施过多项政策,但培训机构也总能找到“空子”可钻,两边形成“拉锯战”。早在2008年,韩国政府对补习班市场实施了一系列限制政策,比如,对学费设置上限,培训机构需要向政府报备他们的学费安排,如果擅自调高学费,可以受到舆论的监督。然而,一些家长仍然通过培训机构聘请补课老师,更是有一些机构干脆无视政府要求。

韩国政府同时还限制补习班时长和规模,不过当时很多补习班靠“周末班”增加总的天数来逃过政府的监管。同一年,韩国政府禁止正规学校教师向补习班“泄题”导致教育不公。

直到2010年,除了首尔以外的地方政府决定取消补习班“晚10时必须结束”的限制,这是因为该限制对于教育费用和补习班乱象改善并没有很大影响。

日本:补习班被视为“服务业”

日本的补习班被称为“学习

塾”,其历史悠久,并在上世纪60年代开始快速发展。本世纪初,日本教育界开始实施“轻松教育”,而这个概念发展到现在,在不少日本家长和教育专家看来已经是个贬义词,导致越来越多的学生不得不额外上学习塾。日本文部科学省在2000年的调查显示,小学五年级学生上学习塾的比例约为35.6%,初中三年级约为62.5%,高中二年级则为12.7%。近年来,由于日本社会经济不景气,有少子化、初高中直升等现象,上学习塾的人数稍有下降,但同时也有低龄化的倾向出现。

日本总务省统计局2014年的调查数据显示,日本全国有约5.5万所学习塾,即平均1000名学生有4所左右。即便近年来日本学习塾数量有所下降,但是不正当竞争的乱象依然较为严重。在东京都等大城市,学习塾的需求较高,常出现未获得教师资格证的讲师或大学生担任授课老师、招生广告水分过大、学校教师与学习塾教师的指导方向不同等问题出现。

处理学校和校外培训两者之间的关系,是令很多国家头疼的一件事。如日本教育系统一直不承

认学习塾属于“教育”机构,而是将其视为商业营利机构。因此,学习塾在日本被归类为服务业,由经济产业省管理。对于日本学习塾出现的广告欺诈等问题,日本消费者厅曾给予行政处分。更细节问题如学习塾使用的教科书是否为盗版教材,也是日本政府在著作权方面较为关注的一点。

法国:中学才有补习市场

在现代的欧洲社会,学生可以选择多个发展方向,不只有“上学”一条路,相对来说,起码看起来更加“自由”。然而,这其中不乏仍有一大部分学生,他们没有突出的特长或能发展为职业的兴趣爱好,而是希望通过传统的应试考上名牌大学。法国在欧洲国家中,其课外补习班文化可以说是比较突出的一个,拥有相当庞大的市场。

具体而言,法国学生在不同年龄段的补习压力有所不同。法国小学与初中更注重全面开发孩子的学习兴趣与智力发展,家长也无需广泛借助课外培训机制让孩子取得压倒性的好成绩。法国教育部最新统计结果显示,小学时期学生参加与学校相关的文化课补习

只占课外培训不足10%。

但从初中到高中时代,法国学生的文化课补习份额开始大大提高。据统计,约1/3的高中学生与1/5的初中学生会参加各种教学课程补习。法国教育体制特有的“大学校预科班”(占据顶级高校前两年的学习)淘汰率非常高,平均录取率在7%上下,其入学后的学习压力也处于欧洲最高水平之一。想要进入这类学府的学生,就要提前就开始进行强化学习训练。

法国大部分培训机构是与国家教育部门或市镇政府签有协议的协会、组织,普通家庭基本能完全承受学费。有些专业机构和医院联手推出心理辅导,因此社会保险还可以承担一部分费用。

法国的补习课程一般由专业退休教师或专业教育培训协会、公司等进行授课。如果是在职老师,每课时约25欧元~35欧元;大学生兼职则平均为15欧元;一些大的培训机构还进行低价竞争,甚至推出每周8.99欧元的价格。法国虽然明令禁止在职教师给学生补课,但这种现象仍然存在,法国补习班市场每年以10%~15%的速度增长,目前总价值达到20亿欧元左右。

德国:补习须获“特许经营”

德国也有帮助学生冲击升学或文化课考试的培训机构。德国贝塔斯曼基金会去年进行的调查显示,近1/5的中学生参加课外补习班。在德国要经营补习班,必须获得政府的“特许经营”许可,包括100项左右的指标,比如班级规模不超过5人、免费的咨询和分级测试、详细记录学生学习进展情况等。德国教育监管部门每年都会对这些机构进行审核评估。

目前,德国最有影响的两个课外辅导机构是“学习圈”和“学生助手”,它们在德国各自拥有1000多左右的特许经营站点,服务范围还覆盖奥地利、瑞士、卢森堡等周边德语国家。这里的老师基本为退休或在职教师,也有通过培训上岗的其他人员,一般都需要硕士以上学历。5次90分钟的辅导约为36欧元,可以被普通的工薪家庭接受。

多国多地 迎来开学季

9月1日,哈萨克斯坦学生迎来知识日,同时也是新学期第一天。据哈通社消息,哈萨克斯坦各地教育机构将重新恢复线下教学模式,全国99%的教职人员已接种新冠疫苗,共计有360万名学生迎来新学期。图为哈萨克斯坦努尔苏丹市第62小学的学生参加开学活动。

新华社发(奥斯潘诺夫 摄)



国际观察

俄罗斯全面加强国家信息安全建设

□ 石文

随着俄罗斯新版《国家安全战略》出台实施,俄罗斯对未来5年甚至更长时间的国家安全范畴进行了重新评估和定位。其中,信息安全作为重要组成部分,首次单独成章,反映出俄罗斯对该领域安全的高度重视。

近日,多家俄媒体结合信息安全现状,分析了该国面临的主要信息安全威胁。报道称,俄罗斯将信息安全列为国家安全战略优先方向,既充实了国家安全范畴,也有助于提升综合防卫能力。

评估安全威胁

俄方认为,随着网络和通信技术不断发展,数据已成为政治、军事、经济和外交安全系统的“血液”。智能化数据挖掘、关联、分析等工具,在为俄罗斯提供便利的同时,也让俄罗斯公民和国家安全面临更多信息安全风险。

报道称,俄罗斯联邦安全总局、通信和信息技术与大众传媒监督局等部门分析了当前和未来一段时期该国面临的信息安全威胁。其中,

有3项来自其他国家的“不友好”行为,分别是外国网络战人员对俄信息资源开展针对性网络攻击;外国情报机构通过多种手段窃取俄情报信息;外部势力通过互联网等平台发布涉恐涉暴信息,意图煽动恐怖袭击和暴乱,破坏俄社会稳定。

在技术层面,俄罗斯也评估了来自3个方面的安全威胁,即跨国电信运营商通过封锁互联网平台或出于政治目的向俄境内客户端用户推送歪曲历史的信息,不法分子使用信息技术开展网络犯罪,使用国外信息技术的俄关键信息基础设施面临安全风险。俄媒体称,美国等西方国家近年在公开场合否定苏联第二次世界大战期间的历史贡献,不仅在网络上煽动反俄舆情“风暴”,还威胁必要时切断俄罗斯与国际互联网的连接。值得一提的是,俄罗斯已将歪曲历史列为极端主义行为,称其是部分不友好国家开展意识形态和文化渗透的行为,直接威胁俄罗斯国家安全。

此外,《国家安全战略》明确提出,在俄与西方关系持续低迷的当下,有关国家利用或威胁使用信息技

术干涉别国内政的行为,将对世界和平稳定造成负面影响,这也是需要关注的重要威胁。比如,自2020年以来,北约围绕白俄罗斯大选展开“信息战”攻势,直接威胁俄罗斯盟友信息安全甚至国家政权安全。

构筑防护“堤坝”

针对日益复杂的安全威胁,俄罗斯通过完善应对措施、加大信息基础设施投入等方式,不断提升自身防护能力。

据报道,俄罗斯联邦强力机构、行业监管部门和电信运营商正在完善信息安全方面的法规制度,提升政府层面防护能力。俄罗斯通信和信息技术与大众传媒监督局联合该国三大互联网运营商,正在开发信息安全威胁预警系统,其软硬件均为国产且具有自主产权。该系统能够锁定威胁源,减少境外情报窃取活动对俄罗斯国家安全造成的损害。俄罗斯国防部还吸取此前军事研究机构遭渗透的教训,加快量子计算、智能技术在信息安全领域的应用,与相关机构合作建设拥有更强防护力的“军

事信息域”。

俄方还多次进行全国性“断网”测试,以便在特殊情况下能够“摆脱对国际互联网的依赖”。同时,俄罗斯不断加大信息基础设施投入力度,明确禁止外国资金控制其电信系统,并根据“断网”测试效果,加快统一电信网、独立互联网和其他重要信息基础设施建设,确保不受境外运营商控制和胁迫。

俄方还制定相关法律,对危害国家信息安全的行为保持“零容忍”,“禁止通过互联网、社交平台等渠道传播极端主义言论”“依法打击外国情报和宣传组织对俄社会和公民实施破坏性行为”等。在干预和应对方面,俄罗斯国家安全委员会负责牵头指挥,外交部、内务部、联邦安全总局、司法部协调开展相关工作。

在信息安全合作领域,俄罗斯一方面借助上合组织、集安组织等平台,联手伙伴国做好“圈内”信息安全防护;另一方面向联合国提交信息技术安全方面的国际条约草案,并鼓励本国政府部门、社会组织开展跨国信息安全合作。

多领域联动发力

俄罗斯将信息安全首次纳入《国家安全战略》,扩大了国家安全范畴,也将牵动多个领域建设工作。

首先,在与美国等西方国家战略博弈升级的背景下,俄罗斯提出信息安全防御策略,表明其已将网络空间、舆论斗争等纳入重点建设方向。这意味着,未来俄将加大对新型作战力量的资金和政策投入,逐步打破国际话语权由西方主导的格局。另外,俄罗斯将信息安全与意识形态斗争关联,有助于普及爱国主义教育,直接回击西方在意识形态领域的渗透。

其次,俄罗斯在大力推进信息技术和设备国产化过程中,也逐步实现“关键、核心技术自主可控”的目标。此前,在国家“断网”测试中,俄就曾表明,将利用本国技术建设“具有自主知识产权的互联网设施”。

再次,俄罗斯不断加强与信息安全领域的国际合作。据报道,未来其将在上合组织等平台框架下,围绕信息共享、标准规范和安全追踪溯源等与有关国家开展合作,联合对抗西方在信息安全和网络空间领域的遏制和打压。

海外传真

美科技公司承诺 加强网络安全和人员培训

本报讯 据外媒报道,美国政府日前表示,正和业界人士一起制定网络安全领域的指导方针,以加强技术供应链的安全。微软和谷歌等大型科技公司正承诺投入大笔资金加强网络安全和人员培训。

据美联社报道,美国总统拜登日前与美国科技、金融、能源、教育和保险领域的企业代表会面。有白宫官员表示,尽管勒索软件是会议内容之一,但涉及的内容要宽泛得多,会议聚焦“任何一种恶意网络活动的根源”,同时探讨私人领域可以如何帮助增强网络安全。

在此次会面之后,白宫表示,谷歌已经承诺在未来5年投入100亿美元加强网络安全,这些资金将用于帮助保障软件供应链的安全以及扩大零信任项目。微软也承诺未来5年在网络安全领域投入200亿美元,并提供1.5亿美元的技術性服务来帮助政府更新其网络防御系统。IBM则计划在未来3年内为15万人提供网络安全方面的培训。苹果公司表示,将推出一个新项目来帮助加强技术供应链的安全。亚马逊表示,将为公众提供类似向其雇员提供的有关网络安全意识的培训。

美联社的报道称,此次会议邀请了许多领域的参与者,凸显出网络攻击正广泛影响商业活动的各个领域。美国白宫表示,一项最初旨在支持电力系统网络安全的项目被扩大到聚焦天然气管道领域。早在5月份,美国一条主要的燃油管道受到勒索软件的攻击,导致该管道不得不暂时停止运行;随后,世界最大的肉类加工企业JBS也受到了黑客组织的攻击。在这两起案例中,企业为恢复正常运营都不得不支付了大量的赎金。

(朱 晓)

欧盟将美国游客 从“安全名单”中删除

本报讯 由于美国近期新冠肺炎疫情严重反弹,欧盟理事会8月30日经过评估决定,将其从旅客来源地“安全名单”中删除,受此影响,欧美多家航运类公司股价显著下跌。

美国是目前世界上疫情最严重的国家。据美国疾病控制和预防中心统计,截至8月25日的一周内,美国新增确诊病例比7月的峰值增长了107.2%。与美国一起被欧盟从“安全名单”中删除的还有以色列、黎巴嫩、黑山、北马其顿等。

欧盟定期对旅客来源地的疫情进行科学评估,并根据评估结果更新入境限制“安全名单”,提出入境防疫指导建议。防疫指导建议适用于欧盟27国以及冰岛、列支敦士登、挪威、瑞士,但不具强制力。

按照欧盟理事会的建议,对于来自“安全名单”以外国家和地区的非必要旅行者,都应实施较严格的防疫限制措施,而对于“安全名单”上国家和地区的非必要旅行者,入境防疫限制措施应逐步解除。

美国航空公司在一份声明中表示遗憾,称欧盟的建议是一种倒退,“这显然让那些努力工作以安全恢复跨大西洋服务的美国航空公司感到失望”。受欧盟新政策的影响,8月30日欧美航运类公司股价纷纷下跌,美国达美航空、美国西南航空、美国航空公司股价跌幅均超过3%。

(闫 磊)

菲律宾入境人员 需在线办理健康通行证

本报讯 据菲律宾《世界日报》消息,当地时间8月30日,菲律宾检疫局表示,归国菲律宾人和赴菲外国人应在线办理菲律宾健康通行证,以避免造成不便。入境人员可登录健康通行证网站注册相关信息,获得二维码,在抵菲时通过扫码即可入境。

菲律宾检疫局副局长萨尔瓦多说,从医疗申报到隔离,健康通行证系统将旅客所有流程自动化处理。

旅客可以在登录健康通行证网站注册他们的个人和航班详细信息,并填写健康声明。萨尔瓦多说,相关旅客将获得一个二维码,当局在他们抵达菲律宾时就可以进行扫描以获取这些信息。

萨尔瓦多说,届时旅客将被要求提供情况说明,获得移民许可,然后前往他们的隔离酒店。菲律宾健康通行证网站将试运转,其处理程序从数小时缩短为30分钟~60分钟。

萨尔瓦多补充说,在获得新冠检测结果和检疫证明后,菲律宾健康通行证网站将通知旅客目的地的当地政府,相关旅客已获得入境。

(秦 璐)