



改革网



中国改革报微信

西部陆海新通道建设纲领性文件出炉

国家发改委召开专题新闻发布会，介绍推进西部陆海新通道高质量建设有关情况

□ 本报记者 刘 政

近日，国家发改委会印发《“十四五”推进西部陆海新通道高质量建设实施方案》(以下简称《实施方案》)，指导未来五年西部陆海新通道建设的纲领性文件出炉。

9月2日，国家发改委召开专题新闻发布会，介绍推进西部陆海新通道高质量建设有关情况。会上，国家发改委基础司副司长周小棋介绍，《实施方案》按照经济、高效、便捷、绿色、安全的要求，提出到2025年，实现东中西三条通路持续强化，通道、港口和物流枢纽运营更加高效，对沿线经济和产业发展带动作用明显增强的总体目标。

“十四五”建设目标明确

《实施方案》明确，一是主通道畅通高效。铁路西线基本贯通、中线能力扩大、东线持续完善，公路瓶颈路段全面打通，以铁路为骨干、高等级公路为补充

的干线运输能力大幅提升，铁海联运集装箱运量达到50万标箱，跨境铁路班列达到2000列。

二是港航能力显著增强。北部湾国际门户港、洋浦区域国际集装箱枢纽港设施功能、服务配套全面完善。国内国际航线网络进一步加密，新增国际航线10条以上。北部湾港、洋浦港集装箱吞吐量分别达到1000万、500万标箱，其中外贸箱吞吐量分别达到200万、100万标箱。

三是通道经济初具规模。通道物流和运营组织中心高效运行，区域统一大市场初步建立，多式联运“一单制”取得新进展，通关便利化水平和物流效率大幅提升。数字经济、金融服务价值贡献明显增强。沿线合作共建机制更加健全，开放水平明显提高，产业园区建设成效显著。

《实施方案》要求加快推进主通道建设，发挥铁路骨干作用，加快大能力主通道建设，尽快形成东中西线通路合理分工、核心覆盖区和辐射延展带密切沟通、与

东南亚地区互联互通的西部陆海新通道陆路交通网络。

加快推进主通道建设

“着力补齐主通道和枢纽建设短板弱项；着力提高通道运输组织和物流质量效益；着力降低成本和优化服务；着力推进通道融合开放发展。”周小棋表示，《实施方案》紧密结合通道发展实际，根据通道新情况、新要求，提出推进任务落实的新路径、新方法，力求更好指导西部陆海新通道发展。

在加快推进主通道建设方面，《实施方案》提出：一是畅通西线通路。以打通缺失路段为重点，优化完善自成都经泸州(宜宾)、百色至北部湾出海口西通路，建设黄桶至百色铁路，加强既有铁路扩能改造。

二是扩能中线通路。以打造大能力通路为重点，加快提升自重庆经贵阳、南宁至北部湾出海口(北部湾港、洋浦港)中通路运输能力，有序推进贵阳至南宁高

铁建设，释放既有干线货运能力。

三是完善东线通路。以提升既有线能力为重点，进一步完善自重庆经怀化、柳州至北部湾出海口东通路。

四是加强通道内联辐射和推进通道对外联通。重点推进核心覆盖区与辐射延展带、长江经济带、粤港澳大湾区区紧密衔接，并注重陆路跨境通道建设，推动与周边国家设施互联互通。

同时，《实施方案》要求，强化重要枢纽功能，提高通道运输组织与物流效率，推动通道降低成本和优化服务，构建通道融合开放发展新局面。

协同合作力求“无缝衔接”

2019年8月国家发改委印发《西部陆海新通道总体规划》(以下简称《总体规划》)，至今已有两年。

周小棋介绍了新通道建设成效：一是通道运行效益不断提升。2020年，北部湾铁海联运班列累计开行4607列，同比增长

105%。中越跨境班列(经凭祥口岸)开行1264列、同比增长23.2%。今年上半年，铁海联运班列开行2705列，同比增长112%。中越跨境班列(经凭祥口岸)开行886列，同比增长51.2%。二是基础设施建设稳步推进。三是物流服务水平持续提升。四是通道开放合作积极推进。

去年12月，国铁集团牵头成立了西部陆海新通道班列运输协调委员会，切实发挥协调作用，强化各方联动。

“截至8月底，今年累计开行西部陆海新通道班列3624列，发送36万标箱，同比分别增长80%、256%，呈现强劲增长态势。在降低通道运输成本方面，国铁集团对通道内铁路运输给予了普遍运价优惠，今年1月~8月，累计降低物流费用约2亿元，其中运费优惠约1.8亿元，有效降低了企业物流成本。”国铁集团货运部副主任董晖介绍了西部陆海新通道建设进展。

》2版



图说新闻

廉政宣传下乡 助力清廉村居建设

近年来，浙江省杭州市临安区高虹镇纪委创新廉政教育模式，组建基层廉政文艺宣传队，创作了小品表演、快板小段、歌舞朗诵、书法画作等形式的一批有地方特色的廉政文艺节目和作品，依托文化礼堂、乡村大舞台等群众喜闻乐见的平台，将廉政文化送到乡村百姓家门口，同时开发数字化村务平台，公开村级工程和财务等，营造倡廉守廉的浓厚氛围，助力清廉村居建设。图为9月1日，杭州市临安区高虹镇的监察联络员(左一)在给石门村村民介绍村里的旧村改造工程。

新华社记者 徐昱摄

如何让群众“看得起病” 医院“看得好病”

—— 解析《深化医疗服务价格改革试点方案》看点

□ 彭韵佳 龚 雯

医疗服务价格直接关系着老百姓的“钱袋子”，也与公立医疗机构高质量发展紧密相关。国家医保局等八部门日前联合印发《深化医疗服务价格改革试点方案》(以下简称《试点方案》)，探索形成可复制推广的医疗服务价格改革经验。

老百姓就医负担会增加吗？医疗服务价格改革怎么改？对公立医院将产生哪些影响？

改革不是“单边涨价”

在医疗服务价格改革过程中，“老百姓看病是否会涨价”备受关注。

“深化医疗服务价格改革不是单纯的定价调价问题，不是用单边涨价来代替改革。”国家医保局有关负责人表示，深化医疗服务价格改革不是一轮两轮的涨价降价，更不是“按下葫芦浮起瓢”，而是要在促进公平、增进福祉等方面发挥作用。

有人认为，深化医疗服务价格改革是为药品耗材集中带量采购等改革“打补丁”，把后者挤掉的不合理价格通过医疗服务涨价找补回来。

对此，国家医保局明确表态这是不准确的。集采降价降费减轻了老百姓负担，为医疗服务价格赢得了改革窗口，但两项改革不是靠降价、涨价进行医药费用平移、转换和腾挪，不是简单的“跷跷板”关系。

“保障不增加老百姓就医负担，需要总量调控机制化。”上海交通大学卫生政策与医务管理研究所执行所长李元欣说，后期可以借助大数据监测、评估、预警，及时动态调整。

此外，国家医保局明确指出，要完善配套措施确保群众负担总体稳定。事前做好调价可行性的评估，不能偏离控制医药费用过快增长、提升社会效益的基本前提；事中分析调价影响，重点关注特殊困难群体；事后做好协同，将调价部分按规定纳入医保支付

范围。

改革不是价格“加减法”

近年来，各地稳妥有序地调整医疗服务价格，在一定程度上促进了医疗服务价格优化。但随着医改持续深入，医疗服务价格管理不能只围绕项目数量和价格水平做“加减法”。

为充分发挥价格杠杆功能，试点方案明确将在“5+3+4”上精准发力，建立健全医疗服务价格形成机制。

5项机制——更可持续的价格总量调控机制、规范有序的价格分类形成机制、灵敏有度的价格动态调整机制、目标导向的价格项目管理机制、严密高效的价格监测考核机制。

3项支撑——优化管理权限配置；完善调价程序，最大限度用规则代替自由裁量；加强管理能力建设。

4项配套改革——深化公立医院综合改革、改进医疗行业综合监管、完善公立医疗机构政府投入

机制、衔接医疗保障制度改革等。

以建立灵敏有度的价格动态调整机制为例，国家医保局有关负责人介绍，《试点方案》提出“升级版”动态调整机制，进一步明确动态调整的启动、约束条件和触发机制，不能想涨就涨、一涨再涨。

“在规范有序的价格分类形成机制方面，设立通用型和复杂型两类医疗服务清单，将更好地理顺比价关系。”复旦大学公共卫生学院教授胡善联说，《试点方案》中提及对资源消耗大、价格预期高的新增价格项目开展创新性、经济性评价等，这些提法比较新，但是在深化医疗服务价格改革中十分重要。

引导公立医院“练好内功”

深化医疗服务价格改革将进一步推动公立医院转向“质的提升”，并在多方面发挥功能。

——技术劳务价值的“度量衡”。通过取消药品耗材加成等措施，循序渐进地优化医疗服务监管、完善公立医疗机构政府投入

医技学科发展。

——优化医疗资源配置的“信号灯”。价格的分类形成机制可以引导高等级医院把发展重心放在难度高、风险大的项目上，避免虹吸效应，促进分级诊疗。

——公立医院练好内功的“助力器”。公立医院在规范诊疗行为、控制成本和费用等方面进行“刀刀向内”的改革，为医疗服务调价、扩大调价总量提供可能，为公立医院吸收改革红利增添机制保障。

“深化医疗服务价格改革是要加快公立医院自我改革，通过发挥价格杠杆作用，进一步促进医疗资源优化。”上海市卫生和健康发展研究中心主任金春林说，以往医院靠外延性做检查、开药品等扩张性增加收入的模式将成为过去。

国家医保局再次强调，深化医疗服务价格改革既需要医疗服务能力“上台阶”，医疗技术上水平，也需要把负担控制在全社会能够承受的范围内，平衡好“医院看得好病”和“群众看得起病”的关系。

改革时评

让新就业形态劳动者工作更安心

□ 桂从路

近年来，快递员、网约车司机、网约车驾驶员、外卖送餐员等新就业形态劳动者数量大幅增加。如何切实保障这部分群体的正当权益，成为社会关注的热点。不久前，人力资源和社会保障部等八部门联合印发《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》(以下简称《意见》)，坚持发展和规范并重，从健全制度入手，为解决新就业形态劳动者劳动保障权益突出问题提供了有效方案。

《意见》的内容，直指从业者最关心、最直接、最现实的权益问题。除了明确平台企业应当合理承担维护劳动者权益的相应责任外，更在公平就业、劳动报酬、休息、劳动安全、社会保险等方面作出一系列规定。比如，针对工作时间过长的问题，要求推动行业明确劳动定额标准；明确企业不得制定损害劳动者安全健康的考核指标，企业制定修订直接涉及劳动者权益的制度规则和平台算法，要充分听取工会和劳动者代表意见建议；针对外卖小哥等群体遭遇意外事故保障不到位的问题，组织开展平台灵活就业人员职业伤害保障试点……这些政策规定给灵活就业人员带来更可靠的保障、实打实的红利，也为相关企业开展经营活动划出“硬杠杠”。

以制度创新推动源头治理，从顶层设计上作出硬性规定，意味着维护新就业形态劳动者劳动保障权益迈入了制度化、规范化阶段。一段时间以来，由于平台的用工形式和新就业形态劳动者的就业方式相对灵活，大量新就业形态劳动者难以与企业直接确认劳动关系，导致其权益保障面临新情况新问题。这背后，既有制度规范跟不上新经济新业态新模式快速发展的现实，也有平台企业和劳动者之间权利义务不明确、地位不完全对等带来的问题。此前，有关部门已经多次通过约谈负责人、开展专项整治、强化监督等方式压实平台责任，切实维护新就业形态劳动者劳动保障权益。此次出台的《意见》则在建章立制上下功夫，在补齐制度短板上出实招，对新就业形态劳动者劳动保障权益保护更加全面、更加系统，也更加有力。

就业是最大的民生。维护好新就业形态劳动者劳动保障权益，事关更充分更高质量就业、事关公平正义、事关社会和谐稳定。数据显示，全国目前共有236家网约车平台企业，取得许可的网约车驾驶员超过351万人，外卖送餐员规模也不断扩大，达到770万人的规模……新就业形态已成为吸纳就业的重要“蓄水池”。新就业形态的劳动者通过辛勤劳动，为满足群众多样化需求作出了积极贡献，也是推动数字经济蓬勃发展的重要力量。千方百计维护好新就业形态劳动者劳动保障权益，为他们创造更好的发展环境、职业环境，解决好他们的后顾之忧，才能不断增强新就业形态劳动者的获得感、幸福感、安全感，增强职业吸引力。

维护新就业形态劳动者劳动保障权益是一个系统工程，需要形成齐抓共管的合力。从《意见》提出的要求来看，无论是放开灵活就业人员在就业地参加基本养老保险的户籍限制，还是建立适合新就业形态劳动者的职业技能培训模式，抑或是加快城市综合服务网点建设，为新就业形态劳动者提供工作生活便利，都需要凝聚多个部门和社会各方面的合力，拿出具体方案推动政策落实落地。对相关企业来说，必须依法依规开展经营活动、用工活动，及时调整优化不符合要求的做法。唯有切实履行保障新就业形态劳动者权益的相应责任，平台企业才能将发展壮大建立在合法合规、健康有序的基础上，从而推动平台经济行稳致远。

重点推荐

服贸盛会 提振信心 助推世界经济复苏

2版

扫“码”见信 守护“舌尖上的安全”

5版