

# 乘风破浪两周年 江苏自贸试验区再上新台阶

以全省1%的国土面积,贡献了约6%的新设立企业数、约10%的实际使用外资、约13%的进出口额,集聚了9%的高新技术企业,为全省高质量发展发挥了重要引擎作用

□ 丁茜茜 宋晓华 田墨池

8月30日,江苏自贸试验区正式揭牌两周年。119.97平方公里的开放热土发生了哪些变化?

江苏自贸试验区的答卷是:以全省1%的国土面积,贡献了约6%的新设立企业数、约10%的实际使用外资、约13%的进出口额,集聚了9%的高新技术企业,为全省高质量发展发挥了重要引擎作用。新增注册企业数、外贸进出口、实际使用外资等多项指标位居全国前列,8项制度创新经验案例在全国面上复制推广,为全国自贸试验区建设贡献了江苏经验。

立足国内领先,锚定世界一流,江苏自贸试验区正全速前进、乘风破浪,持续深化改革创新,不断加大开放力度,在变局中闯出新路,在发展中再上新台阶。

## 151项制度创新成果 全国全省首创87项

这里是很多企业“梦的开始”。去年3月,致力EDA(集成电路设计工具)创新的芯华章在南京片区创立。一年之后,企业从十几人的“追梦”团队,

已经发展到百余人的规模。芯华章科技创始人、董事长王礼宾预测:“5年之后,研发人员将会有500人~600人。”

企业发展的速度是自贸试验区建设一个小小的缩影。去年,江苏自贸试验区实际使用外资22.9亿美元、进出口总额5630.5亿元,分别增长33.2%、15.3%,占全省9.7%、12.7%。今年1月~7月,江苏自贸试验区实际使用外资19.4亿美元,占全省10.9%;进出口3315.1亿元,占全省11.7%。

这其中,大胆试、大胆闯、自主改是自贸试验区的灵魂。截至目前,总体方案113项试点任务落地实施率超过97%。着力深化首创性、集成化、差别化探索,三大片区先后总结形成151项制度创新成果,其中全国全省首创87项。

南京片区“生态眼”助力长江大保护入选国务院自贸试验区部际联席会议办公室第四批最佳实践案例;上线全国首个自贸试验区原创知识产权认证平台,全国首创知识产权质押融资风险分担模式,知识产权质押融资登记项数全国第一。苏州片区率先在全国探索高端制造全产业链保税模式,试点企业进出口额同比增长60%;搭

建“关证一链通”保税货物公证辅助销毁处置平台,实现不良品、残次品等保税货物处置单据“线上跑”,数据指纹“链上存”、公证书“线上出”一站式服务;打造全国首个以制造业服务化为核心的新型离岸国际贸易创新示范区,建设新型离岸国际贸易综合服务平台。连云港片区首创中欧班列“保税+出口”集装箱混拼模式、国际班列“船车直取”零等待,单箱中转成本降低60%;建立“1+4”船载危险货物联合查验机制,成立国内首个海事海关危险品联合查验中心,有效提升瞒报行为打击精度和力度,降低企业制度性成本。

制度创新持续深化之际,集成改革向纵深推进。2020年,省领导小组制定出台《关于支持中国(江苏)自由贸易试验区高质量发展的若干意见》30条,助力自贸试验区高质量发展。聚焦三大片区生物医药共性优势产业,探索开展生物医药全产业链开放创新发展试点,围绕“研发—制造—流通—使用—保障—安全”六大环节,提出6个方面、26项试点任务、78项重点政策举措。省自贸办会同17个省级部门制定出台了专项支持政策。

## 新增注册企业5.4万家 新支柱产业培育壮大

这里同样是企业“梦的延续”。1996年,欧莱雅便在苏州工业园区投资布局。欧莱雅北亚区及中国区副总裁兰珍珍说,苏州片区设立两年来,看到了许多政企合作共谋创新的案例,十分振奋。下一步,欧莱雅将继续增加投资,对苏州工厂进行扩容升级,充实欧莱雅苏州在全球的战略角色,将其建成“主动脉”,为中国乃至亚太区源源不断“输血”“造血”。

截至7月底,江苏自贸试验区三大片区新增注册企业5.4万家。其中,去年一年新增2.9万家,同比增长1.25倍。南京、苏州片区营商环境模拟排名分别位居全球第26、25位。

人才汇聚于此,企业不断加码,产业版图越拓越大。去年江苏自贸试验区新一代信息技术、高端装备制造、人工智能、纳米技术应用等新支柱产业年产值超过7200亿元,集聚生物医药企业2600余家,年产值占全省一半以上。9家企业在科创板发行上市,占全省近1/4。

南京片区加快打造“两城一中心”,集成电路、生命健康产业去年主营业务收入分别增长63%、30%。苏州片区全力打造“四个千亿级”产业集群,国家生物药技术创新中心、第三代半导体技术创新中心、国家新一代人工智能创新发展试验区今年3月获批落地,生物医药产业竞争力连续两年位居全国首位。连云港港2020年货物吞吐量完成2.52亿吨,增幅居全国海港前列;今年前7个月出口机动车辆0.825万台套,同比增长71.78%

新经济新支柱产业不断壮大,优质要素资源加速集聚,离不开自贸试验区肥沃的创新土壤。

在南京集成电路产业服务中心,4台EDA超大规模硬件仿真加速器可谓“身价不菲”,购置费用超过3000万元。去年,芯驰科技通过硬件仿真加速器,研发效率提升100倍以上。同时,一颗芯片提前成功流片,成为我国首款16纳米车规芯片。“企业在研发不同阶段所需的关键问题,尤其是大型贵重仪器,该企业南京研发经理李海军说,科

学仪器设备的开放共享,是南京片区为企业提供的最优营商环境。

信达生物是苏州片区首家在港交所上市的生物医药企业,其资金投入主要依靠境外上市母公司的支持。在企业面临外债额度全部用完的困境时,苏州片区第一时间回应企业呼声,协调相关部门为企业新批6亿美元外债额度,满足了未来几年的研发支出及工程产线建设需要。这仅仅是苏州片区在全国率先实施境外上市生物医药企业资本跨境收支综合解决方案的第一步,随后资本项下区块链便利化业务的推出,更让信达生物感受到了便利与高效,无须事前提交相关审核材料,凭支付指令在银行就可直接进行支付。

“自从连云港片区‘先报后装’模式启动后,真是太方便了!”兴亚物流(上海)有限公司连云港分公司总经理尹磊说,以前小票集拼货物采取“先装箱后报关”模式,耗时长、费用高、手续复杂,经常耽误当天的船期,导致整箱货物用货无法正常运转,甚至还要承担用货后产生的各种额外费用。“现在不仅有效提高查验效率,减少拆箱操作,为客户节约了时间和成本。同时,通过改变货物装箱发运监管流程,也显著降低了客户落货用货风险,增强了小票集拼货物出口的灵活性,为港口集装箱业务上量增效提供了新的增长点。”

## 打造“全域自贸区” 朋友圈成员越来越多

放大自贸试验区的溢出效应,更多企业享受到改革红利。今年6月,共有43家国家级开发区(含综合保税区、保税港区)、9个国际合作园区和台港澳合作园区、5个服务国家和江苏省重大发展战略的平台载体被确定为中国(江苏)自由贸易试验区联动创新发展区。

57家联动创新发展区之外,各个片区朋友圈的范围越来越大,频频牵手合作。今年5月,江苏与上海、浙江、安徽共同推动成立长三角自贸试验区联盟,签署《长三角自贸试验区联动发展合作备忘录》。

南京片区与南京市各板块开展制度创新共试。秦淮区依托跨境贸易数字供应链创新中心,在南京片区嫁接“数

字工厂”模式;栖霞区利用综合保税区平台,支持南京片区跨境电商企业开展网购保税进口业务等。南京片区相关负责人表示,下一步将继续加强与全市各板块联动创新发展,积极把握长三角自贸试验区联盟成立的机遇,充分发挥南京科创资源优势,推动各类创新平台和仪器设备共建共享,联合长三角其他兄弟片区,打造区域协同创新共同体。同时,围绕集成电路、生物医药、新金融等重点产业发展,加强与长三角兄弟片区项目对接与技术联合攻关,共同打造世界级产业集群。

苏州片区成为中新合作的新平台,中新合作也已成为苏州片区的品牌。两年来,苏州片区学习借鉴新加坡自贸港经验,发挥中新联合协调理事会平台优势,加快建设“新加坡苏州中心”“苏州新加坡中心”,推进共建国际化走廊等46个中新合作重点项目,离岸贸易、保税维修等率先实现政策突破,国内首条自贸区直达国际的“服贸通”中新数据专线开通……据不完全统计,苏州工业园区共有新加坡投资项目超400个、累计实际利用新加坡投资超34亿美元,苏州工业园区在新加坡投资企业超30家、投资额超10亿美元。随着“大虹桥”新引擎正式开启,苏州片区成为虹桥国际开放枢纽“一核两带”中唯一的自贸试验区。

连云港片区相关负责人介绍,建设“全域自贸试验区”,明确将灌云县经济开发区等4家省级经济技术开发区作为市级联动创新区,与市经济技术开发区、徐圩新区等4家省级联动创新区,构建以“4+4”为主体的联创区体系,形成“1+4+4+N”的自贸格局,先后与淮海经济区成员城市、霍尔果斯等就共建共享自贸试验区签订战略合作协议。通过实施“全域自贸试验区”建设,连云港片区积极服务徐圩新区石化产业发展,加快油气贸易产业布局,目前已有近100家油品贸易类企业落户。市开发区“中华药港”集聚医药产业上下游企业64家,与海南自贸港博鳌乐城国际医疗旅游先行区等14家大健康产业园区及机构深化合作,共同发起并组织“全国大健康产业园共同体”。

“下一步江苏自贸试验区将紧扣‘开放型经济发展先行区、实体经济创新发展和产业转型升级示范区’战略定位,持续深化改革创新,加快落实试点任务,在制度集成创新、培育新经济和新兴产业上见到更大成效,着力形成推动高水平开放制度型开放的先行示范,努力打造服务国内大循环的关键节点、国内国际双循环的重要枢纽,更好地服务全省全国开放发展大局。”江苏省自贸办相关人士说。

昆明片区政务服务中心有一个公共法律服务中心,就是整合律师、公证、人民调解、司法鉴定、仲裁等职能,发挥公共法律服务保障作用,为国内外企业及片区群众提供“一站式”的综合法律服务。

在完善公共法律服务的同时,昆明片区也在加快法治化水平的国际化步伐。2020年9月,云南自贸区商事调解中心昆明片区分中心挂牌。官渡区司法局相关负责人介绍,建立商事调解昆明片区分中心,是打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,推动昆明片区建设高质量发展的重要举措。

这不是孤例。昆明片区从挂牌伊始,就聚焦改革试点任务,对标国际最高标准、最好水平,构建高效运行机制和完美开放型制度体系。通过多项创新举措,为片区高质量发展构建制度体系。

截至今年8月,昆明片区已发布创新案例27个,上报经验案例58条,在政府职能转变、投资便利化、贸易自由化、金融制度创新等方面形成了一批创新成果。

截至目前,昆明片区承担的141项试点任务(国改94项、省改47项),已完成119项(国改82项、省改37项),占全部试点任务的84%。

“我们将以制度创新为动力,争取获得更多可复制可推广的改革创新成果,将昆明片区建设成为云南省改革开放的‘试验田’,使其成为面向南亚东南亚辐射中心和区域性国际中心城市的先行区。”李河流说。



地处丝绸之路经济带核心区的新疆,创新运用数字化手段,首次以线上线下相结合方式,开启2021线上亚欧商品贸易博览会。本届博览会上,主办方通过在抖音平台创建热点话题活动,用新媒体形式为参展企业提供展示产品的渠道,鼓励企业直播带货,直观介绍加速交易,助推传统贸易向数字化贸易转型。新华社记者 丁磊 摄

# 趁势而上 高标准打造改革开放“试验田”

云南自贸区昆明片区挂牌两周年以来,突出沿边、跨境特色,着力推动制度创新、开放创新和产业创新,主要经济指标实现较大增长,为云南建设面向南亚东南亚辐射中心和昆明建设区域性国际中心城市贡献了“自贸力量”

□ 张雁群 王致捷 冯靖凯

2019年8月30日,中国(云南)自由贸易试验区昆明片区设立挂牌,这片涵盖国家级昆明经开区、昆明综保区的76平方公里土地,正成为改革开放的新试验田。

昆明片区全面落实国家和省、市对自贸试验区建设的各项决策部署,紧扣“四产业、一枢纽、两中心”功能定位,突出沿边、跨境特色,发扬“大胆试、大胆闯、自主改”的精神,着力推动制度创新、开放创新和产业创新,政府职能加快转变,产业动能加速转换,外贸外贸大幅增长,营商环境显著改善,主要经济指标实现较大增长,为云南建设面向南亚东南亚辐射中心和昆明建设区域性国际中心城市贡献了“自贸力量”。

“昆明片区充分发挥改革开放试验田的作用,在投资贸易便利化、金融开放创新、制度创新、优化营商环境等领域,先行先试、大胆创新,各个领域均取得重大进展。”昆明片区(昆明经开区)管委会主任李河流表示,两年来,昆明片区与昆明经开区合并设立,优势互补、政策叠加,实行两块牌子、一套人马,合署办公、一体化融合发展。2020年,昆明片区(昆明经开区)主营业务收入突破2200亿元,以占昆

明市0.7%的国土面积,创造了全市约10%的经济总量,实现了发展的蝶变。

站在新的历史起点上,作为全省、全市经济建设的主战场和对外开放前沿窗口的昆明片区,将立足新形势、紧扣新目标、把握新机遇,坚决贯彻新发展理念,对标国际高水平经贸规则和高质量园区经济标准,以提升园区经济实力、发展活力、内生动力为核心,抓改革、强产业、大招商、增投资、促创新、建园区、美环境、优服务、重民生。将始终保持奋发有为的精神状态,扛起敢闯敢试的使命担当,更加主动担当使命、展现作为,努力把中国(云南)自贸试验区昆明片区建设成为云南面向南亚东南亚辐射中心和昆明建设区域性国际中心城市的先行区,为全省经济社会高质量发展作出新的更大贡献。

## 制度创新 释放改革红利

“当天就注册成功,拿到了营业执照,真快!”2019年8月30日,中国(云南)自由贸易试验区昆明片区挂牌当天,韩国人金容纹新成立的贸易公司就拿到了营业执照。

金容纹是个“老外贸”,20世纪90年代来到云南创建了茶叶初制所和合作社。昆明片区挂牌后,他敏锐地察觉到,这对自己的生意大有裨益。“注册地

可以写昆明片区,对于我们这样做茶叶出口贸易的企业来说,就是块金字招牌。”

尽管离昆明片区政务服务中心仅一路之隔,金容纹却极少去现场办事,绝大多数手续线上就能完成。“以前手续多、耗时长,现在网上办理,效率大大提高。比如办理营业执照,资料齐全只需半天时间。”金容纹说,“此前,为了进口设备,我们需要了解海关业务。昆明片区工作人员帮忙查阅政策、办理手续,还推荐跨境电商平台。”

第一批“吃螃蟹”的还有云南聚义农业科技有限公司财务负责人廖家强。2019年12月初的一天,他来到昆明片区综合服务大厅办理营业执照。“我们公司从事农作物种子经营、农业科学技术研究、农副产品销售等业务,从给公司起名到拿到营业执照,一共只花了一个小时。”廖家强说。

得益于制度创新逐步释放出的改革红利,在疫情冲击的大背景下,昆明片区逆势上扬。截至今年8月下旬,昆明片区新增注册企业28,160户,注册资金2430亿元,实现税收收入23.73亿元,正在成为一片投资的热土、创业的乐园。

“我们要利用好制度创新这一核心点,为企业提供良好的营商环境,让它们能集中精力开拓市场。”李河流说。

## 闻“G”起舞 发展数字经济

当今世界,数字经济蓬勃发展,深刻改变着人类生产生活方式。昆明片区的功能划分中,发展数字经济是重要内容。经过两年的改革探索,昆明片区的数字经济发展已裂变出巨大能量。

依托数字经济,位于片区内的昆明云内动力股份有限公司实现了制造业的一次成功转型。在云内动力YN系列智能化机加工生产线现场,机械轰鸣被整洁有序的生产场景取而代之,机械手精准地完成着高难度操作,整个车间如同一部精密的机器,各“零部件”严丝合缝、高效运转。

“通过手机App,从工人派单、物料使用、水电消耗,到生产各个环节都实现数字化管理,线上工人数量缩减了2/3。”云内动力信息中心负责人说。

不止云内动力,昆明片区这两年闻“G”起舞。智能制造方向,以云南CY集团、昆钢重装为代表的大型制造业企业基本完成了管理和生产链的数字化转型;制造业服务化方向,以昆明嘉和科技、福来威为代表的企业在“产业+互联网”上开展了探索和创新;数字应用方向,以航天检测、建投物流和宝象物流为代表的企业,形成了“物联网+云平台+业务端”的数

字化转型。

数字经济产业快速发展,是昆明片区“大胆闯、大胆试、自主改”的缩影。这两年,该片区先后制定出台了支持数字经济发展措施、实施细则,数字经济产业发展行动方案等多个政策文件,统筹推进5G、物联网等数字经济基础设施建设重大项目。昆明片区工业和科技局副局长王健介绍,2020年,昆明片区数字经济产业营业收入达58.34亿元,同比增长12.6%。

开局即决战,起跑即冲刺。王健说,“十四五”末期,昆明片区要力争实现数字经济产业营业收入117.34亿元,实现全区5G网络100%覆盖,实现数字化全面赋能主导产业转型升级。

## 持续突破 迎接最强挑战

随着企业加速涌入、跨境贸易业务持续增长,如何做好服务,成为昆明片区试制度、谋创新的新课题。

在昆明片区综合服务中心大厅一楼,26号、27号、28号3个窗口是国际投资贸易服务引导窗口。昆明片区行政审批局相关负责人介绍,平日安排昆明学院国际学院留学生到窗口值守,配合片区综合服务中心工作人员开展相关工作。

企业增多,决定了矛盾纠纷不少。