

强化资源要素保障 全力助推乡村振兴

——江苏省自然资源厅帮扶工作队助力丰县脱贫攻坚纪略

□ 史良 沙会堂

实施乡村振兴战略，是党中央作出的重大战略部署，是“强富美高”新江苏建设的重大任务，是广大人民群众的殷切期盼，是新时代“三农”工作的新旗帜和总抓手。

为贯彻落实中央和省委、省政府关于乡村振兴战略的部署，江苏省自然资源厅党组充分发挥省委驻丰县新一届帮扶工作队组长单位职责，助力丰县自然资源和规划局立足部门职能，因地制宜发挥自然资源行业优势，完善村庄规划编制，用好增减挂钩政策，改善农村人居环境；聚焦土地整治资金，优先支持乡村建设；用好、用活农村闲散土地资源，着力解决农村土地粗放利用和空置浪费问题，提高农村节约集约用地水平，为推进丰县乡村振兴提供了坚实的资源和有力的政策支撑。

在省厅帮扶工作队的鼎力帮助和倾心指导下，丰县自然资源和规划局工作连获佳绩：2020年度徐州市不动产登记营商环境考核第一名、林木覆盖率继续保持全省县级第一，2020年度“江苏省自然资源节约集约利用模范县”。2021年4月，丰县再因“土地节约集约利用成效好、闲置土地少”，被国务院通报给予督查激励，并获1000亩用地计划指标奖励。

强化党建引领 三方共建喜结硕果

江苏省自然资源厅率先帮助丰

县自然资源系统制定党建融合提升方案，把基层党建同基层治理紧密结合，打造共建共治共享的治理新格局，推动乡村组织振兴，针对性地制定了党建工作六大提升计划，把党建工作贯穿于“扶贫助困、疫情防控、营商环境、生态资源、国土空间规划”等全过程。

一年多来，丰县自然资源和规划局优化组织设置和活动方式创新，基层组织充满活力又和谐有序。丰县局孙楼所被省厅评为苏小登“党员先锋岗”先进单位，首善所党支部被市局党组表彰为基层先进党组织，丰县国土卫士志愿者服务队，被徐州文明办表彰为彭城战“疫”最美志愿服务组织。特别是丰县局以“架设服务‘连心桥’、编织群众‘贴心网’、构建党建‘同心圆’”为主题，精心打造的“三心”效率之窗服务品牌，在服务对象中树立了良好的形象，成为丰县自然资源系统一张靓丽的名片。

同时，大力实施“三方共建”活动。丰县自然资源和规划局大沙河所党支部、宗集村党支部、江苏省城乡规划设计院城乡规划设计院党支部三方共同签订“村企同行，共绘苏乡”规划师下乡活动党支部结对共建协议书，共建三方以党建为引领，以项目为载体，通过建立结对共建平台，帮助丰县大沙河镇提升产业结构和销售模式，加快经济薄弱地区发展进程；帮助丰县大沙河镇全域旅游定位，打造大沙河沿岸景观道路，加快大沙河镇“两线三轴”发展进程；帮助丰县进一步提升规



高标准农田整理项目

划建设总体水平，直观展示丰县南部新城布局，配套便民服务功能，拓宽为民服务渠道。

在大沙河镇宗集村开展了为贫困户排忧解难为主要内容的“争当三特别”党员活动，引领全体党员在扶贫工作中“做表率、当先锋”，先后为宗集村实施了村域环境整治、修建了村标门头、果品采摘园、喜事堂、农家乐、文化广场，村史扶贫馆等帮扶项目，赢得了基层干群的广泛赞誉。

优化空间布局 描绘城乡发展蓝图

乡村振兴，关键在人；建设美丽乡村，基础是规划。江苏省自然资源厅党组推进“共绘苏乡—规划师下乡”工作，积极引导广大规划师等专业人才深入基层，做好乡村规划服务。在丰县县委副书记、省委驻丰县帮扶工作队队长叶黎伟的带领下，紧密结合乡村规划实践，积极履行工作职责，全面推进工作开展，相继设立了省城规院孙楼街道、省城规院大沙河镇、省土勘院宋楼镇等3个“规划师下乡”工作站，组织工作站规划师、县自然资源和规划局工作人员以及镇村干部、群众代表深入镇村开展调查研究，梳理丰县乡村现状问题，形成乡村调研报告，并就全县国土空间总体规划、全域综合整治、农民群众住房条件改善、一二三产业融合发展等工作制定详细的工作方案，保障“一张蓝图”绘到底。

去年以来，在“规划师下乡”工作站专家和专业技术人才的指导下，丰县立足“多规合一”，围绕城乡融合发展的总体要求和城乡空间布局全面优化的工作目标，按照乡村振兴战略20字总要求，统筹考虑村庄建设、产业发展、基础设施建设、耕地保护、环境整治、文化传承等，加强对农村建设用地规模、布局和时序的管控，全面完成了镇村布局规划优化调整工作，将全县现状自然村庄分为“80个集聚提升类”“17个特色保护类”“515个搬迁撤

并类”“958个其他一般村”四种类型，形成了《丰县镇村布局规划（2021版）》成果，明确了各类村庄的数量和布局，统筹基础设施和公共服务设施配置，加强农村用地保障工作，促进土地节约集约利用，为城乡融合发展和乡村地区建设发展提供强有力的规划支撑。

推进土地整理 大力实施生态修复

良好的生态环境是农村最大优势和宝贵财富。江苏省自然资源厅大力支持丰县开展国土空间全域综合整治试点和省级资金项目，指导丰县按照“生态优先、保护优先、节约优先”的原则，以大力推进土地综合整治作为助推乡村振兴战略实施、促进农业农村现代化的重要抓手，对乡村生态建设空间进行全域优化布局、对“山水林田湖草”进行全要素综合整治、对高标准农田进行连片提质建设、对存量建设用地进行集中盘活挂钩、对新农村和产业发展用地进行集约精准保障、对农村人居环境进行统一治理修复，改善农村人居环境，助推乡村全面振兴。

近年来，该县通过实施增减挂钩和耕地占补平衡开发项目实现农村新增耕地近3万余亩，通过实施省投资土地整治项目建成高标准农田近5万亩，通过对旧村体拆迁改造，新建顺河镇岳庄新村等20多个新型农村社区，建筑面积90万平方米，改善了7000余户农民居住条件。通过土地综合整治，农村基础设施条件的进一步增强，更加方便的机械化耕作为大规模种植创造了条件，有效促进了土地流转。对旧村体进行重建，在新村建设中大力实施美化、绿化和节能工程，原来农村脏、乱、差的环境得到彻底改善，城乡差别明显缩小。

在省厅帮扶工作队的指导帮助下，丰县通过科学规划，在较短时间内改善了农村生态环境和农民生活条件，有力促进了乡村振兴战略的实

施。目前，丰县常店镇全域土地综合整治项目已被自然资源部列入国家级试点名单，孙楼街道、凤城街道和顺河镇三个镇正在积极申报省级示范项目。

抢抓政策机遇 聚集建设发展资金

丰县积极落实国家自然资源部和省增减挂钩脱贫攻坚政策，把增减挂钩作为助力实施乡村振兴战略、实现精准脱贫的重要抓手，省厅帮扶队员全力争取加大节余指标交易流转力度，结合当前国家异地资源统筹调配政策，争取更大流转交易规模，为丰县乡村振兴和美丽田园乡村建设集聚资金。

增减挂钩节余指标流转收益主要投向湖西老区，用于老区搬迁农民安置补偿，土地整治相关支出，涉农基础设施建设和公共服务配套设施建设支出，结余部分全部用于建立扶贫开发专项资金，统筹用于精准扶贫、现代农业、乡村振兴等相关农业农村工作方面支出。2020年省级平台交易增减挂钩节余指标1400亩12.42亿元，交易空间指标600亩金额1.8亿元，交易占补平衡指标800亩2.24亿元，合计交易金额16.46亿元，成为全省唯一既交易增减挂钩指标又交易占补指标的县份，为丰县乡村振兴和美丽田园乡村建设集聚了资金。

增减挂钩指标交易政策为丰县大力实施增减挂钩提供了资金保障，丰县多次提高了增减挂钩项目资金投入标准，从2016年的12万元每亩提高到目前的20余万元每亩。资金的充足供应提高了各镇实施增减挂钩工作的积极性，同时也切实保障了群众利益，减轻了农民的上房资金压力，有效推动了工作开展。

坚持重保优供 力促节约集约用地

在项目用地报批特别是在农民住房条件改善、新型农村社区建设工

中，通过省厅帮扶工作队多方争取，2020年给予丰县各类计划12,449亩（全市、县最多）。其中，增减挂钩计划10,233亩、国家计划2216亩，有效保障了丰县的项目用地。

据了解，该县2020年需要重点保障的17个市级、60个县级重大产业项目，总用地需求7747亩，全部保障到位。大力支持高标准厂房建设促进节约集约，引导建成高标准厂房和多层工业标准厂房620万平方米。其中，四层及四层以上高标准厂房81万平方米，仅高标准厂房项目至少节约土地804亩以上。2021年3月，丰县高标准厂房建设获评江苏省节约地模式先进典型案例。该县全力推进低效用地再开发，共盘活使用存量建设用地、闲置土地和低效用地12,162.6亩。2020年丰县存量建设用地供应比率达80.09%，处于全市领先地位。2019年度江苏省国土资源节约集约模范县，位列苏北第一；2021年4月，丰县因“土地节约集约利用成效好、闲置土地少”，被国务院办公厅通报给予督查激励，并获1000亩用地计划指标奖励，是徐州市唯一一家获此殊荣的地区。

面对取得的成绩和获得的荣誉，丰县自然资源和规划局党组书记、局长李宏涛表示，省厅帮扶措施为丰县高质量发展带来了新的理念，提供了充足的发展空间和发展后劲，省厅帮扶队员给丰县自然资源系统队伍建设带来了新的思路，整体精神面貌焕然一新。下一步，丰县自然资源系统干部职工将珍惜省厅帮扶机遇，深入贯彻新发展理念，全面从严管理、全力精准保障，优空间、护资源、促集约，努力在用地保障上开创新思路、在资源保护上谋划新举措，在工作成效上再上新台阶、再谱新篇章。

（本版图片由丰县自然资源和规划局提供）



江苏省自然资源厅党组书记孔海燕出席“助力乡村振兴战略结对共建行动暨规划师下乡”启动仪式



“规划师下乡”丰县宋楼工作站揭牌



“三方共建”帮扶项目签约仪式



贫困户种植蘑菇喜获丰收



丰县节约集约用地示范项目——高标准厂房