

打出执行“组合拳” 撑起法律“保护伞”

河南宜阳县人民法院五措并举破解抚养费执行难

□ 段成玉 李汉武

“孩子是国家的未来、家庭的希望。凡是涉及抚养费案件，我们一定要用心研究，妥善执行，切实撑起法律‘保护伞’，最大限度保障未成年子女的合法权益。”这是河南省宜阳县人民法院党组书记郑文慧对执行法官提出的要求。

近年来，由于离婚率逐年攀高，非婚同居生育现象日益凸显，涉及子女抚养费执行案件数量只增不减。一些离异父母基于种种理由拖欠抚养费的现象越来越严重，这常常使离异家庭的未成年子女陷入困境，让他们在教育、生活等方面受到严重影响，甚至影响他们的身心发展和健康成长，解决未成年子女抚养费执行问题迫在眉睫。宜阳法院积极主动作为，创新执行举措，打出“组合拳”，倾力破解执行难题，为涉案未成年子女撑起“保护伞”，让他们健康成长。

分析研判 摸清摸透难题症结

由于被执行人的收入难以固定，支付能力各不相同，且抚养费给付时间跨度长，再加上有的被执行人法律意识淡薄，家庭责任感和道德感缺失，这就为抚养费的履行增加了诸多不确定因素。宜阳法院结合抚养费执行案件的不同类型和被执行人的特点，多次组织分析研讨，摸清摸透该类案件的真实情况，查找出当前执行中面临的难题症结。

找人和查控财产难。离婚后，有的被执行人迅速组建新的家庭，对子女感情淡化，通过频繁更换住址和工作、转移财产等方式恶意拖欠，逃避执行。调研发现，80%的拖欠抚养费案件存在恶意拖欠行为。一些非婚生

子女的被执行人工作不稳定，支付能力不足，再加上其认知错误，便虚假承诺、伪造证据，甚至否认亲子关系的存在，拒不给付。长此以往，恶性循环，导致执行案件出现对抗难题。**适用强制措施难。**抚养费需要支付到子女18周岁止，这不仅仅是金钱的支付，还夹杂着很多的情感因素，往往需要多次执行。如果简单依靠扣划、拘留、罚款等强制措施，不能从根本上解决纠纷，反而会导致被执行人心理逆反，让后续的执行增加难度。再加上被执行人再婚后的一些特殊情况，难以采取强制措施。

真正案结事了难。案件进入执行环节，离异双方往往难以正视离婚的事实，积怨较深，甚至反目成仇。一些被执行人心态欠佳、认识偏见，就将积怨转嫁到子女身上，将子女视为自己的私有财产，拒绝对方行使合法的探视权利；或认为既然子女由对方抚养，自己可以不管不顾、不出抚养费；或认为抚养费是使对方受益，没真正用在孩子身上；更有甚者竟拿抚养费作为报复对方的“武器”。要想真正化解矛盾、促成和解、案结事了，有相当大的难度。

对症下药 出实招破解执行难

先知而后行，行必有所为。摸透病因，才能对症下药；用心执行，才能案结事了。宜阳法院在摸清摸透难题症结的基础上出实招、下猛药，打出五招“组合拳”，倾力破解抚养费执行难。

内外联动，凝聚合力。该院将抚养费执行案件归入“立、审、执”联动机制，源头化解执行难题。立案时就充分了解案情，争取庭前调解，如果发现可能要支

付抚养费的一方有可供执行的财产，依法进行财产保全，在处理案件时争取一次性付清全部抚养费。在审判、执行环节，加大调解力度，邀请双方当事人亲属、当地德高望重的人参与调解工作，以朴实的道德观念加强说服教育，提高当事人履行义务的自觉性。抚养费涉及家庭及社会的和谐稳定，需要全社会共同参与。该院与公安、教育、妇联、社区居委会等部门建立横向联系，执行干警积极与基层民间调解组织、居委会以及被执行人家属保持联动，通过多方协助执行等形式破解难题。比如，执行法官可以与社区、村委会协助沟通，由他们主动将被执行人的土地分配款及股份分红支付给离婚子女，直至抚养费付清完毕。**专人负责，团队协作。**抚养费的执行不仅仅是金钱的兑现，更多的是亲情处理，往往涉及儿童心理、家庭婚姻等多方面。要执行好此类案件，要求执行法官担负起心理疏导师、矛盾调解员、社会教育者等多重角色。该院专门成立抚养费案件执行团队，由专人负责执行，定期组织执行干警心理学、社会学等知识培训，提升其综合素能，一些疑难杂症得到有效解决。

善意执行，力促和解。在抚养费案件执行过程中，执行法官不仅要致力于金钱给付的到位，更要着重于被执行人与离婚子女关系的修复。对于确有履行困难的被执行人，执行法官采取“亲情归位”善意执行，重点在于做通双方当事人的思想工作，促成双方互让互谅，达成和解。只有从心理上主动愿意支付，才能从根本上解决抚养费执行难问题。比如，闫某拖欠两个儿子的抚养费1.8万元拒不支付，执行法官

考虑到被执行人闫某再婚后的家庭经济状况，难以一次性支付，通过耐心做工作促成双方达成分期履行和解协议。之后，闫某一直未按协议履行，执行法官将闫某通知到法院，对其释法教育，不料闫某又哭又闹，以寻短见相威胁，抗拒执行。像闫某这样“不靠谱”的被执行人，法院理应对其采取强制措施，以儆效尤。但执行法官并没有一拘了之，还是尽心尽力劝诫闫某主动履行，后通过其现任丈夫做工作，闫某支付了4000元，再次和解结案。

强力治标，有效治本。“执行一定要依法突出强制性，用尽用足用活拘传、拘留、罚款、搜查等强制手段，对失信被执行人形成威慑。”宜阳法院执行局政委鲁飞飞说。对有履行能力、但难觅，以寻找或有意常年外出不归逃避履行抚养义务的被执行人，该院通过集中执行加大打击力度，果断采取查封、纳失、拘留、罚款直至追究刑事责任等强制措施，使被执行人迫于法律威慑主动履行，规避执行、抗拒执行等现象基本得到遏制，同时避免了申请人日后因对方恶意拖欠而重复起诉造成的讼累。比如，被执行人胡某拖欠儿子抚养费拒不给付，电话停机，玩起失踪。执行法官找人和查控财产无果后，依法采取冻结账户、纳入失信名单、发出限高令等强制措施。胡某生活、工作受限，担心早晚被拘留，便主动“现身”履行法律义务。

实践创新，解除“心病”。子女抚养费如何管理使用，是被执行人的这一块儿“心病”，往往成为离婚双方争执的焦点。这样的争执不仅影响执行结果，更会在情感上伤害到子女。该院创新抚养费管理模式，设立银行卡制

度，让被执行人按月向银行卡账户打入抚养费，银行卡交由双方信任的第三方保管，确保抚养费均用于所抚养的子女。这样，一些被执行人以探视权得不到保障或者抚养费不能确保为子女所用为由而拒绝支付的问题得到妥善解决。

用力撑“伞” 呵护未成年人健康成长

宜阳法院通过上述五项举措，积极主动作为，标本兼治，有效化解了抚养费执行难题，用力撑起法律“保护伞”，用心呵护未成年人健康成长。

今年5月份，王某与刘某离婚纠纷一案，经法院主持调解，婚生子由王某抚养，刘某每月支付孩子抚养费500元。案件进入执行程序，执行干警了解到，因离婚时双方积怨较深，王某常常借故不让刘某探望孩子，刘某出于“回敬”，便“以毒攻毒”，拒绝支付抚养费。执行干警通过“面对面”耐心调解无果后，开始“背背背”上门分头做工作，搭起“沟通桥”，当起“和事佬”，不辞辛苦来回奔波，不厌其烦释法明理，跑断了腿、磨破了嘴，从血缘亲情、家庭教育、孩子成长等多方面进行说服教育，明确告知刘某拒不履行的法律后果。几经周折，终于解开当事人双方的心结，刘某当场付清了拖欠一年的抚养费6000元，并承诺以后按时给付，王某表示愿意让刘某多看望儿子，该案圆满和解。

2020年，宜阳法院受理抚养费执行案件53件，结案率为100%；今年1月~5月又受理55件，目前已全部执行到位，实现了抚养费执行案件法律效果与社会效果的有机统一。

（作者单位：河南省宜阳县人民法院）

城市传真

抗洪抢险保供电 “湘电铁军”立新功

国网湖南电力获评国家电网公司河南特大暴雨抗洪抢险保供电先进单位

本报讯 日前，国家电网有限公司在京召开应对河南特大暴雨抗洪抢险保供电表彰暨做好电力保障工作电视电话会议。国网湖南电力获评河南特大暴雨抗洪抢险保供电先进单位，娄底、长沙、岳阳、株洲公司获评“援豫抗洪抢险保供电突击队”荣誉称号，朱亮等16人获评河南特大暴雨抗洪抢险保供电先进个人。

今年7月，河南灾情发生后，国网湖南电力紧跟国网公司号召，迅速集结397名精兵强将，9台发电车、83台抢修车奔袭数百公里，星夜驰援。援豫期间，该公司支援队主要对接河南城西、城北两个供电部，跨区承担郑州大学第一附属医院和河南省委党校(含家属区)两大重点抢修工作。十天时间内，突击队员克服交通和通信几近中断、生活无法保障的困难，完成56项抢修任务，累计保电627台·小时，恢复居民供电41,076户，

高质量完成支援工作。

一个党员一面旗帜，一个支部一座堡垒。国网湖南电力支援河南抗洪保电保障队成立临时党委，下设9个临时党支部，切实把党组织的战斗堡垒筑在工作最前沿，22名队员火线递交入党申请书，让鲜红的党旗高高飘扬在抗洪保电的第一线。8个通宵达旦，抢修复电，国网湖南电力突击队队员们与高温搏斗、和时间赛跑，在艰苦卓绝的抗灾保电攻坚战中，用实际行动生动诠释了“人民电业为人民”的企业宗旨，以血肉之躯筑起了电力抗洪救灾的“铜墙铁壁”。

湘豫同心，守望“湘”助。援豫期间，国网湖南电力援豫工作得到河南省委省政府和国网公司的高度赞誉和认可，河南省委省政府、郑州市委市政府、河南省委党校、河南省电力有限公司等单位和个人向公司突击队赠送锦旗52面。（刘敏学）

保护知识产权 推进试点创建

江苏徐州市丰县扎实做好知识产权创造、运用、保护、管理和服务工作

本报讯 自2019年7月江苏省徐州市丰县被确定为国家知识产权强县工程试点县以来，丰县市场监管局全力推进试点创建工作，以知识产权制度建设为保障，以提高企业创造和运用知识产权能力为重点，深入实施知识产权战略，不断健全知识产权工作体系，切实加强知识产权综合能力建设，大力推进知识产权协作发展，知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平得到新提升。

统计数据显示，自试点创建以来，丰县新增专利申请5901件、专利授权3917件，新增国际发明专利申请26件，万人有效发明专利拥有量增长超两倍，全县注册商标总量增幅超六成。

近年来，丰县政府始终把鼓励和保护知识产权作为推动高质量发展、优化营商环境的重要抓手，成立丰县创建国家知识产权强县工程试点县工作领导小组、知识产权联席会议领导小组和丰县知识产权调解工作委员会，多次召开专题会议，推进知识产权强县试点工作，确保各项政策有效落地。为激发企业创新活力，出台了千企升级转型积分奖励试行办法，在县级科技计划项目安排上，对拥有专利的企业给予重点支持和优先安排。

为推动全县知识产权工作向深度和广度发展，丰县因企制宜，帮助企业挖掘知识产权申请潜力，量身定制知识产权培育计划，培育了一批知识产权密集型企业。在服务队伍建设上，采取“请进来，走出去”的方式，先后举办32场次知识产权报告会、培训会，覆盖1200余人次；建设了一支由50名专利

联络员组成的服务队伍，实现了知识产权优势企业、高新技术企业、创新型企业全覆盖。在服务体系建设上，通过引进专代理服务机构、设立知识产权专员等服务措施，完善知识产权服务体系，提高专利服务社会化水平。在监管执法上，以雷霆之势扎实推进“双打”行动。创建期间，通过组织开展专项行动，查处知识产权侵权假冒案件100余件。

目前，丰县万企有效注册商标1100家，全县高企知识产权贯标覆盖率达88%；拥有“丰县牛蒡”“丰县山药”“丰县白酥梨”“丰县泥池酒”4件中国地理标志商标，位居全市第一；拥有“大沙河”“要得乐”“京味福”“心实”等4件驰名商标，位居全市第二。此外，丰县还拥有“平安人家”“南普”“极莠”等6件马德里国际注册商标以及“鑫传亚”“梁寨”“丰县私营个体经济协会”3件集体商标。“丰县牛蒡”被评为“江苏十大人 气地理标志品牌”，丰县开发区获批省知识产权示范园区，丰县环宇电动车成为徐州市唯一获批国家级“知识产权规范化市场”称号的企业。

创建期间，丰县多次召开企企对接会，累计帮助企业利用“徐知贷”开展知识产权质押融资6000万元，获得利息补贴近60万元。

丰县将以党史学习教育为契机，立足新发展阶段、贯彻新发展理念，狠抓工作重点，挖掘优势、突出特色、打造亮点，扎实做好知识产权创造、运用、保护、管理和服务工作，不断推动丰县知识产权工作迈上新台阶。

（史恒恒）

增强听障儿童语言学习兴趣的途径探索

在特殊教育中，听障儿童的语言训练是一项很复杂的工作。多年的教学实践使我们认识到，运用多种新颖的听障儿童感兴趣的教学方式与方法，提高听障儿童的学习积极性，能收到事半功倍的效果。

创设环境。生动的环境刺激、丰富多彩的生活经历是激发兴趣的前提，对发展听障儿童的观察、记忆、思维和语言交往能力都有积极作用。在教室的墙上贴上星星、月亮、飞机、大树、房子等景物，让听障儿童感受和想象；在走廊里摆上生命力旺盛的花草，让听障儿童观察和欣赏；在适当的场地摆上图片、玩具，让听障儿童去动手和思考。这种良好的环境能使听障儿童对周围世界产生浓厚的兴趣和求知的欲望。

运用色彩鲜艳的直观教具。根据听障儿童形象思维比较发达、视觉比较灵敏的特点，在教学时尽量多选用一些直观醒目、色彩鲜艳的实物教具为教学服务。如教“娃娃”一词时，选用几个不同发式、服饰的娃娃教具，吸引听障儿童的注意力。通过比较认识，听障儿童很快掌握了这些教具虽穿着服饰不同但都是娃娃的特性，从而认识了“娃娃”，并学会了发音。

用游戏进行教学。游戏是听障幼儿最感兴趣的教学方式。如在讲解“买什么”这课时，充分利用角色游戏这一方法，首先将教室一角布置成小

衣帽店，教师当售货员，听障儿童当顾客。听障儿童买衣服时，买什么、买多少要正确说出来，让听障儿童练习说“我买一件衣服”“我买一顶帽子”等，说对了售货员才把他们所买的东 西拿出来。通过这个游戏，让听障儿童在学中玩，玩中学。

以新颖的教学内容和方法引发听障儿童的兴趣。研究表明，新奇的刺激能引起听障幼儿

的好奇与注意。在教学过程中，始终注意安排好教学结构，采取多种生动、活泼、有趣的教学形式，调动听障儿童的多种感官参与活动。如上“小动物爱吃什 么”一课时，首先采取集体复习各实物名称，然后让听障儿童背过身去听音乐拿实物，如小花猫去拿鱼，小白兔去拿萝卜……这样就进一步提高了听障儿童的听辨能力，整个过程有动有静，

多种形式有机结合，听障儿童兴致很高，效果很好。

运用形象动作辅助教学。根据听障儿童抽象思维能力较差、形象思维能力较强的特点，以及他们好奇、爱动、好模仿的心理，有意识地运用直观形象动作和表情辅助教学。如在教动词“跑”“跳”时，把动作运用到教学中，让听障儿童跑起来、跳起来，听障儿童对此很感兴趣。

强化家长在听障儿童康复教育中的作用

家长是听障儿童的启蒙老师。为了更清楚地了解听障儿童家长心理及认知态度，我们曾对280名家长进行问卷调查。通过调查结果，分析了目前家长在家庭康复教育中的作用、存在的误区及问题。

积极方面：基本理念转变。调查中有72%的家长认为自己是听障儿童的启蒙老师，这无疑是一个可喜的变化。教育家宾塞曾说过“家庭理念是家庭教育的灵魂”，一旦理念正确，听障儿童康复教育中遇到的难题定会迎刃而解。

重视榜样示范作用。调查中有94%的家长非常重视自身在家庭康复教育中的作用，俗话说“儿女是反映父母行为的镜子”，孩子身上映照出的便是父母平日的行为表现。

存在问题：家长寄予老师重望。调查

中有56%的家长认为，在听障儿童康复教育中老师的作用比家长的作用重要，家长将孩子康复的希望过多地寄予在老师身上。有位美国专家曾强调“听障儿童教育能否成功有三个决定性因素，其中家庭因素是最关键的”，伟大的教育家蒙台梭利也说过“三岁决定人的一生”，这些都在强调家庭教育优于机构教育。而作为家庭教育主要负责人的家长却忽视了这一重要角色，由此在孩子心目中失去了威望。

注重听障儿童能听会说，忽略全面发展。在我国听障儿童听力语言康复实践中，较严重地存在着割裂听障儿童听觉 言语能力发展与身心全面发展的关系，应通过健康、社会、艺术诸方面促进他们言语的发展，尽早培养他们全面发展。

家长的主观能动性不够。

调查中只有22%的家长认为，要使听障儿童康复，首先应是家长自己了解和掌握好康复知识，而44%的家长认为把孩子交给有经验的老师是最重要的。

家长作用：强化家长在听障儿童康复中的作用，争取以家长为主、以教师为辅，培养听障儿童全面发展。

保持控制权，掌握正确的康复方式和方法。要帮助孩子学习，对于家长来说控制权至关重要。调查中有72%的家长认为孩子在康复机构学习的效果要比在家好。心理学家伯尔顿·怀特说：“只要用孩子听得懂的、简单的话讲清楚，学龄前儿童也会知道守规矩，要紧的是让他明白家里由父母做主。”

根据个体情况制定适当的康复目标，即“跳一跳、够得着”。这是给孩子制定目标时