

# 盘活生产要素 破解融资难题

福建福鼎市在创新农村金融机制上破题发力,整合盘活土地、资产产权、劳动力等各类农村生产要素资源,今年上半年共有7356户农业农村经营主体获得授信17.1亿元

□ 本报记者 丁南

立秋过后,福建省福鼎市30余万亩白茶茶园郁郁葱葱,进入秋茶的采摘生产旺季。为盘活农村融资难题,福鼎市农村生产要素融资平台全面启动,今年上半年共有7356户农业农村经营主体获得授信17.1亿元、用信总额12.1亿元,为增产增收带来新希望。

记者从福鼎市委改革办获悉,近年来,福鼎市主动融入宁德国家级普惠金融改革试验区建设,以全国农村集体产权制度改革试点为契机,在创新农村金融机制上破题发力,整合盘活土地、资产产权、劳动力等各类农村生产要素资源,为探路共同富裕、全面推进乡村振兴提供更加坚实的保障。

## 畅通融资链条 “资源”变“资产”

据介绍,针对农村产业发展经营周期长、缺乏合格抵押担保物、金融机构放贷意愿不强等问题,福鼎市充分发挥政府主导作用,积极推进农村资产盘活及平台建设,将金融机构、新型农业经营主体及农户联结起来形成利益共同体,有效破解涉农贷款在供给与需求上的矛盾。

为加大金融对乡村振兴的有

效支持力度,福鼎市将盘活农村生产要素工作纳入市政府“一把手”工程,出台《盘活农村生产要素融资工作实施意见》,建立部门联席会议机制,统筹推进农村生产要素融资工作。

盘活资源方面,福鼎市依托全国农村产权制度改革试点工作,全面开展山地、茶园、果园、企业厂房、土地经营承包权等生产要素确权登记工作,推进农村集体资产清产核资、产权界定、成员确认、股份合作制改革、股权管理。成立市农村资产资源管理公司,为村镇进行要素梳理、资产评估、整合、同时协助审核确权工作并指导确权评估,最大限度激活农村各类要素潜力,盘活农村“沉睡”资源。

平台建设方面,福鼎市在宁德市率先成立农村生产要素流转服务中心,全面开展要素盘活服务工作,规范要素流转管理,建立农村各类生产要素的确权、登记、评估、流转、风险管理等“一体化”服务体系,将数据化管理与要素流转平台的处置交易服务相结合,有效避免多头抵押、过度授信。完善现有农村产权流转交易市场,构建村、乡镇、市级多层次流转平台,推广“企业+农户”“企业+中介+农户”“企业+专业市场+农户”等信贷模式,为盘活农村生产要素提供中介载体,充分发挥农业产业化经

营的辐射带动作用。

## 创新金融服务 “资产”变“资金”

福鼎市遵循“探索一批、发展一批、成熟一批、推广一批”原则,鼓励全市各金融机构积极探索、大胆创新,形成一批具有地域特色的农村生产要素信贷产品,让农民和农村企业自主选择适合自身资金需求的融资模式,推动特色优势产业发展。

围绕福鼎白茶、水产等特色产品,福鼎市出台《盘活农村生产要素融资操作细则》,整合土地、资产产权、劳动力等各类农村生产要素资源,创新推出“白茶流水贷”“渔排养殖贷”“闽浙边红色先锋贷”等共15项27个金融产品,扩大产品覆盖面。同时,选取点头镇观洋村、白琳镇沿州村作为农村集体资产股权质押试点行政村,对于完成农村集体产权制度改革股份经济组织及其成员,简化其贷款手续,发放优惠利率贷款。

今年3月10日起,福鼎全市白茶青采摘、交易及茶叶生产、销售过程,全面纳入福鼎白茶大数据溯源平台系统。该系统还为农户建立茶园经济身份证,金融机构可根据农户持有茶园的亩数发放相应的信用贷款,目前共发放“茶园信息贷”497笔,余额6922万元。依托5G、智能终端

等数字技术,福鼎市支持涉农主体通过线上渠道自主获取金融服务,打造线上线下有机融合的服务模式;鼓励金融机构运用大数据、云计算等技术,有效整合涉农主体的信用信息,提高客户识别和信贷投放能力,减少对抵押担保的依赖。

在创新金融服务过程中,福鼎市还前移融资窗口,扩大农村金融服务范围,将服务网点扩展到集镇和农村社区,依托镇村干部开展金融知识宣传,将金融服务半径延伸至小微企业、农民、贫困人群和残疾人等特殊群体。同时,金融机构简化贷款流程,通过事前调查、价值评估、建档授信和送贷上门,真正实现农户贷款“最多跑一次”。

## 落实风险防控 “压力”变“动力”

据了解,围绕创新农村生产要素流转融资渠道,福鼎市通过建立风险共担、资产处置、村级代管等三种模式,健全风险防范、处置机制,破解农业受自然灾害和市场影响大、还款周期不稳定、农村信贷市场缺乏有效的风险分担问题,提振金融机构放贷信心。

例如,福鼎市太姥融资担保有限公司以农村生产要素作为抵押、质押、托管等形式进行反担保,为小微企业和“三农”市场主体融资提供担保服务。同时,

引入商业性保险,鼓励并加强农业保险品种创新和服务,加大农业保险宣传力度,提高农业经营主体参保意愿,发挥政策性担保与商业性保险的风险分担作用,让银行放贷更加“顺心”。该公司与农村信用合作社合力推出的“农村生产要素·茶企贷”贷款担保产品,以新型的“见贷即保”业务模式面向各乡镇全面铺开,目前已实现担保金额1245万元。

福鼎市还通过建立农村生产要素流转、收储机制,利用“互联网+”模式,通过要素流转平台的风险处置功能实现不良资产再次流转,重新进行要素市场化配置。同时,发挥市城投公司与农村资产资源公司的兜底作用,将无法流转的不良资产收储,通过清收、重组、核销、打包出售、资产置换、资产租赁等方式,将不良资产转化成良性资产。

此外,福鼎市引导村“两委”积极配合推动相关业务开展,完善部分农村要素“村级代管”模式。探索由村级经济组织对资产所有权人受托代管的不动产进行现场管理。村级经济组织尽职履责做好现场管理工作,关注资产实时动态,根据资产性质按期反馈代管资产变动情况,防止受托代管的资产被擅自处置。



## 创建优美庭院 助推共同富裕

近年来,浙江省嘉兴市妇联围绕“全域秀美”的目标,扎实推进“乡村振兴巾帼行动”,广泛开展美丽乡村“优美庭院”创建活动,促进优美庭院从“一处美”向“全域美”转变。截至2020年底,嘉兴全市已创建435个市级优美庭院示范点、48个市级优美庭院示范点、28万户优美庭院示范点。美丽乡村“优美庭院”创建活动,发展了乡村庭院美丽经济。高质量发展带动了乡村文旅产业和现代农业的发展,助推了乡村振兴和共同富裕。图为嘉兴海宁市兴城村的一户优美庭院示范点。

新华社记者 徐昱 摄

地方传真

## 以改革解乡村振兴“科普之渴”

广西梧州市科协探索科普教育 校企合作新方式

本报讯 近年来,广西梧州市科协充分利用中国科技馆流动科技馆首轮社会化运行新模式的改革试点项目机遇,积极探索科普教育校企合作新方式,切实做好项目落地、组织实施、服务企业和农民等工作,积极助力乡村振兴。

例如,梧州市藤县古龙镇金凤村小学是梧州市科协创建的梧州市第一所贫困村留守儿童科普示范学校。北京添喜梧州科普教育基地与藤县古龙镇金凤小学结为“科普手拉手”单位,协助做好农村留守儿童科普示范学校工作。

这是梧州市科协以流动科技馆改革试点为抓手,将科技普及及科技振兴不断延伸向边远山村的有效方式。

合作以“让每一个孩子享受科普学习的机会”为目标,以3年为帮扶期。北京添喜梧州科普教育基地无偿捐赠一批价值5万元的机器人、无人机等科技教学教具;每月安排2名专业老师进校,给学生上2堂机器人及无人机课程,并提供远程视频教学,为学校培养2名科技老师;每年暑假,组织农村学生开展为期1周的手拉手夏令营,与城市孩子一起学习交流。项目的顺利推进,标志着梧州市青少年科技创新教育的覆盖面由城镇向基层农村学校拓展,为摸索建设农村留守儿童科普示范学校经验进行有益尝试,为乡村振兴奠定坚实的后备人才基础。

据介绍,梧州市科协积极实施“基层科普行动计划”“科普惠农兴村计划”。近3年每年落实资金500多万元,共新建升级65个农技协、60个科普示范基地、5个科普示范村、1个科技小院,不断扩大科协组织在农村的覆盖面,增强科协科技助力乡村振兴工作的活动阵地,做到工作有平台、服务有对象。

(龚成钰 吴舒沁 陈剑)

## 推进农业升级农村壮大农民富裕

安徽灵璧县以产权制度改革为手段,推动农业农村优先发展

本报讯 近年来,安徽省灵璧县坚持农业农村优先发展总方针,充分发挥各级党组织引导带动作用,以思想引领为基础,以发展集体经济为核心,以产权制度改革为手段,全面推进农业升级、农村壮大、农民富裕,为乡村振兴打下坚实基础。

夯实责任抓落实。调整充实专项工作领导小组,细化各成员单位具体任务。把发展集体经济工作列入党建考核和乡镇党委书记述职评议内容,与乡镇班子和选派干部、村“两委”干部考核结果挂钩。对48个重点扶持村分别明确1名县级领导包联、1名乡镇党政正职包保,纳入县级党员领导干部“包乡走村入户”内容,帮助协调解决项目、资金、信息、技术等14个问题。

紧盯项目促发展。制定《扶持壮大村级集体经济暨政校企合作生猪养殖示范园项目建设实施方案》,为村级置办家和乡镇党委书记述职评议内容,与乡镇班子和选派干部、村“两委”干部考核结果挂钩。对48个重点扶持村分别明确1名县级领导包联、1名乡镇党政正职包保,纳入县级党员领导干部“包乡走村入户”内容,帮助协调解决项目、资金、信息、技术等14个问题。

重视人才强活力。充实扶持壮大村级集体经济专家服务团力量,14名市级专家服务团成员及20名县级专家服务团成员主动对接联系扶持村,发挥技术和资源优势。扎实开展“双技”培训、村干部学历提升等工作,着力提升“两委”干部引领发展能力。

育强消薄促增收。培育5个集体经济核心示范村,带动周边产业相通、资源禀赋相似的村积极参与、集群发展。全县290个村均成立村级经济组织,其中股份经济合作社48个,经济合作社242个,实行“三合一”的村135个,探索支部引导、大户执行、群众参与的发展模式,实现村集体和村民的“双增收”。 (吴组轩)



## 贵州丹寨:开足马力复产扩能

今年年初以来,贵州省黔东南苗族侗族自治州丹寨县经济开发区充分发挥各级党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用,在做好疫情防控的前提下,开发区企业开足马力复产扩能,工业生产回归正常,企业效益持续改善。贵州省黔东南苗族侗族自治州丹寨县经济开发区目前有正常生产的工业企业46家,规模以上工业企业11家,为当地群众提供了2300多个稳定就业岗位。图为工人加工微型变压器零部件。

新华社发(凯高宇 摄)

# 打出惠企政策“组合拳” 确保经济运行“前高后稳”

湖南省联防联控机制新闻发布会召开,解读相关政策文件

□ 本报记者 邢成敏  
□ 龚杰斌

8月26日,湖南省联防联控机制新闻发布会召开。湖南省发展改革委党组成员、副主任王亮方就当前统筹推进疫情防控和经济社会发展工作、加快建立同疫情常态化防控相适应的经济社会运行秩序进行介绍,并对《关于支持张家界疫情防控当前增信心、长远补短板十条政策措施》《做好常态化疫情防控促进全省批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游等消费领域企业发展的十条政策措施》两个靶向施策的政策文件进行解读。

王亮方谈道,两个政策文件、20条“硬核”举措,既能解决张家界市当前的实际困难,又能助力

全省第三产业快速恢复发展,这是湖南省委、省政府坚决扛牢疫情防控责任的政治担当,是服务全国防疫大局的有力举措,更是确保全省经济运行“前高后稳”的具体行动。

在疫情应急保障方面,统筹安排各类省级专项资金。主要包括省预算内基本建设、省重大水利发展、省旅游发展、省现代服务业发展、省安全生产预防及应急、省制造强省专项等8个方面的省级增量资金达6.8亿元,全力支持张家界市尽快打赢疫情防控阻击战。

疫后恢复发展方面,综合运用财政、税收、金融等政策工具。加大政府债券倾斜支持,新增安排专项债券额度达20亿元;100%全额返还2021年度增值

税、企业所得税省级税收增量;金融机构不得盲目抽贷、断贷、压贷,确保今年张家界市贷款增速不低于去年水平;在公共卫生、文化旅游、乡村振兴等领域加大后援资金、项目帮扶力度;相关电力客户到年底前实施“欠费不停供”等,促进生产生活、经济社会秩序快速全面恢复,补齐基础设施、公共服务短板。

据介绍,2020年,湖南消费占GDP的比重达38.9%,消费对经济增长的贡献率保持在50%以上。湖南聚焦受疫情冲击最严重的批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游等消费领域,迅速出台包括降低运营成本、实施税费优惠、加大财政补贴、强化信贷支持、加强债券服务、积极稳定就业、培育新业态、激发消费活

力、加快项目建设、优化营商环境在内的10条有针对性的政策措施,有力推动全省经济迅速恢复发展。

送政策,送温暖,更送信心。这些防疫惠企政策无疑成了湖南抗击疫情的“及时雨”和疫后恢复发展的“先手棋”。那么,这些政策在设计上具体呈现哪些亮点?王亮方介绍,将重点突出三方面“结合”。

注重当前与长远相结合。湖南按照“当前增信心、长远补短板”的总体要求,一方面,解当前燃眉之急,着力保主体生存、保就业稳定,稳住基本盘,切实防止短期冲击演变成长期趋势,形成共克时艰、共渡难关的局面。另一方面,促后续稳健发展,坚持以解决长远问题的举措来应对当前挑

战,提振企业发展信心,促进长期向好,为快速恢复经济社会秩序、努力完成全年目标任务打下基础。

注重纾困与减负相结合。一方面,做“加法”,进一步加大财政性资金、信贷支持、债券融资、项目建设等政策支持力度,真金白银为企业“输血”,加快恢复元气。另一方面,做“减法”,通过税费优惠、租金减免、环境优化等措施,进一步帮助企业降低成本、减轻负担,确保做到活下去、发展好、能壮大。

注重延续与创新相结合。一方面,结合去年出台的抗疫30条等政策督导情况,对部分企业获得感强、受惠力度大、反响好的政策措施,予以延期再执行。另一方面,结合张家界市情实际以及消费领域的新特点新模式,有针对性再推出一批精准扶持措施。