2021.08.30 星期一

# 未来五年"就业优先"全面强化

我国将强化财政、货币等政策支持就业的导向,促进吸纳就业能力强的劳动密集型行业发展,推动服务业线上线下融合发展,多渠道促进灵活就业

□姜琳

就业是最大的民生。近日召开的 国务院常务会议审议通过了"十四五" 就业促进规划。会议提出,要继续把 就业摆在经济社会发展和宏观政策优 生位署

未来五年,就业优先政策怎样全 面强化?就业扩容提质如何实现?新 华社记者采访了人力资源和社会保障 部和多位权威专家。

#### 坚持经济发展就业导向 宏观政策支持就业优先

实现更加充分更高质量就业,城镇调查失业率控制在5.5%以内——这是"十四五"规划纲要提出的目标。

按照这次国务院常务会议的最新部署,为实现这一目标,我国将强化财政、货币等政策支持就业的导向,促进吸纳就业能力强的劳动密集型行业发展,推动服务业线上线下融合发展,多渠道促进灵活就业。

"解决就业问题根本要靠经济发展。"人力资源和社会保障部有关负责人表示,这就要求我们坚持经济发展就业导向,构建经济增长和促进就业的良性循环,推动就业岗位扩量提质。例如,在构建新发展格局过程中,优先发展吸纳就业能力强的行业产业;在实现创新驱动的内涵型增长过

程中,注重培育就业新增长极。

"要在宏观政策上坚持就业优先,切实把就业指标作为宏观调控优先考虑的方向,推动财政、金融、投资、产业等政策聚力支持就业,增强经济发展创造就业岗位的能力,让经济增长更多惠及中低收入群体。"中央党校(国家行政学院)社会和生态文明教研部副主任赖德胜说。

#### 强化创业带动就业 支持新就业形态发展

创业是就业之源,中小微企业和 个体户是就业最大的"容纳器"。

根据相关安排,"十四五"期间,我 国将强化创业带动就业,放大就业倍 增效应。深化"放管服"改革,破除束 缚创业的壁垒,加强创业支持,保护企 业家精神,激发劳动者创业积极性。

"我国有1.4亿户市场主体,其中绝大部分都是'双创'主体。它们如同经济大海中的一艘艘小船,体量小但数量多,能提供大量岗位、承载更多就业。"赖德胜认为,市场主体缺乏活力,就业目标也就难以实现。

他表示,未来五年,一方面要持续 优化营商环境,通过深化商事制度改 革、拓宽投融资渠道、实施包容审慎监 管等,创造公平竞争环境,让大家有信 心、有恒心,想创业、敢投资。另一方 面需加大对初创实体支持力度,提供 租金减免、税收优惠、创业补贴等政策

中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣说,各政府部门可支持建设一批高质量创业孵化载体和创业园区,提升创业服务能力,打造一体化创业服务体系。通过精心组织各级各类创业促进活动等,持续推动创业带动就业,扩大就业容量。

新就业形态被称为稳就业的"蓄水池"。目前我国灵活就业人员已达2亿人。着眼"十四五",这次会议提出,推进新产业新业态新商业模式健康发展,增加新的就业岗位。

近日,人力资源和社会保障部等八部门印发《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》。未来一段时间,各项规范、支持新就业形态发展的政策举措将陆续出台。人社部门还将抓紧清理和取消不符合上位法或不合理的收费罚款规定,为灵活就业创造良好的发展环境。

#### 做好重点群体就业服务 全面提升就业质量

我国有农民工约2.9亿人,2021 年高校毕业生已达909万人。

记者获悉,"十四五"时期,我国将完善机制和政策,做好高校毕业生、农民工、退役军人和脱贫人口等就业服务。努力消除就业歧视,加强

灵活就业人员和大龄、妇女劳动者等权益保护。

"一方面针对就业重点群体,强调实现就业数量,利用大数据等手段提高服务能力,提升供求匹配效率,提高他们就业的稳定性。另一方面针对大龄、女性等就业困难群体,强调改善就业质量。特别是在人口老龄化加速、三孩生育政策实施以及延迟退休即将到来的背景下,维护好他们平等就业、休息休假等方面的权益。"赖德胜说。

莫荣建议,未来要在改善需求、优化供给、强化服务,尤其是青年职业精神教育培训上下功夫,以解决高校毕业生为主的青年就业问题。强化平等公共服务和权益保障等举措,促进农民工市民化,并依托乡村振兴战略吸引农民工返乡创业,为乡村振兴发挥更大作用。

提升就业质量、缓解结构性就业 矛盾,提高劳动者技能是关键。面向 市场需要加强职业技能培训,提升劳 动者技能和安全生产素质。

人力资源和社会保障部有关负责人表示,下一步将重点实施"十四五"职业培训国家专项规划、技工教育"十四五"规划,持续推进高技能人才振兴计划,建立职业技能等级制度,加强创新型、应用型、技能型人才培养。同时构建技能人才培养培训体系,促进更多劳动者长技能、好就业。



# 太行深处古村落依托文旅富农家

吕家村位于河北省石家庄市井陉县南障城镇,地处晋冀交界太行山深处。村内古民居以石为墙、依山而建,青石灰瓦的古老院落背靠青山、错落有致。2012年,吕家村被列入第一批中国传统村落名录。

近年来,吕家村深入挖掘历史文化资源,完善村内公共服务设施,将屋舍在保持原貌的基础上升级打造成民宿、餐厅、咖啡馆、书吧等,给老房屋注入新活力,让小山村变身热门旅游打卡地。图为8月26日,游客在吕家村游览。

新华社记者 骆学峰 摄

一席谈

# 绘就全民健身的活力画卷

□ 盛玉雷



数据显示,截至2020 年底,全国体育场地 共有371.34万个,体 育场地面积30.99亿 平方米,人均体育场地 面积2.20平方米…… 随着全民健身国家战略的深入实施,人民 群众通过健身促进健康的热情日益高涨, 健康中国和体育强国 建设迈出新步伐。 全民健身运动的普及,是一个国家现代化程度的重要标志。不久前,国家体育总局发布关于认真贯彻落实《全民健身计划(2021—2025年)》的通知,要求各地做好任务分工、出台配套文件,推动完善政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的全民健身工作机制。

全民健身是全体人民增强体魄、健 康生活的基础和保障,人民身体健康 是全面建成小康社会的重要内涵,是 每一个人成长和实现幸福生活的重要 基础。党的十八大以来,以习近平同志 为核心的党中央谋划推动体育事业改 革发展,将全民健身上升为国家战略, 广泛开展全民健身运动,推动全民健 身和全民健康深度融合。数据显示,截 至2020年底,全国体育场地共有371.34 万个,体育场地面积30.99亿平方米,人 均体育场地面积2.20平方米……随着 全民健身国家战略的深入实施,人民 群众通过健身促进健康的热情日益高 涨,健康中国和体育强国建设迈出新 步伐。

、。 体育强则中国强,国运兴则体育兴。

习近平总书记强调:"体育是提高人民 健康水平的重要手段,也是实现中国梦 的重要内容,能为中华民族伟大复兴提 供凝心聚气的强大精神力量。"一个健 全的人,既要有丰富的知识和文化内 涵,也要有健康的精神和强健的身体。 赛场内,体育健儿顽强拼搏、永不言败, 激发了全国人民的爱国热情和全世界 中华儿女的民族自豪感,增强了中华民 族的凝聚力、向心力、自信心;赛场外, 越来越多的人在挥汗如雨的锻炼中、日 复一日的坚持下,享受乐趣、增强体质、 健全人格、锤炼意志。可以说,加快体 育强国建设,不仅有助于提高身体素 质,也能淬炼意志品质,从而为奋进新 征程、创造新辉煌注入强大动能。

如今,线上线下一体、运动休闲兼备,全民健身呈现出一些新趋势新特点。新冠肺炎疫情防控期间,在线健身、居家运动等新形态不断涌现;随着奥运会项目的扩容,攀岩、滑板等小众运动走进更多人的生活。推动全民健身向更为均衡、更高质量发展,既要补足短板,也要顺应趋势。从加大全民健身场地设施供给,到广泛开展全民健身赛事活动,从提升科学健身指导服务水

平,到激发体育社会组织活力……坚持 以人民为中心的发展思想,把人民作为 发展体育事业的主体,把满足人民健身 需求、促进人的全面发展作为体育工作 的出发点和落脚点,深入实施健康中国 战略和全民健身国家战略,不断提高人 民健康水平,才能加快建设体育强国,构 建更高水平的全民健身公共服务体系。

健康中国,你我同行。"带动3亿人 参与冰雪运动"——随着2022年北京 冬奥会、冬残奥会日益临近,冰雪运动 的热潮正在大江南北涌动。《人民日 报》发表的评论认为,以北京冬奥会、 冬残奥会为契机,推动群众体育和竞 技体育全面平衡发展,推进全民健身事 业,不断提升人民健康水平,是我国加 快由体育大国向体育强国迈进征程中 的生动注脚,也是意气风发向着全面建 成社会主义现代化强国的第二个百年 奋斗目标迈进的必然要求。切实做好 全民健身工作,更好满足人民群众的健 身和健康需求,就能充分发挥全民健身 在提高人民健康水平、促进人的全面发 展、推动经济社会发展、展示国家文化软 实力等方面的综合价值与多元功能,绘 就一幅全民健身的活力画卷。



### 湖南衡阳:稻鱼生态种养助民增收

湖南省衡阳县西渡镇青里村依托当地丰富的稻田资源,将村里的400余亩中低产田集中规划改造成"田成方、路相连、渠相通"的高标准农田,在稻田的四周修建宽一米、深一米的水渠开展生态水产养殖,做到"一水两用、一田多收",提升稻田利用率,增加农民收入。图为8月26日,衡阳县西渡镇青里村村民在稻田周边的水渠里捞鱼。

## 这里收获了"家"的感觉

——广西天等县易地扶贫搬迁安置点 龙岩社区见闻

□ 覃星星

夜幕降临,路灯亮起。在地处大石山区的广西天等县易地扶贫搬迁安置点龙岩社区,13岁的李国豪和10岁的妹妹李丽娇吃过晚饭,又一次来到社区里的同心书屋阅览图书、学画画、写毛笔字。一旁,志愿者张小影耐心地进行指导。

兄妹俩居住的龙岩社区是天等 县最大的易地扶贫搬迁安置点。这 里共有1900多户、8700多人,搬迁 户来自全县13个乡镇。由于居住人 口多、群众需求不一,社区管理难度 较大。

"每天18时30分到22时30分 这段时间往往是社区管理的'空档 期',群众在睡觉前这段时间,反映民 生问题多,但是社区干部下班了。"天 等县天等镇党委书记冯新吉告诉新 华社记者,民生无小事,面对这个问 题,镇党委政府今年创新开展"4小 时服务"机制,破解民生服务关键 "4小时"管理效能较低的问题。

父亲在外务工,母亲因病去世,李国豪兄妹俩与外婆生活在一起。平时,外婆给他们做饭,饭后要到扶贫车间打零工以增加收入,兄妹俩无人看护,这让外婆很发愁。为让众多有类似情况的搬迁群众无后顾之忧,傍晚时分,社区党员会到同心书屋开展志愿活动,辅导留守儿童作业。"这个假期我过得很快乐。"李国豪说。

在开展"4小时服务"过程中,社 区"两委"干部轮流值班,较好解决了 "空档期"无人值班的问题,社区面临的停水停电、邻里矛盾纠纷、留守儿童教育、老人管护等问题也可以得到及时处理。

龙岩社区驻村(社区)工作队队 长许秀竹介绍,李国豪对书法十分热 爱,每次志愿者都将李国豪新写的毛 笔字通过手机发给他父亲,"这是实 行'4小时服务'机制,给社区群众带 来的福利。"

在为搬迁群众服务过程中,人手不足的问题逐渐凸显。"今天这家电路短路了,明天那家有邻里纠纷了,这样的情况很多,仅靠数量有限的社区干部难以应对。"冯新吉表示,天等镇在龙岩社区设立党员服务站,围绕群众关心的就业、社保、人学等21个领域,提供有针对性的政策讲解和帮办服务。

在服务群众过程中,党员发挥了重要作用。龙岩社区共有105名党员,其中64名为无职党员。天等镇注重发挥党员的模范带头作用,对这些无职党员设岗定责,设置包含社区安全巡视员、车间安全管理员在内的17个岗位,将服务落实落细。

当地还深化爱心超市等载体运用,志愿者通过白天坐班、夜晚巡街等获得积分,凭积分领取洗衣液等日常生活用品,从而激发大家的积极性,实现温情服务可持续。

数据显示,今年以来,龙岩社区 有效解决停水停电问题76次,调解 邻里纠纷6起,值班党员辅导留守儿 童教育实现常态化,搬迁群众在这里 真正收获了"家"的感觉。

资 讯

## 张家界部分A级景区以半价门票开放

本报讯 新华社记者从湖南省 张家界市委宣传部获悉,8月27日8时起,张家界武陵源核心景区、天门山景区和张家界大峡谷景区三个景区恢复开放。据介绍,这三个景区都已严格评估,达到开放条件。

同时,为迅速启动张家界旅游市场,张家界市推出"一揽子"举措:自景区开放之日起至2021年9月30日,张家界A级景区门票及景区内交通工具对全国游客实行半价优惠;对2021年9月1日~9月30日期间恢复的航班,每个航班给予适当补

贴;继续对旅游专列给予奖励;鼓励 景区开展反哺旅行社行动等。

张家界市其他景区将在通过风 险评估后陆续开放,预计在9月上旬 全部恢复开放。

张家界市开放景区将实行预约、限流、错峰措施,采用无接触购票结算方式,落实所有进入景区人员戴口罩、测体温和一米线间距等防控管理措施。要求一线员工疫苗接种率达100%,建立员工日常健康监测台账,并按相关规定组织核酸检测。

(史卫燕)