

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

支持沿江省市自贸试验区先行先试

李克强主持召开国务院常务会议，部署全面推动长江经济带发展的财税支持措施

新华社北京8月25日电 国务院总理李克强8月25日主持召开国务院常务会议，部署全面推动长江经济带发展的财税支持措施；审议通过《中国妇女发展纲要（2021—2030年）》和《中国儿童发展纲要（2021—2030年）》。

会议指出，全面推动长江经济带发展是重大国家战略，要贯彻党中央、国务院决策部署，加大财税等支持力度，完善市场化多元化投入机制，汇集各方力量，生态优先、绿色发展，推动长江经济带高质量发展。一是支持沿江省市生态保护。增加对重点生态功能区转移支付，加大生态保护补偿力度，加强水污染治理防治资金倾斜，推动城镇污水管网改造和处理设施建设。实施奖励政策，统筹推进山水林田湖草一体

化保护和修复。国家绿色发展基金重点投向长江经济带。引导地方建立横向生态补偿机制。落实长江十年禁渔要求，支持重点水域禁渔和退捕渔民安置保障。二是支持提升长江黄金水道功能，促进绿色发展。着眼更好发挥长江航运能耗和成本低优势，实施重大航道整治，增强长江干线航运能力，提升支流航道等级。支持建设沿江铁路、干线公路、机场等。推进水库、引调水工程、城市防洪排涝等建设，加强中小河流治理和上中游水土保持。三是充分发挥市场机制作用，推动新旧动能加快转换。促进落后产能化解，制造业向智能化绿色化转型、现代服务业发展。四是推动开放平台建设。支持沿江省市自贸试验区先行先试，建设综合保税区。落实好启运港

退税政策。支持中小企业开拓国际市场，促进外贸转型升级。

会议指出，男女平等和妇女全面发展程度是衡量社会文明进步的重要标志，儿童是国家的未来、民族的希望。近年来，我国妇女儿童事业发展取得显著成绩。会议通过《中国妇女发展纲要（2021—2030年）》和《中国儿童发展纲要（2021—2030年）》。两个纲要围绕健康、教育、社会保障和福利、家庭、环境、法律等领域，提出目标和措施，要求贯彻落实男女平等基本国策，保障妇女平等享有受教育、就业创业、参与决策和管理等权利，全面落实男女同工同酬，拓展支持家庭与妇女全面发展的公共服务，针对妇女特殊需求完善社会保障体系，加强对困难妇女基本保障和关爱服务，健全保障妇

女合法权益的法律体系；坚持儿童优先原则，更加注重家庭、学校、社会和网络对儿童的全方位保护，把义务教育作为教育投入重中之重，促进儿童德智体美劳全面发展，完善儿童健康服务体系，保障儿童食品用品安全，保障孤儿和事实无人抚养儿童、残疾儿童、流浪儿童生存、发展和安全权益，加强留守儿童关爱保护，预防和有效处置学生欺凌。两个纲要明确，完善三孩生育政策配套支持措施，落实产假制度和生育津贴，探索实施父母育儿假，依托社区发展普惠托育服务，推动将3岁以下婴幼儿照护服务费用纳入个人所得税专项附加扣除，加强住房等支持政策，多措并举减轻家庭生育、养育、教育负担。

会议还研究了其他事项。

海南自贸港“零关税”政策红利初显

企业受惠超4亿元

本报讯 《海南自由贸易港建设总体方案》公布一年多以来，原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备“零关税”清单相继落地实施。截至7月底，“零关税”政策项下进口货值达26.9亿元，为企业减免税款4.62亿元，受惠产品涉及船舶、游艇、汽车、飞机、生产材料和生产设备。

为推动海南自贸港贸易和投资自由便利化，海南货物贸易实行以“零关税”为基本特征的税收制度，对纳入清单管理的货物及物品免征进口关税、进口环节增值税和消费税。近日，随着一架“零关税”进口直升机顺利通关放行，海南自贸港“零关税”进口商品类型实现海陆空全覆盖。

海关大力支持海南自贸港建设，为保障政策尽早落地实施，海关总署提前部署、多措并举，加快“零关税”进口商品海关监管办法落地实施，保障信息化系统同步上线。同时，加强对海关业务人员培训，保障海关执行力度和政策宣传、贯彻力度。下一步，海关将继续全力支持海南自贸港建设，加大海关监管制度集成创新力度，支持打造海南自贸港对外开放新高地。（吴茂辉）



我国发现预测地质储量12.68亿吨页岩油

8月25日，中国石油大庆油田对外发布消息，大庆油田依靠自主创新，发现预测地质储量12.68亿吨页岩油，标志着我国页岩油勘探开发取得重大突破，对于保障国家能源安全、推动页岩油气产业发展具有重要意义。图为大庆油田古页油平1试验区钻井现场。

新华社发

福建将省市县三级招投标活动纳入平台监管

福建省发改委创新工程招投标监管机制，实现“全覆盖 全程管 堵漏洞 提预防”

本报讯 记者丁南报道 记者近日从福建省发改委获悉，该委推进工程领域招投标在线监管改革，成效显著。

据悉，为推进工程领域招投标在线监管改革，今年6月，福建省发改委等十部门出台《福建省招标投标领域优化营商环境长效机制建设工作方案》，提出全面开展工程领域招投标在线监管，提升招投标活动行业监管水平。

福建省发改委积极推进招投标监管机制创新，运用“制度+科技”手段，建设“全覆盖、全程管、堵漏洞、提预防”的福建省工程领域招投标在线监管平台，将省、市、县三级工程领域招投标活动统一纳入平台监管，住建、交通、水利、工信、渔港、信息化六大行业工程建设项目均实行线上交易和线上监管，监管全面覆盖施工、勘察、设计、监理、重要设备采购各环节。

加强组织保障。建立工程领域招投标在线监管工作联席会议制度，统筹推进在线监管平台建设工作，对全省工程领域招投标监管工作中的重

大问题进行研究和协调并出台专项工作方案。

规范制度规则。统一各行业招投标交易规则，制定工业、渔港、信息化行业全省统一行业交易规则和电子范本，完善住建、交通、水利行业交易规则和电子范本。完善各行业招投标监管规则，形成全覆盖的电子行政监督运行体系。

梳理三张清单。一是监管职责清单，制定《福建省公共资源交易目录》，明确招投标项目行业监管部门，厘清监管职责。二是制度规则清单，开展招投标营商环境整治工作，加强对地方规范性文件的清理，清理后保留的招投标规章和规范性文件实行目录管理并向社会公布。三是大数据采集清单，在国家2.0数据规范基础上，提出补充采集的数据清单，制定福建省公共资源交易平台系统规范4.0，推动数据标准化工作。

健全工作机制。一是标前、标中、标后联动监管机制，在线监管平台与省投资项目在线审批监管平台、各行业项目建设实施阶段监管平台对接，

推动招投标过程监管和标前、标后监管联动。平台对接行业监管部门信息系统、市场监管局信息库等，对招投标活动参与各方特别是投标人信用情况进行采集，实现信用监管。平台与纪委监委12388举报平台、省公安厅举报电话相链接，与闽政通App、12345便民服务平台对接，推送相关信息，畅通监督渠道。二是线上投诉机制，推动各行业监管部门建立健全线上投诉举报接收、转办、反馈工作机制，加强人员配合和培训，及时处理各类投诉、举报件、信访件。三是行政执法与刑事司法衔接机制，建立健全公安机关与行业监管部门信息共享、重大线索研判会商、联合打击整治等工作机制。四是随机抽查机制，推动各行业监管部门建立随机抽查的长效机制，定期对监管职责范围内招标项目开展标前标中后随机抽查，及时发现并纠正、查处违法违规行为。

推进大数据监管。一是交易数据大数据分析，对历史招标项目的软硬件信息、主体关系、专家行为等

数据信息开展全方位关联性综合研判分析。二是交易数据个性化分析，对参与项目招投标活动的当事人异常行为进行分析，及时向行业监管部门预警。三是交易数据精细化分析，对数据信息进行挖掘，发现问题线索，移交行业监管部门、公安机关使用。

据悉，福建省工程领域招投标在线监管平台上线以来，在线监督预警、线上投诉处理、大数据分析应用、信用监督、“双随机一公开”监督、远程异地评标调度、营商环境线索征集、评标专家统一电子签名、评标费用电子结算等平台功能不断完善，强化标前标中后全过程监管。福建工程领域六大行业部门统一制定招投标监管规则，梳理标前标中后各环节“红黄绿”监督点，明确监管主体、监管对象、监管措施，优化监督流程，提升监管规范化、标准化水平，实现了“进得来、管得住、违法违规能抓住”的工作目标，有效促进招投标活动公平、公正、公开，改善招投标营商环境。

改革时评

“接诉即办”赋能基层治理

□ 杨积堂

“一条热线听诉求”“一张单子管到底”——市民有什么问题，只需一个电话，很快就会有人主动联系，限时回复。近年来，北京市依托12345市民服务热线建立“接诉即办”机制，坚持民有所呼、我有所应，树牢在基层一线解决问题的鲜明导向，形成了解决人民群众急难愁盼问题的长效机制。不久前，北京市人大常委会对《北京市接诉即办工作条例（草案二次审议稿）》进行审议，这一机制有望通过立法得以固化。

在基层治理中，当群众遇到操心事烦心事，向谁反映、谁来办、怎么办，需要有力的抓手。对各级党委和政府来说，在个案中解决老百姓的操心事烦心事并不难，难的是如何建立完善常态化的问题解决机制。北京市创新“接诉即办”机制，将分散在各部门的几十个热线电话融合成12345市民服务热线。这一创新举措，是践行“始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上”要求、坚持以人民为中心的发展思想的生动体现。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出：“坚持党建引领、重心下移、科技赋能，不断提升城市治理科学化精细化智能化水平，推进市域社会治理现代化。”在治理实践中，“看得见的管不了，管得了的看不见”等现象时有发生，而破解的关键，就在于提升城市治理科学化精细化智能化水平，并通过制度设计将相对分散的行政资源整合起来。从“街乡吹哨、部门报到”改革，到建立“接诉即

办”机制，经过几年探索，一条具有首都特色的超大城市基层治理新路径正在形成。“一声哨响”“一通电话”，串联起不同部门的行政资源，形成彼此配合、相互协调的机制，汇聚起解决老百姓急难愁盼问题的强大合力。

提升基层治理体系和治理能力现代化水平，需要透过现象看本质，在解决个案中找到解决普遍性问题的线索和抓手。“接诉即办”机制并没有停留在个案的解决上，而是推动了社会治理从“有一办一、举一反三”向“主动治理、未诉先办”转化，通过一个诉求解决一类问题，通过一个案例带动一类现象的治理，体现了综合治理、源头治理的思路。2019年以来北京推行以12345市民服务热线为主要渠道的“接诉即办”改革，截至2020年底，“接诉即办”受理来电反映问题1800万件，其中直接解答1100万件、派单办理诉求700万件，解决率从61.9%增长到85.9%，满意率从78.2%增长到89.7%。通过将群众诉求直派街道乡镇，以响应率、解决率、满意率为考核指标，对基层政府和党员干部形成了有效激励和监督，推动相关部门快速响应、快速办理、快速反馈，切实为老百姓办实事解难题。

基层治理是国家治理的基石。《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》明确要求：“以增进人民福祉为出发点和落脚点。”深刻认识做好基层治理工作的重要性，始终坚持以人民为中心的发展思想，拼搏进取、不懈奋斗，必将进一步提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，更好造福人民群众。

改革发展动态

先进产能加快释放 电煤供应稳中有升

16座露天煤矿取得用地批复，涉及产能2500万吨/年左右

本报讯 记者刘政报道 8月25日，记者从国家发改委获悉，8月中旬以来，全国煤炭生产保持高位稳定，电煤供应稳中有升，电厂供煤总体大于耗煤，存煤明显回升。下一步，随着日耗继续回落，预计电厂存煤会进一步增加。

调度数据显示，8月10日以来，全国统调电厂日均供煤663万吨，比7月份日均供煤增加近40万吨，日均耗煤640万吨，比7月份日均耗煤减少近40万吨，存煤快速回升近300万吨。

据了解，8月上旬用煤高峰过后，全国电煤消费逐步回落。8月23日全国统调电厂煤炭消耗630万吨，

比7月15日峰值回落110万吨以上，降幅15%。随着消费回落，煤炭供需宽松，港口存煤开始累积，截至8月24日，秦皇岛港存煤468万吨，比7月末增加60万吨。

为加快释放煤炭先进产能，国家有关部门和内蒙古自治区积极推动露天煤矿接续用地办理，尽快恢复正常生产。继上月20多座露天煤矿取得接续用地批复后，近日又有16座鄂尔多斯露天煤矿取得接续用地批复，涉及产能2500万吨/年左右，还有产能近5000万吨/年露天煤矿将于9月中旬陆续取得接续用地批复。全部正常生产后，月可增加产量700万吨以上。

民办义务教育学校不得以公办校名义招生

教育部等部门印发通知，就规范公办学校举办或者参与举办民办义务教育学校进行部署

本报讯 教育部等八部门近日印发通知，就规范公办学校举办或者参与举办民办义务教育学校（简称“公参民”学校）进行部署，确保义务教育的公益性、公平性和人民性，推动义务教育优质均衡发展。

根据通知，“公参民”学校主要包括三类：公办学校单独举办的“公参民”学校，公办学校与地方政府及相关机构合作举办的“公参民”学校，公办学校与其他社会组织、个人合作举办的“公参民”学校。

通知指出，要全面规范公有教育资源的使用。公办学校投入民办义务教育学校的国有资产，应当符合国有资产使用管理规定。公办学校要增

强品牌保护意识，规范使用学校名称和简称，民办义务教育学校不得利用公办学校品牌开展宣传或其他活动。

公办学校不得以民办义务教育学校的名义开展选拔招生或考试招生，民办义务教育学校不得以公办学校或者公办学校校区、分校的名义招生，也不得以借读、挂靠等名义变相违规招生。

据教育部发展规划司负责人介绍，规范“公参民”学校工作的总体思路，是着眼建设高质量教育体系，维护教育公平性和公益性，让人民群众享受更优质教育资源，切实减轻家庭教育负担，缓解教育焦虑。

（余俊杰 胡浩）