

用好关键一招 汇聚动力活力

安徽省自贸试验区牢牢把握“全面深化改革开放”，充分发挥先导作用，推动重点改革向更加完善的制度靠拢，推动要素开放向制度开放全面拓展，着力打造改革开放新高地

□ 胡旭

部分食品生产许可权下放至县一级，这是安徽省在自贸试验区推行的最新赋权举措之一。改革的红利效应同步向全省外溢；自9月1日起，对自贸试验区所在地县级市场监管部门所辖区域内的食品小作坊登记实施告知承诺。同时，全省范围内食品小作坊登记证延续换证、变更实施告知承诺，只要申请材料符合要求，申领登记“立等可取”。

“在自贸试验区下放部分食品生产许可权，在全省实施食品小作坊登记告知承诺，有利于进一步降低制度性交易成本，逐步构建政府定标准、企业作承诺、过程强监管、失信严惩戒的审批监管机制，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。”安徽省市场监管相关负责人说。

日前闭幕的安徽省委十届十三次全体会议强调，要牢牢把握“全面深化改革开放”，充分发挥安徽自贸试验区先导作用，推动重点改革向更加完善的制度靠拢，推动要素开放向制度开放全面拓展，着力打造具有重要影响力的改革开放新高地。

放权是常态 不放是例外

7月28日，安徽省政府印发决定，建立安徽自贸试验区特别清单，充分发挥自贸试验区制度创新核心功能，用好先行先试改革空间，赋予自贸试验区更大改革自主权。

“自贸试验区本质是通过制度创新，打造开放包容的创新产业体系、自由便利的投资贸易体系、安全普惠的金融环境体系和优质高效的政务服务体系，促进人财物在自贸试验区内更好地自由流动，进而惠及更多企业和人民群众。”安徽省自贸办负责人表示，安徽省建立自贸试验区特别清单，推进实施“自贸一单通”，对于深化“放管服”改革、提高贸易投资便利化水平以及加快营造市场化、法治化、国际化的营商环境具有重要推动作用。

今年4月，安徽省已经先期赋予自贸试验区89项省级经济社会管理事项，涉及企业准入、项目核准、国际贸易、金融服务、土地使用等重点领域的“硬核”管理权限。此次在前期“赋权清单”基础上又“加载”了省级权力事项48项、省级公共服务事项39项，实行政权力中介服务便利化改革事

项36项，体现了赋权、增服、提效一体推进，以下放省级管理权限为核心，充分释放自贸试验区自主决策、制度创新、探索实践的空间和活力。

“放权是常态，不放是例外。”据安徽省委编办负责人介绍，对标沪苏浙和广东等省市的经验和做法，坚持“全链条赋权”，安徽省及自贸试验区所在地三市联动实施赋权，做到下放的各项权力事项以及企业生产经营全流程管理服务及配套强化落实公共服务事项，在3个片区范围内即可办结，逐步建立完善适应自贸试验区发展需要、符合自贸试验区特点的行政体制和运行机制。

权力的大力度下放，带来的是基层创造活力的大幅度跃升。“作为安徽自贸试验区组成部分，蜀山经开区努力用好先行先试的赋权空间，把各项改革举措、政策措施精准‘滴灌’到各类企业和市场主体最渴求的地方。”据合肥蜀山经开区党工委副书记、管委会主任韩东介绍，该区顺应市场主体需求，大力落实项目用地区域评估、告知承诺制、低风险工程免施工图等10多项改革措施，其中仅消防设计审查一项就把审批时限从15个工作日压缩至10个工作日。

简除烦苛，便民利企。安徽自贸试验区在制度创新上边探索、边完善、边推广，更好地发挥对全省深化重点领域改革的示范带动和外溢效应。“证照分离”和告知承诺制等是自贸试验区在放管服改革上重要制度创新成果，正在推进全省全覆盖改革，纵深推进“放管服”改革，大力营造让市场主体更加得舒心的发展生态。

企业有需要 部门来报到

民营经济是自主创新的重要动力、新增就业的主要渠道和财政收入的主要来源，在推动经济发展、社会进步、人民幸福、科技创新等方面发挥着日益重要的作用。促进民营经济高质量发展，是安徽省用好改革开放关键一招，是激发和汇聚高质量发展新动能的牵动性战略部署。

“民营经济是发展的‘生力军’，坚持把最优服务、最好政策、最多资源投向民营企业，才能更加有力促进民营经济高质量发展。”合肥市包河区负责人表示，该区连续10年在安徽省委、省政府全省发展民营经济工作考核中获得优秀，全区市场主体超过18万户，占全区经济总量的98%。

长三角地区一直以来以民营经济活力足、实力强著称，安徽省作为长三角省份，亟须进一步营造激励企业家干事创业的浓厚氛围，进一步推动民营经济高质量发展。今年4月，安徽省委、省政府出台《关于进一步激发民营企业创新创业热情成就企业家创新创业创造推进民营经济高质量发展的若干意见》，立足激发创业热情、增强信任信心、成就创新创业，坚持用市场的思维完善政策支持体系，从尊重和成全企业立场出发，瞄准企业发展痛点、难点，围绕搭平台、优环境、强服务等方面拿出让民营企业企业家“可感受”的政策干货。

推行“企业吹哨、部门报到”机制，亲而有度、清而有为，政府做到有求必应、无事不扰，尊重、鼓励、关爱企业家，让市场主体成为真正的发展“主角”。全省各类市场主体的发展预期和信心得到有力提振，上半年，全省新登记各类市场主体同比增长18.8%，净增规模以上工业企业等“四上”企业1600多户，为近4年来同期最好水平。全省制造业采购经理指数连续16个月以上位于扩张区间。

当前较为复杂的经济环境下，企业“急难愁盼”问题较多，安徽省将持续探索和完善服务民营企业的一系列制度机制，强化

积极回应民营企业诉求、完善诉求办理协调反馈的刚性机制，以制度创新和法制刚性持续大力优化营商环境，着力激发企业家内心深处干事创业的热情和活力，助推民营经济走向更加广阔的舞台。

创新协同 优胜劣汰

在当前经济恢复进程中，外需拉动作用较强。上半年，全省货物贸易进出口总值创历史同期最好水平，月度进出口规模连续两个月居中部第一位。

创新协同，优胜劣汰。“战略性新兴产业是高质量发展的重要源头，存在进出口货物批次多、时效强、到货急等特点，对通关和监管创新提出了新的要求。”据合肥海关负责人介绍，必须瞄准战略性新兴产业产业链各环节，创新监管理念，提供高效率通关监管服务，用好用足各项优惠政策支持政策，助力企业构筑更加稳定可靠的产业链供应链体系。

上半年，安徽省高新技术产品出口540亿元，同比增长41.1%。其中，液晶显示板出口同比增长2.6倍，汽车出口增长1.7倍。这一快速增长态势有力地表明，近年来，着力壮大战略性新兴产业，构建创新型现代产业体系，与外部市场需求形成有效匹配和协同，更凸显出在畅通国内国际

双循环大势下，安徽省应抢抓机遇，充分发挥产业体系的竞争优势，引导更多企业开拓全球市场，不断提升开放型经济的发展水平和质量效益。

加快发展外贸新业态、新模式，有利于培育安徽省企业参与国际经济合作和竞争新优势，引导更多企业特别是中小微企业进军国际市场，对于提升安徽省经济外向度、服务构建新发展格局具有重要作用。而新业态、新模式“出海”，也对推动要素开放向制度开放拓展不断提出迫切的创新需求。

安徽省将充分利用自贸试验区、保税区等开放平台，探索市场采购通关一体化，构建更加包容审慎的外向型经济监管和服务模式。以制度创新促进跨境电商、市场采购贸易等新业态加快发展，力争全年跨境电商交易额增长40%以上。针对当前国际物流运力趋紧、运价上涨等突出难题，支持“跨境电商+中欧班列+海外仓”等组合发展，谋求拓宽物流大通道、拓展中欧沿线国家市场的双赢之效，促进全省产品、技术、服务等全产业链的跨境电商出口。开放平台叠加政策溢出效应，将更好带动全省中小微企业参与国际贸易，着力打造内陆开放经济发展高地，持续提升安徽省作为长三角省份的开放“成色”。

■ 自贸资讯台

港澳台侨企业积极进驻自贸港

截至今年6月底，共有320家港澳台侨资企业入驻海南自贸港6个重点园区

本报讯 特约记者张茜翼报道 “随着自贸港建设园区的深入推进，不仅为侨商到海南发展提供新机遇，也为侨企进入中国市场提供新平台。我们将总部设在海南，带动更多资金和资源进来。”印尼海南总会常务副会长刘必健近日表示。

去年以来，海南自贸港6个重点园区设立港澳台侨服务工作站，加速港澳台侨项目资金引进，促进港澳台侨企业发展和科技成果转化，更好地服务在琼工作和创业的港澳台同胞和海外侨胞。截至今年6月底，共有320家港澳台侨资企业入驻园区，累计注册资金521.1亿元，引进境外人才约200人。

今年1月，澳大利亚海南商会副会长吕启腾在海口江东新区注册成立海南天玺私募基金管理有限公司。近日，该公司发行的基金产品——天玺芯智自强基金，成为海南自贸港首支QFLP(合格境外有限合伙人)基金管理公司和OFPI基金“双落地”企业。

海南自贸港重点园区的一站式服务，吸引越来越多港澳台侨企业进驻。记者了解到，目前海口江东新区存续港澳台侨企业共147家。从直接投资领域看，商务贸易服务业、加工制造业和金融业是吸引港澳台投资者的三大主导产业。

谢明志是“台商二代”，去年11月，他在海口江东新区注册一家新物质材料科技公司，该企业引进德国技术，将废弃稻壳变身环保建材。“之所以引进该技术，主要是迎合海南市场，提高海南环保生态循环经济。”谢明志说。

近年来，海南出台《港澳台地区专业人才在(海南)自由贸易试验区、海南自由贸易港执业管理办法》《鼓励港澳台地区人才服务海南发展若干意见》《海南省华侨权益保护条例》等，鼓励港澳台侨专业人才在琼就业创业。

消费者可“零距离”选购海外商品

天津首家跨境电商线下展示体验馆开业迎客

本报讯 天津首家跨境电商线下展示体验馆——位于天津港保税区海滨六路的“酷吧跨境小店”近日开业迎客，标志着天津跨境电商保税零售业务开启全新模式，这也成为丰富天津消费模式新业态的新亮点。

据天津海关工作人员介绍，“前店后仓”是该跨境电商线下展示体验馆的主要特点。在这里，消费者不仅可以享受线下“零距离”选购海外商品的便利，还将享受国家给予的跨境电商进口商品的各项税费优惠。消费者可以在该体验馆查看实物，仅需要出示身份证并经核实后即可购买。体验馆跨境电商进口商品全部“零关税”，消费税和增值税享受7折优惠。海关根据消费者订单、支付单、运单放行，消费者直接从体验馆提取商品。

近年来，跨境电商已成为我国外贸经济发展的新增长点，不久前，天津成为我国首批培育建设国际消费中心城市。为进一步助力天津提升商业发展活跃度、消费繁荣及便利度，天津海关所属保税区海关积极支持跨境电商展示体验馆发展，充分利用海关特殊监管区域政策优势，畅通“展示体验模式”的信息通道、物流通道，为消费者带来更优购物体验；同时，优化海关监管机制，做到店内商品全流程可追溯，切实保障消费者权益。(仁民)

企业和群众实现“隔空办事”

云南自贸试验区昆明片区与磨憨—磨丁经济合作区推出“跨区通办”

本报讯 云南自贸试验区昆明片区(昆明经开区)近日与中老磨憨—磨丁经济合作区签订《联合创新合作区协议》后，携手推出了10项“跨区通办”事项，进一步满足各类市场主体异地办事需求。

“跨区通办”通过网上业务融合，实现服务模式变革。依托云南政务服务平台和云南省市场监督管理局一体化业务系统，提供个体工商户设立登记、个体工商户变更登记、个体工商户注销登记、内资企业设立登记、内资企业变更登记、内资企业注销登记、农民专业合作社设立登记、农民专业合作社变更登记、农民专业合作社注销登记、营业执照遗失补领和换发、10项商事服务，双方市场监管部门互通互认“一址多照”“一照多址”，加快推动“跨区通办”政务服务便利化、数字化升级，让企业和群众在家门口就可以“隔空办事”，极大降低了企业和群众来回奔波的时间成本、费用成本和精力成本。

同时，通过网上数据共享、网上协同办理，彻底打破信息孤岛，提升服务质效。通过统一个人、企业数字账户，进行审批事项办理所需材料证照、各环节全流程的数据网上存储管理，使办事材料精简、流程优化，企业制度性成本大幅降低。相关部门获取办事数据后，在后台自动核验数据，同步办理业务，办理结果即时反馈至网上，大幅缩短了办理时限，并在线下自助服务机实时出证，大大简化了企业和群众取证手续。(李志福)



服贸会在北京首钢园区首设场馆 2021年中国国际服务贸易交易会将于9月在北京举行，在继续使用国家会议中心的基础上，首次使用首钢园区作为专题场馆，与工业风貌和奥运元素相结合，形成独具特色的服贸会场馆群。图为首钢园区的服贸会海报吸引行人。 蒋启明 摄

■ 自贸观察站

探寻东海之滨的热土“引力”

揭牌两年来，上海自贸区临港新片区累计签约项目765个，涉及投资额4478亿余元。“科技沃土”和制度型开放体系吸引越来越多项目和资金进入

□ 特约记者 李姝微

增设上海自贸试验区临港新片区(以下简称“临港新片区”)，是我国进一步扩大开放的战略部署，也是上海被赋予的三项重大任务之一。

8月20日，正值临港新片区揭牌两周年。据最新数据显示，自2019年8月20日揭牌以来，临港新片区累计签约项目765个，涉及投资额4478亿余元。

也就是说，自揭牌以来，平均每天都有一个项目、超过6亿元资金进入临港新片区。

临港新片区的“引力”从何而来?

“伴随着(临港)新片区的成

长，我们也从一个5人的小公司，成长为拥有国内外4家控股子公司的企业。”上海翰新科技有限公司负责人徐非表示，将在临港新片区新建碳化硅产业基地，开展碳化硅器件和模块的研制。

“临港最吸引我们的，是集成电路产业的生态环境。”徐非表示，对于每一家有着专长的科技企业而言，临港是一片“科技沃土”。在集成电路领域，临港新片区已形成全产业链布局。闻泰、格科、新微、中微等百余家企业集聚于此，涉及总投资额超1500亿元。

前沿产业既是临港新片区建设的“压舱石”，也是其形成战略增长极的主要抓手。

临港新片区的智能新能源汽车今年产值规模预计突破1500亿元，成为新片区首个迈入千亿级规模的前沿产业。而根据临港新片区“十四五”规划，到2025年，临港新片区地区生产总值将在2018年基础上翻两番，年均增速达到25%左右。

开放，更是临港新片区吸引力的一个重要源头。在揭牌之初，临港新片区提出构建“五自一便利”为核心的制度型开放体系。

“我们相当看好临港新片区。”在临港新片区成立两周年项目集中签约活动现场，瑞信证券首席执行官涂雷表示，作为外资控股券商，瑞信证券上海分公司

将助力推动临港新片区产业创新、资本形成与市场开拓融合发展。

首家外资控股的商业理财公司、首家外商独资的金融科技子公司落地；洋山特殊综合保税区封关运行；开展创新国际中转集拼、率先开展境内贸易融资资产跨境转让等试点……两年来，临港“五自一便利”制度体系逐步完善。这也让临港成为吸引外资的新高地。数据显示，2021年1月~7月，临港新片区实到外资4.37亿美元，同比增长55%。

“经过两年努力，临港新片区制度型开放体系的框架基本形成。”上海市委常委、临港新片区工委书记朱芝松表示，下一步，

临港新片区将根据国家统一部署，先行先试扩大金融、增值电信业务、数据跨境流动、教育、医疗等领域的对外开放。

临港新片区“十四五”规划提出，到2025年，临港新片区初步建成具有较强国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，在若干重点领域率先实现突破，成为中国深度融入经济全球化的重要载体，成为上海打造国内国际双循环战略链接的枢纽节点。

面向未来，这片东海之滨的热土有更多的奇迹等待书写。

“下一步，临港新片区将坚持大胆闯、大胆试、自主改，争取形成更多突破性、引领性改革创新成果。”朱芝松说。