

聚合力添动力 开创新时代人大工作新局面

——基层人大改革的创新的“坪山实践”



深圳市第三届基层人大创新案例交流推进会暨首届坪山区基层人大工作创新燕子湖论坛现场

□ 张建军

改革创新是人大工作的永恒主题，也是人大工作深入发展的不竭动力。

深圳市坪山区人大常委会自2017年1月成立以来，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为统领，认真贯彻中央和广东省委、深圳市委重大决策部署，紧扣坪山经济社会发展和民主法治建设实际，把切实解决事关人民群众切身利益、社会普遍关注、群众反映强烈的问题作为改革方向，有序推出一系列改革举措，努力为全市、全省乃至全国基层人大工作改革创新探索新经验新模式，取得实质性成效。

7月26日~27日，深圳市第三届基层人大创新案例交流推进会暨首届坪山区基层人大工作创新燕子湖论坛在坪山区召开。来自全国各地的专家学者，对坪山先行探索的基层人大工作创新成果给予充分肯定。

聚合力，建立“人大+”联动监督机制

针对推动解决人大监督工作专业性

性不足、监察工作具有局限性、检察手段较为单一、审计查出问题整改难等问题，坪山区人大常委会建立“人大+”机制，释放多方联动监督合力，各部门由“单兵作战”转变为“联合作战”。

2019年以来，坪山区人大整合人大、监察、检察、审计等多方力量，对人大代表及群众反映强烈的突出问题、国家利益或公共利益受到侵害的问题、审计部门审计监督中发现的重要线索，实现信息共享、线索移送，推动问题整改落实，打造多方联动、可复制可推广的“坪山模式”。该模式明确由区人大牵头，建立监督工作常态化联系机制，由区人大依法组织开展专项监督，监察机关依法对职务违法和职务犯罪等开展调查，检察机关对涉及法律实施等出具检察建议书或提起公诉诉讼，审计部门适时将相关工作纳入专项审计范围，形成监督工作闭环，推动问题解决。

在人大主导下开展联动监督，不仅强化监督效能，还释放出“1+1>2”叠加效应，进一步提升人大监督权威性。“人大+”多方联动监督机制建立以来，全区共获取公益诉讼案件线索277条，其中人大代表提供线索25

条。区检察院根据人大代表反映情况和审计查出问题线索，共提起公益诉讼201件、发出检察建议书73份、推动依法收回土地3宗、补种树木近1500株、清理非法农耕地530平方米；区审计局共推动整改问题56项，挽回国有资产损失273.28万元，推动被审计单位制定制度27项，有力促进相关问题整改落实。

添动力，建好履职平台用活机制

坪山区在全市较早建成“一社区一联络站”模式，打造人大代表为民排忧解难重要平台。2019年7月，深圳市人大常委会举办首届人大工作创新案例推进会，坪山区人大在会上作了有关代表联络站建设的主题发言，人大代表社区联络站规范化建设“坪山样板”，得到与会省、市领导和专家学者一致认可。

小事不出村，大事不出街，矛盾不上交。目前，坪山区23个社区均设立代表联络站，每个街道布局一个中心联络站，出台《坪山区人大代表联络站基本规范》，为代表收集、反映、推动解决民生问题搭好平台、建好载体。依托代表联络站在居委会、

居民小组、花园小区设立人大代表联系点159个，实现居民小组全覆盖，并组建“民情联络员”队伍，打造“站点联动”工作、学习、接待、议事服务平台，打通代表联系群众“最后一公里”。颁布《坪山区人大代表社区联络站开展“代表议事会”工作流程（试行）》等，实现代表议事规范化和解决问题常态化。4年多来，该区人大代表通过联络站开展走访群众、向选民述职、代表议事等各类履职活动2400多次，收集群众反映的民生问题2822宗，一大批教育、医疗、卫生、交通、水电路基础设施等民生热难点问题得以解决。

为推动人大代表进站履职、联系群众，坪山区在全市率先推行人大代表履职积分登记制。采取科学设置积分、整体联动配合、优化登记手段、定期公布排名等措施，将人大代表履职工作量化评价为履职成效，有效激活人大代表履职热情。比如，人大代表每参加一次议事会积5分，在会上每领衔提出一个民生议题积10分，会后每跟踪协调解决一个民生问题再积15分等。活动抢“位”、会场抢“麦”已成为代表履职的工作常态。2018年，人大代表年度履职积分在150分以上的约占代表人数的60%，人均履职32次；2019年，人大代表人均履职次数同比增长18.7%；2020年，全区人大代表进站履职总积分36,576分，较上年增长31.2%。值得一提的是，由于该积分制不仅注重履职频次，更突出履职实效，重“量”更重“质”已成为代表工作的“指南针”。

显效力，建优“建议办理”评价机制

坪山区创新代表建议办理评价机制，形成工作闭环，进一步提高代表建议办理满意度评价的精准度，代表建议办理“重答复、轻落实”“被满意”问题得到较好解决。2018年以来，坪山人大不断探索创新代表主体作用发挥机制，将建立代表建议办理工作百分制分段评价机制作为示范

区创建的一项重要内容，列入区人大常委会年度重点工作及改革创新项目，统筹谋划实施。该机制成效显著，荣膺第三届广东省县乡人大工作十大创新案例，受到省、市人大高度评价。

坪山区人大常委会印发《关于探索建立代表建议办理工作百分制分段评价机制的工作方案》，探索建立对代表建议分答复和办理落实情况实行分段评价，按照答复评分占40%、办理落实评分占60%标准，计算最终分数。既能直观反映代表评价，也能防止评分随意性，可以更加精准地体现代表对建议办理的满意度。同时强化结果运

用，将代表建议办理工作纳入全区年度绩效考核范围，作为评选建议办理工作先进单位的重要依据。2020年，在区人大交办的人大代表建议中，答复评价100分、办理落实评价100分的建议分别有156件、142件，总体满意率99.4%。

人大代表建议得到落实，代表作用得到发挥，代表的使命感和责任感得到切实增强，坪山人民群众的民生福祉也得到不断提升。坪山建区以来，坪山河干流和汤坑水等7条支流综合整治工程加快实施，黑臭水体治理取得突破性进展；坪山大道旧貌换新颜，一批特色街、示范路有序推进，城市品质大幅提升，人居环境明显改善……

哪里有问题，哪里就是改革创新的发力所指；哪里成瓶颈，哪里就是改革创新的主攻方向。纵观坪山人大改革创新历程，既是大胆探索、勇于开拓的历程，也是突出重点、破解难题的历程。坪山人大正持续以改革创新的思路和举措推进人大工作，为建设高质量可持续发展的创新坪山贡献人大力量。

（本文配图由深圳市坪山区人大常委会办公室提供）

深圳宝安：优化就业创业服务出实招

深化“放管服”改革,打造市场化、法治化、国际化营商环境

□ 刘延春 杨凌峰

习近平总书记指出,就业是最大的民生。在“六稳”工作、“六保”任务中,就业摆在首位。今年4月,国务院办公厅印发《关于服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革有关工作的意见》中指出,深化“放管服”改革,打造市场化、法治化、国际化营商环境,是重要抓手。

6月,深圳市委全面深化改革委员会召开会议强调,要做成一批实实在在的改革事项,让全社会感受到营商环境、创新创业条件在不断优化,让民感受到改革带来的新气象、新风貌。

7月,深圳综合改革试点攻坚推进大会召开,提出用足用好综合改革试点关键一招,努力交出优异改革答卷。

那么,先让我们看下深圳宝安区上交稳就业、保就业“答卷”中的一组数据:截至7月底,就业专项资金合计已支出1.3238亿元,任务是往年的3倍及全市第一;强力推进各类技能培训资助工作,2020年下半年至今,全区共发放各类技能提升补贴9.98亿元,惠及企业3.6万家,惠及劳动者187万人,业务量和补贴量全市第一。

据了解,在疫情期间,宝安区深入贯彻落实中央、省、市决策部署和各项就业政策,深入“放管服”改革,不断完善公共就业创业服务体制机制,多措并举开展各类稳就业促创业活动,创新了就业公共服务改革新模式。

上面的数据正是“放管服”改革之“管”的成果体现——两年来,宝安区严格执行就业专项资金管理补贴政策,全力完成了省、市下达的各类稳就业补贴任务,去年底顺利通过国务院大督查检查。

就业,一头连着千家万户、民生冷暖,一头连着万企千园、运营成败。尤其是在疫情期间,平添了障碍和困难。为此,宝安区人力资源局创新推进了惠企补贴,支持企业复工复产。

创新补贴举措,宝安区去年为5824家企业“四上”企业发放复工防控补贴9860.2万元,惠及工人98万人;为1205家企业发放湖北籍员工未返深复工补贴1596.8万元,惠及员工15,968人;为14家防控物资生产企业发放加班补贴77.2万元,为14家企业发放农民工车费补贴818,169元。

据宝安区人力资源局介绍,以上补贴是宝安区委、区政府大力帮扶安

安企业、关爱劳务工、关心湖北籍未返岗人员和解决招工难、保障防疫企业的重大举措。

如果补贴是为了“保”企业渡过难关,那么宝安区孵化创业基地,则使得就业总量达到了“稳中求进”的效果。据了解,宝安区大力推进创业孵化基地建设,构建了完善的创业扶持体系,目前省、市级创业孵化基地成功认定数量,均列全市第一。

截至目前,宝安区共有省级创业孵化示范基地3家,市级创业孵化基地32家(含5家市级示范基地),区级创业孵化基地52家,基地规模已达240万平方米,进驻企业8000家,已孵化初创企业5000多家,创业带动就业人员约6万人,为区内创业者提供了更多、更好的创业平台。

李克强总理在全国深化“放管服”改革、优化营商环境电视电话会议上强调,深化“放管服”改革,要服出便利、服出实惠。宝安区落实稳就业、保就业工作,创新就业公共服务模式,包括精准施策、优化服务促就业等多项创新举措,正是秉承了这样的改革思路:

其一是创新建设“海归岛”。该基地作为宝安区招才引才、育才留才的一大“法宝”,自2019年4月开岛以来助力海归人才创新创业,积极为海归人才提供免费办公场地、政策咨询、商事法务、上下游对接及产品宣传等支持。至今,已成功吸引超过130个海归创业团队,共计400多名创业人员申请入驻,在宝安落地企业超过60家,前后获得了深圳市留学人员(海归岛)创业园称号、深圳市宝安区创业孵化基地称号。

其二是大力开展公益招聘和就业援助活动。为促进户籍居民、高校毕业生等群体就业,精细策划开展了宝安人才园直播荐岗、“招才进宝”校园专场招聘、工业互联网人才招聘、职业院校校企洽谈合作等各类招聘活动,实现“全天候”“全方位”线上线下公益招聘服务。2021年以来,共举办各类公益性招聘活动59场,提供岗位4.7万个,免费服务企业1458家,促成就业5438人。

其三是大力发展人力资源专业服务业。2021年以来,宝安区结合税收返还模式,出台了《关于促进专业服务业发展若干措施》,加大了对人力资源资源服务业优质企业的帮助,从优质企业奖励、经营发展奖励、专业活动补贴、办公用房租金补贴、办公用房购置补贴等五个方面鼓励人力资源企业做大做强做好。

打造一流营商环境 激发市场主体活力

深圳坚持“服务企业至上”核心理念,推进投融资模式创新,营造全社会尊重和激励企业家干事创业的良好氛围

□ 叶仕春

打造一流营商环境是一项庞大而艰巨的系统工程。深圳营商环境改革坚持“服务企业至上”核心理念,充分遵循市场规律、充分尊重企业的市场主体地位;围绕市场主体关心关切的重点领域,滚动推出四轮改革政策;在健全法治保障体系、优化公平竞争环境、提升企业办事便利度等方面出真招、见实效,入选全国首批营商环境创新试点城市。

坚持“企业至上”核心理念 建立健全改革政策体系

为建立高效便利的市场准入和退出渠道,深圳率先实施“证照分离”,实现开办企业“一网一次一日一窗零费用零跑动”,累计商事主体340.6万户,总量和创业密度居全国大中城市首位。持续扩大简易注销范围,在全国首創除名制、依职权注销和企业“休眠”制度。出台实施全国首部地方个人破产条例,提供个人层面市场主体救治和退出渠道。

加快提升企业办事便利度。搭建全市统一政务服务App“i深圳”,上线服务事项超过8200项,推动涉企政策线上直达企业。创新推出“秒批”“秒报”,全部政务服务事项“最多跑一

次”,推动政务服务“免证办”和容缺办理。在全国率先推出区块链电子发票,累计开票量超过4000万张。

构建以信用为核心的新型监管机制。实施“信用+监管”,率先打造全国领先的商事综合信用信息系统,归集全市73个单位、578万家商事主体(含注、吊销)的7.6亿项信用信息,推出首批83项联合奖惩事项。探索对“三新”经济包容审慎监管,制定轻微违法行为不予处罚清单,探索“小错免罚”包容柔性执法。在数字经济、细胞基因、智能网联汽车、人工智能等新兴产业和前沿领域加强立法。

深化投资管理体制改革 推进投融资模式不断创新

深圳高度重视深化投融资工作,加快推进投资管理体制改,加大强区放权改革力度,针对社会投资和政府投资的不同特点不断改革创新,夯实了经济增长基础,激发了投资活力。率先建立“备案为主、核准为辅、属地管理、一网受理、全城通办、网上拿证”的社会投资管理新体制,实施企业投资核准范围最小化,核准事项减少90%、下放市级核准备案权限90%以上、备案项目占比95%以上,企业满意度95%以上,企

业基本上可以不与经办人员见面即可完成项目核准和备案手续的办理,形成了市场开放公平、企业自主决策、政府高效服务的三方良性互动共赢的全新模式。压缩投资审批时限,政府投资建设项目审批时间压缩至41个工作日,社会投资建设项目压缩至30个工作日。

推进投融资模式不断创新。制定出台开展政府和社会资本合作(PPP)实施方案和实施细则,推动轨道交通、水质净化厂等6个市本级PPP项目,总投资186.3亿元。开展基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点,博时招商蛇口产业园等3个项目基础设施证券投资基金已于2021年6月1日成功完成产品发售,占全国首批试点项目的1/3。制定进一步激发社会领域投资活力实施方案,通过加大财政税收优惠力度、落实土地保障、降低融资成本等方面提供政策支持,制定引导项目清单,探索公共服务多元化供给新机制。

充分激发市场主体活力 支持民营经济健康稳定发展

深圳推动制定出台深圳放宽市场准入特别措施。重点在先进技术应用、金融投资、医疗健康、教育文化、交通运输等领域放宽市场准入。制定支

持民营企业改革发展行动方案,国有资金投资工程建设项目招标原则上民营企业入围数量占比不低于1/3。在全国率先设立“企业家日”,营造全社会尊重和激励企业家干事创业的良好氛围。

实施区域性国资国企综合改革。出台国资国企改革“1+12”文件,全面覆盖权责关系、结构调整、国企党建、选人用人、激励约束等重点领域。77.8%的国有资本集中到以基础设施公用事业为主体、金融准金融和战略性新兴产业为两翼的产业体系中,市属上市公司32家,资产证券化率达57.7%。深投控入选财富世界500强企业。大力推进市场化改革,市属企业混合所有制比例达83.5%,面向全球市场化选聘8家直管企业17名高级管理人员,累计完成123家商业类企业经营班子整体市场化选聘。

拓宽市场主体融资渠道。设立千亿规模市政府投资引导基金、300亿元优质上市企业共济基金和1000亿元规模的民营企业平稳发展基金。实施“千亿发债计划”,通过担保、贴息、减免债券发行费用等方式支持民营企业发债,累计完成民营企业债券发行624.18亿元。首创“金融方舟”企业扶持计划,加强政府、银行、企业合作,服务中小企业4.7万家,贷款3530.9亿元。