

繁文缛节更少 激励力度更大 创业环境更好

——财政部解读《关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》

□ 刘 垠

扩大预算编制自主权,预算科目从9个以上精简为设备费、业务费、劳务费3个;扩大预算调剂自主权,“买酱油的钱可以用来打醋”了;科研项目经费中用于“人”的费用可达50%以上……

中央财政科研经费管理再度破冰。国务院办公厅近日印发《关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》(以下简称《若干意见》)后,有专家评论,该文件可作为全面改革科研经费管理体制的风向标。

《若干意见》向社会公开发布后,社会各界特别是科技界反响强烈。“普遍认为经过此次改革,科研人员的经费使用自主权更大了,科研项目资金管理的激励力度更大了、繁文缛节更少了,科研人员干事创业的环境更好了、劲头更足了。”8月19日,在国新办举行的国务院政策例行吹风会上,财政部部长助理欧文汉连用几个“更”展现了此次改革的亮点。

管好用好科研经费
激发科研人员创新活力

来自财政部的数据显示,2013年~2020年,中央财政科学技术支出达到2.3万亿元。2021年,在中央本级支出继续负增长的情况下,通过调整财政支出结构,重点保障科技支出,安排预算3227亿元,为科技创新提供了有力支撑。

“随着财政科技经费的快速增长,如何管好用好科研经费,更好激发科研人员创新活力,促进科技事业发展愈发重要。”欧文汉说,习近平总书记明确要求,赋予科学家更大技术路线决定权和经费使用权,让科研单位和科研人员从繁琐、不必要的体制机制束缚中解放出来。李克强总理指出,要落实扩大经费使用自主权政策,努力消除科研人员不合理负担。

为此,《若干意见》坚持问题导向和目标导向,从扩大科研项目经费管理自主权、完善科研项目经费拨付机制、加大科研人员激励力度等7个方面,提出25条改革政策,有的放矢、精准发力,及时回应科技界关切。

四个“扩大”
赋予更大经费使用自主权

近年来,党中央、国务院先后出台一系列优化科研经费管理的政策措施,给科研人员“松绑”,但仍存在经费管理刚性偏大等问题。

“科研工作与有计划的生产、建设不同,具有灵感瞬间性、方式随意

性、路径不确定性等特点,科研经费使用,也不能简单套用行政预算和工程预算的方法来管理。”欧文汉坦言,只有充分尊重科研规律,给予科研单位和科研人员更大的经费使用自主权,才能创造出更多高质量的科研成果。

正因如此,《若干意见》坚持遵循科研活动规律,本着能放则放、应放尽放的原则,围绕四个“扩大”,赋予科研人员更大的经费使用自主权。

“扩大预算编制自主权。预算科目从9个以上精简为设备费、业务费、劳务费3个。”欧文汉解释说,今后科研人员申报项目预算时,不用再编制材料费、测试化验加工费等科目预算;同时,精简费用测算说明,除了50万元以上的设备费,其他费用只需提供基本测算说明。

扩大预算调剂自主权则分为两类情况:一类是设备费调增权,以前由项目管理部门审批,现在要下放到项目承担单位;另一类是除设备费外的其他费用调剂权,全部由项目承担单位下放给项目负责人。

扩大经费包干制范围同样令人关注。近年来,财政部会同相关部门,在国家杰出青年基金、优秀青年科学基金等方面探索实行经费使用包干制,不再编制项目预算,项目负责人可自主决定经费使用。

“从实际情况看,实施效果很好。”欧文汉说,《若干意见》进一步扩大实施范围,不仅在人才类和基础研究类科研项目中推行经费包干制,还将经费包干制从项目层面扩大到科研机构层面。

《若干意见》还特别提到,扩大结余资金留用自主权,取消了此前结余资金只有两年的使用期限,明确项目结余资金全部留归项目承担单位继续使用,由单位统筹安排用于科研活动的直接支出,优先考虑原项目团队科研需求。

放权减负
激励科研人员干事创业

近年来,为把科研人员从繁杂的事务性工作中解脱出来,财政部门会同有关部门采取不少政策措施,但一些科研人员仍反映本单位存在报销繁琐等问题。

“《若干意见》坚持问题导向,聚焦经费报销中存在的难点、堵点问题,对症下药、精准发力,从3个方面着力减轻科研人员报销负担。”欧文汉说,《若干意见》明确,要全面落实科研财务助理制度,确保每个项目配有相对固定的科研财务助理,为科研人员在预算编制、经费报销等方面提供专业化服务。

不仅如此,还要改进财务报销管理方式,切实解决科研人员“找票”“贴票”等问题;推进无纸化报销,让数字信息多跑路、让科研人员少跑腿。

一方面是放权减负;另一方面,《若干意见》亮出了激励科研人员的硬招实招。

针对间接费用比例偏低、激励作用有限等问题,《若干意见》打出“组合拳”,激励科研人员干事创业。

欧文汉指出,在经费来源方面,做到“有钱可以发”。比如,提高间接费用比例,500万元以下的部分,间接费用比例从不超过20%提高到30%,1000万元以上的部分从不超过13%提高到20%;对数学等纯理论基础研究项目,间接费用比例进一步提高到不超过60%。项目承担单位可将间接费用全部用于绩效支出,并向创新绩效突出的团队和个人倾斜。

与此同时,扩大从稳定支持科研经费中提取奖励经费试点范围,试点单位从中科院所属部分研究所扩大到所有中央级科研院所;加大科技成果转化激励力度等。

欧文汉强调,在经费使用范围方面,实现“有钱应该发”。《若干意见》扩大劳务费开支范围,将项目聘用人员的住房公积金纳入劳务费科目列支,也就是说,科研项目聘用

人员的“五险一金”均可从科研经费中列支。

“在绩效工资总量管理方面,防止‘有钱发不出’。”欧文汉透露,中央高校、科研院所、企业绩效工资水平实行动态调整,由主管部门审批后报人力资源和社会保障部门、财政部门备案。

“我们初步匡算,通过上述激励措施,科研项目经费中用于‘人’的费用可达50%以上,对科研人员的激励力度是前所未有的。”欧文汉表示。

经费拨付提速
“松绑”监管同步推

科研经费拨付涉及环节多,拨付进度有时较慢,存在科研人员着急“等米下锅”的现象。

对此,财政部科教和文化司司长黄家玉说,《若干意见》从优化“三个环节”入手,完善拨付流程,明确拨付时限,压实拨付责任,力争实现科研经费拨付“环环相扣”,减少在途时间。

“第一个环节是从财政部门到项目管理部门。在部门预算批复前,项目管理部门就可以拿到预先拨付的经费,确保科研活动正常推进。”黄家玉解释说,按照预算法要求,预算正式批准后,财政部要在20日内批复下达科研经费。

第二个环节是从项目管理部门

到项目牵头承担单位。《若干意见》首次提出明确的时限,要求项目管理部门在项目任务书签订后30日内,将经费拨付至项目承担单位。

“第三个环节是从项目牵头承担单位到项目参与单位。科研工作往往需要多个单位合作开展,从项目牵头单位到项目参与单位是经费拨付的最后一环。”黄家玉说,《若干意见》明确,项目牵头单位要根据项目负责人意见,及时将经费拨付至项目参与单位。

随着科研经费管理政策的不断松绑,如何提高资金的安全性和有效性?

对此,《若干意见》从监督检查方式、监督检查责任、监督检查结果应用等方面,进一步完善监督检查机制。

欧文汉介绍,加强审计监督、财会监督与主管部门日常监督的贯通协调,推进监督检查数据的汇交共享和结果互认;强化项目承担单位法人责任,项目承担单位要动态监管经费使用并实时预警提醒等。

“加强监管,并不等于是要束缚科研人员的手脚。”欧文汉强调,《若干意见》提出要探索制定相关负面清单,明确科研项目经费使用禁止性行为,有关部门要根据法律和负面清单进行检查、评审、验收、审计,对尽职无过错的科研人员实行免责。



上海科技馆打造科普教育新体验

今年暑假,上海科技馆陆续推出特色活动,让参观者切实感受到科学带来的乐趣,激发了众多小朋友对科学探索的热情。图为机器人作画吸引小朋友好奇的目光。

汤彦俊 摄

从互拍“太空大片”到安装空间站“回路心脏”

中国航天员再出舱亮点多

□ 特约记者 马帅莎 郭超凯

经过约6小时的出舱活动,神舟十二号航天员乘组8月20日圆满完成中国空间站阶段第二次出舱任务。从互拍“太空大片”到安装空间站“回路心脏”,中国航天员再出舱节奏把握得当,更显从容。航天员刘伯明在完成出舱任务后甚至作“诗”一首,网友亲切称其为“站得最高的诗人”。

当天8时38分,航天员聂海胜首先开启天和核心舱节点舱出舱舱门。截至10时12分,聂海胜、刘伯明先后成功出舱。其间,汤洪波在舱内配合支持队友完成舱外操作。

由于出舱航天员有所调整,

航天员此前已完成了舱外航天服尺寸调节、手套型号更换、补充舱外航天服携带的消耗品等工作,并进行了舱外航天服的状态确认。此外,航天员还提前进行了在轨训练和出舱程序演练、运动肺功能检查、尿常规测试等,为出舱做好充分准备。

相比首次出舱,航天员此次出舱作业量更大、任务更重、操作更复杂,需完成舱外热控扩展泵组安装、舱外全景摄像机D抬升等任务。

热控系统扩展泵组安装是此次新增任务。热控系统相当于空间站的“中央空调”,可在严酷的太空环境中保障空间站设备正常运行,

及航天员太空生活冷暖舒适;扩展泵组则是热控系统的核心部件,相当于空间站的“回路心脏”。

目前,天和核心舱内已有3个相同功能的循环泵在工作,中国航天科技集团五院空间站热控系统副主任设计师黄磊表示,扩展泵组就像汽车备胎一样,一旦舱内循环泵出现故障,扩展泵组可以随时接替工作,保证空间站运行。

“神十二”航天员两次出舱都执行了全景相机抬升任务,这么做是为了什么?据了解,全景相机是空间站的“眼睛”,主要用于观察空间站舱外设备、机械臂运动情况和航天员出舱活动等。发射时,全景相机由于火箭整流罩包络限制,被安

装在核心舱舱壁上,进行位置抬升后,可以获得更加广阔的视野,有助于空间站运行环境监测与空间站运行状态分析。

特别值得一提的是,两位航天员还为彼此互拍了“太空大片”。在完成扩展泵组安装、转移至下一作业点的间隙,经地面工作人员指引,聂海胜和刘伯明把舱外航天服上的摄像机对准彼此,实现了一次太空互拍。刘伯明几乎“挂”在空间站上;聂海胜则乘坐机械臂,与蓝色的地球合影。两名航天员还隔空互相挥手致意。

航天员返回节点舱前,地面指挥再次喊话,“请神舟十二号分别位于环形扶手内侧和环形扶手外侧,

面向全景摄像机D,地面将为你门合影留念”,为聂海胜、刘伯明留下工作合影,汤洪波亦在舱内对着镜头敬礼。

当天14时33分,航天员聂海胜、刘伯明顺利完成此次出舱全部既定任务,安全返回天和核心舱,比原计划提前了约1小时。有了第一次出舱活动的经验,航天员更有把握更为淡定,地面工作人员也通过优化工作流程,提高了舱外作业效率。

刘伯明之后还分享了自己的出舱感言,“漫步太空人老不老,中国航天接力跑。”网友笑称其“诗兴大发”,是“站得最高的诗人”。

据悉,神舟十二号航天员乘组计划9月中旬返回东风着陆场。在接下来不到一个月的时间里,3名航天员将继续开展空间科学实验和技术试验,返回前,神舟飞船还将进行绕飞及径向交会试验。

重点推荐

付费刷课灰色产业
为何如此猖獗

截至2020年年底,我国的慕课数量和应用规模已位居世界第一,上线慕课数量超过3.4万门,学习人数达5.4亿人次。在网课繁荣的背后隐藏的是付费刷课灰色产业链。仅在2019年~2020年,全国范围内购买刷课服务的学生就超过790万人,刷课数量逾7900万科次,涉事刷课平台的下线代理人超过10万。

6版

资讯

瞄准重大科技需求征选题

科技部向全社会征集颠覆性技术研发方向

本报讯 据科技部网站消息称,为提升我国重大科技创新方向前瞻布局能力,加快推动颠覆性技术创新,科技部办公厅拟面向各有关单位和广大科研人员,开展颠覆性技术研发方向建议征集工作,对于符合条件的建议,将按程序纳入建议库,为相关任务部署提供支撑。

此次征集工作瞄准经济社会高质量发展发展的重大科技需求,强化问题导向和目标导向,突出颠覆性技术突破性、产业变革性,巨大市场潜力等特性,重点征集可能在未来一段时间内产生重大突破,并能够带来产业升级换代或具有巨大市场潜力的颠覆性技术。

本次选题征集面向企事业单位和社会公众开放,以无纸化方式在线进行,提交建议者需从“颠覆性技术介绍”“颠覆性技术研究现状”“为什么是颠覆性技术”“技术解决的主要问题”“颠覆影响力”“主要应用场景与市场规模”等方面进行详细说明。

(赵竹青)

新研究有助回收常见塑料

清华大学等机构团队研究出将PET转化为价值更高产品

本报讯 中国团队近日在英国《自然·通讯》期刊发表一项研究报告说,他们使用金属基催化剂将常见的聚对苯二甲酸乙二醇酯(PET)塑料转化为有较高价值的化学物质和氢燃料,有助于对这类塑料废弃物的高效升级回收。

PET塑料在包装领域有广泛应用,如用于饮料瓶等。随着许多地方的塑料废弃物与日俱增,相关生态系统被严重破坏。消除塑料垃圾的一个有效方法是将其转化成有较高价值的产品,称为“升级回收”,然而现有的升级回收技术并不理想。

这项研究中,来自清华大学等机构的团队使用镍基和钴基催化剂,在室温下促进PET转化为价值更高的产品。据研究报告,经过电解和产物分离,团队将固体塑料转化为具有商业价值的固体化学物质以及氢燃料。

团队评估了这一过程的经济可行性,估计升级回收1吨塑料垃圾的净收入约为350美元。

(张家伟)

应对全球气候变化等挑战

金砖五国航天机构签署遥感卫星数据共享合作协定

本报讯 特约记者马帅莎报道 中国国家航天局局长张克俭近日与巴西航天局局长卡洛斯·莫拉、俄罗斯国家航天集团总经理罗戈津、印度空间研究组织主席西万和南非国家航天局局长穆萨米等金砖国家航天机构负责人进行了视频会议,并签署了《关于金砖国家遥感卫星星座合作的协定》。

据悉,该星座由金砖国家现有卫星组成,包括中国的高分六号卫星和资源三号02星、中国和巴西联合研制的中巴地球资源卫星04星、俄罗斯老人星五系1颗星以及印度资源卫星二号和二号A星。

位于中国三亚、巴西库亚巴、俄罗斯莫斯科地区、印度沙德纳加尔—海得拉巴和南非哈特比斯霍克的地面站均可获取卫星数据。金砖国家航天机构之间建立“遥感卫星虚拟星座”,建立数据共享机制,将有助于应对人类面临的全球气候变化、重大灾害和环境保护等挑战。

科教观察编辑部

主任:王 志

执行主编:明 慧

新闻热线:(010)56805252

监督电话:(010)56805167

电邮:whzk619@163.com