

未来五年“就业优先”如何全面强化

强化财政、货币等政策支持就业的导向,促进吸纳就业能力强的劳动密集型行业发展,推动服务业线上线下融合发展,多渠道促进灵活就业

□ 姜琳

就业是最大的民生。近日召开的国务院常务会议审议通过了“十四五”就业促进规划。会议提出,要继续把就业摆在经济社会发展和宏观政策优先位置。

未来五年,就业优先政策怎样全面强化?就业扩容提质如何实现?新华社记者采访了人力资源社会保障部和多位权威专家。

坚持经济发展就业导向,宏观政策支持就业优先

实现更加充分更高质量就业,城镇调查失业率控制在5.5%以内——这是“十四五”规划纲要提出的目标。

按照这次国务院常务会议的最新部署,为实现这一目标,我国将强化财政、货币等政策支持就业的导向,促进吸纳就业能力强的劳动密集型行业发展,推动服务业线上线下融合发展,多渠道促进灵活就业。

“解决就业问题根本要靠经济发展。”人力资源社会保障部有关负责人表示,这就要求我们坚持经济发展就业导向,构建经济增长和促进就业的良性循环,推动就业岗位扩容提质。例如,在构建新发展格局过程中,优先发展吸纳就业能力强的行业产业;在实现创新驱动的内涵型增长过程中,注重培育就业新增长极。

“要在宏观政策上坚持就业优先,切实把就业指标作为宏观调控优先考虑的方向,推动财政、金融、投资、产业等政策聚力支持就业,增强经济发展创造就业岗位的能力,让经济增长更多惠及中低收入群体。”中央党校(国家行政学院)

社会和生态文明教研部副主任赖德胜说。

强化创业带动就业,支持新就业形态发展

创业是就业之源,中小微企业和个体户是就业最大的“容器”。

根据相关安排,“十四五”期间,我国将强化创业带动就业,放大就业倍增效应。深化“放管服”改革,破除束缚创业的壁垒,加强创业支持,保护企业家精神,激发劳动者创业积极性。

“我国有1.4亿户市场主体,其中绝大部分都是‘双创’主体。它们如同经济大海中的一只只小船,体量虽小,但数量多,能提供大量岗位,承载更多就业。”赖德胜认为,市场主体缺乏活力,就业目标也就难以实现。

他表示,未来五年,一方面要持续优化营商环境,通过深化商事制度改革、拓宽投融资渠道、实施包容审慎监管等,创造公平竞争环境,让大家有信心、有恒心,想创业、敢投资;另一方面需加大对初创实体支持力度,提供租金减免、税收优惠、创业补贴等政策支持。

中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣说,各政府部门可支持建设一批高质量创业孵化载体和创业园区,提升创业服务能力,打造一体化创业服务体系。通过精心组织各级各类创业促进活动等,持续推动创业带动就业,扩大就业容量。

新就业形态被称为稳就业的“蓄水池”。目前,我国灵活就业人员已达2亿人。着眼“十四五”,这次会议提出,推进产业新业态新商业模式健康发展,增加新的就业岗位。

近日,人力资源社会保障

部等八部门印发《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》。未来一段时间,各项规范、支持新就业形态发展的政策举措将陆续出台。人社部还将抓紧清理和取消不符合上位法或不合理的收费罚款规定,为灵活就业创造良好的发展环境。

做好重点群体就业服务,全面提升就业质量

我国有农民工约2.9亿人,2021年高校毕业生已达909万人。

“十四五”时期,我国将完善机制和政策,做好高校毕业生、农民工、退役军人和脱贫人口等就业服务。努力消除就业

歧视,加强灵活就业人员和大龄、妇女劳动者等权益保护。

“一方面针对就业重点群体,强调实现就业数量,利用大数据等手段提高服务能力,提升供求匹配效率,提高他们就业的稳定性;另一方面针对大龄、女性等就业困难群体,强调改善就业质量。特别是在人口老龄化加速、三孩生育政策实施以及延迟退休即将到来的背景下,维护好他们平等就业、休息休假等方面的权益。”赖德胜说。

莫荣建议,未来要在改善需求、优化供给、强化服务,尤其是青年职业精神教育培训上下功夫,以解决高校毕业生为主的青年就业问题。强化平等

公共服务和权益保障等举措,促进农民工市民化,并依托乡村振兴战略吸引农民工返乡创业,为乡村振兴发挥更大作用。

提升就业质量、缓解结构性就业矛盾,提高劳动者技能是关键。面向市场需要加强职业技能培训,提升劳动者技能和安全生产素质。

人力资源社会保障部有关负责人表示,下一步将重点实施“十四五”职业培训国家专项规划、技工教育“十四五”规划,持续推进高技能人才振兴计划,建立职业技能等级制度,加强创新型、应用型、技能型人才培养。同时,构建技能人才培养培训体系,促进更多劳动者长技能、好就业。



校车“体检”迎开学

临近开学,河北省邢台市开展校车安全专项检查,对中小学校、幼儿园校车的轮胎、后视镜、停车牌、灭火器等进行检查,以排除隐患,保障学生乘车安全,迎接新学期的到来。图为8月22日,在河北邢台经济开发区一幼儿园,邢台市公安交警支队开发区大队民警检查校车停车牌。

新华社发(田晓丽 摄)

《1版

世界“小商品之都”何以商通全球

与此同时,义乌发展数字物流,累计整合156条覆盖全球近600个核心城市的“门到门”国际物流专线,在46个国家和地区设立海外仓89个;发展数字仓储,比传统仓库利用率高300%以上、降低企业仓租+配套用工成本50%以上。

数字化改革是推动数字经济发展的根本动力。义乌坚持数字赋能线上线下联动,努力打造数字贸易创新发展生态圈,连续五年位列“中国电商百佳县”榜首。

“我们每年开发自有品牌新品约1万个,其中70%是依托义乌市场实现的。”优圈(义乌)商贸有限公司是北美亚马逊前十大第三方卖家之一的Juvo+在义乌设立的全资子公司,公司相关负责人介绍说,“今年上半年已实现跨境电商收入1.1亿美元。”

依托大改革和大开放,今年上半年,义乌进口“数字清关”业务量达16.56万票,成为非标准化跨境电商进口新通道;“市场采购+跨境电商”新模式为国际碎片化订单提供规范化的出口供应链服务,实现“市场采购和跨境电商”货物拼箱9.64亿美元,同比增长180.8%。

一组数据还显示,义乌国际邮件互换局业务量累计已超2.6亿件,覆盖全球127个国家和地区。网络直播、社区电商

等新业态集聚发展,带动快递业务量居全国城市第二。421个县市1.22万种农产品、手工艺品依托义乌“百县万品”协作共富项目开拓销路,今年1月1日正式运营以来累计销售额5000万元。

系统集成 打好改革组合拳

全国首创出口退税备案单证数字化管理,将传统的纸质备案单证无纸化,整个流程最长提前40天,平均为每个票柜节省300元综合成本。

全国率先落地“小微企业版”市场采购贸易收结汇,实现了市场采购贸易主体“收结汇便利化改革”的全覆盖,直接惠及小微企业20万家。

这是义乌打好改革组合拳、打造开放新高地的缩影。义乌市委改革办主任徐剑告诉记者,10年来,义乌坚持系统集成推进综合配套改革,在国际贸易综合改革基础上,先后承担30多项国家级改革和近40项省级改革以及一系列自主改革,让更多领域更多企业享受改革红利,凸显义乌国家改革“试验田”作用。

农村土地制度改革成效显著,首创的宅基地“三权分置”被中央文件采纳,义乌市提出的15条修法建议被新土地管理法采纳。

获评全国首批社会信用体

系建设示范城市,建成覆盖所有法人和自然人的信用平台,创新信用全生命周期闭环管理机制,落地信用应用场景120个。

形成金融专项改革“义乌样本”,率先开展14项金融制度创新,个人跨境人民币业务、个人贸易外汇管理、农房抵押贷款等在全国复制推广。

创新涉外管理服务机制,首推寓管理于服务的“外籍商友卡”,累计发放商友卡超23万余张。

营商环境建设走在前列,“无证证明城市”获得“中国法治政府奖”,打造“干事不受礼、办事不求人”城市获“中国廉洁创新奖”。

一系列组合拳持续发力,破除发展中的各种难点堵点,不断降低贸易准入门槛,义乌市场主体活力充分迸发。2018年、2019年、2020年连续三年市场主体新设量超10万户,目前总量突破75万户,占全省1/11、全国的千分之五。总人口持续上升突破250万人,常住人口186万人,义乌成为浙江省人口最多的县市。

内联外通 建设国际枢纽港

全国开行的中欧班列中,“义新欧”发运的标箱量占1/10;对“一带一路”沿线国家出口占全国近1/40;与全球233个国

家和地区有贸易往来……义乌全方位拓展开放合作空间,在加快构建双循环新发展格局中展现独有的义乌元素。

开拓“陆上丝路”。今年8月19日上午,义乌至德国罗斯托克中欧班列鸣笛启程,这是“义新欧”中欧班列(义乌平台)累计开行的第3000列。在这列班列中,贸易企业以铁路多式联运提单为凭据,获得银行“运费贷”或“货物贷”等服务,标志着中欧班列“铁路多式联运提单物权化”改革落地。

2014年11月18日,首趟“义新欧”中欧班列从义乌发车前往西班牙马德里。至今,“义新欧”班列已开辟16条线路,辐射欧亚大陆50个国家和地区,到达境外站点101个,实现丝路沿线主要贸易国家与地区的全覆盖,带动浙江、上海、安徽、江苏等15省市货源在义乌集散分拨,被称为亚欧大陆互联互通的重要桥梁和共建“一带一路”的早期收获。

贯通“海上丝路”。今年以来,义乌陆港与宁波舟山港一体化深度融合,“一次申报、一次查验、一次放行”,通过签发义乌至目的港的全程提单,实现港口功能和船务资源向义乌迁移。创新“中欧班列+海铁+海运”多式联运转口贸易,与公路运输相比,运费降低25%。

据了解,义乌(苏溪)国际

枢纽港和国内首条双层高柜集装箱运输铁路——甬金铁路正在加快建设,将成为宁波舟山港西向海铁联运的集散中心。

布局“空中丝路”。今年义乌相继开通至澳门、马尼拉航线,全力拓展商品和人员进出的快捷通道。补齐国际航线短板,在与杭州萧山机场搭建“异地货站”平台的基础上,与宁波栎社机场互为异地货站项目落地,成为试验区跨片区合作重要成果。

境外共建枢纽。在阿联酋(迪拜)、卢旺达、德国、西班牙等国家建设“一带一路”境外站,配套商务和政务服务,促进境内外资源要素“走出去”和“引进来”。“我们在迪拜杰贝阿里自由贸易区建设迪拜义乌中国小商品城,总投资约10.7亿元,认筹率高达94%,计划今年11月与迪拜世博会同期开业。”义乌商城集团有关负责人介绍说。

风劲潮涌千帆竞,百舸争流奋者先。“我们将围绕高质量高水平建成世界‘小商品之都’,一如既往地改革中求突破,在创新中谋发展,以数字化改革为总牵引,持续深化义乌国际贸易综合改革,打造数字化双循环战略节点,率先建设中国特色社会主义共同富裕示范区。”义乌市委相关负责人表示。



广东全面推行证明事项告知承诺制“减证便民”取得新成效

本报讯 记者何玲 实习记者孟佳惠报道 日前,广东省司法厅上线《广东民声热线》直播节目,就告知承诺制如何“减证便民”等热点话题回应民生关切。“施行告知承诺制改革后,市民在办理相关业务时,无须来回跑腿提交纸质证明,只用进行书面承诺即可现场办理。”广东省司法厅副厅长陈春生表示,今年以来,为深化“放管服”改革,优化营商环境,《广东省全面推行证明事项告知承诺制工作实施方案》印发,在全省范围内对各级行政机关或者法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织办理行政许可、行政确认、行政给付等依申请的行政事项要求提供的证明材料,全面推行证明事项告知承诺制。

目前,广东省在省市县三级全面实行告知承诺制的证明事项共31项,涵盖公安、民政、司法、农业农村、卫生健康等五个重点领域。广东省司法厅要求各部门在梳理确认推行事项时,坚持把握三个原则:一是没有法律法规依据的

一律取消。不得将此前广东省已取消的无依据证明和国务院部门通过规章、规范性文件设定的证明事项,纳入此次推行事项清单中。二是最大限度利民便民。对广东省已实现电子关联或者免提交的证明事项,必须按照既定程序办理,不得“化简为繁”,仍将此类事项纳入实行告知承诺制的范围。三是证明事项应减尽减。对于有法律法规依据、现阶段仍保留的证明事项,积极加快推动通过告知承诺等方式替代取消。

“全面推行证明事项告知承诺制工作开展以来,全省各地各部门按照部署,积极配合、及时推进,取得了显著成效。”陈春生介绍,以汕尾市为例,在全省率先创建“无证证明城市”,健全告知承诺办理工作机制,制定并印发《汕尾市实施证明事项告知承诺制工作规定(试行)》。目前,全市共取消各类证明材料7619个,其中直接取消“法无规定”的证明材料730个,替代取消“法有规定”的证明材料6889个,起到良好示范作用。

《1版

此次修法对全面两孩政策实施前的计划生育家庭,在现行法律规定奖励扶助措施基础上,进一步完善相关规定。一是在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间,按照规定应当享受计划生育家庭老年人奖励扶助的,继续享受相关奖励扶助,并在老年人福利、养老服务等方面给予必要的优先和照顾。二是获得《独生子女父母光荣证》的夫妻,独生子女发生意外伤残、死亡的,按照规定获得扶助。县级以上各级人民政府建立、健全对上述人群的生活、养老、医疗、精神慰藉等全方位帮扶保障制度。

问:关于修改人口与计划生育法的决定公布施行后,为保障法律实施,有关方面需要开展哪些工作?

答:法律的生命力在于实施。关于修改人口与计划生育法的决定自公布之日起施行后,有关方面应当着重做好以下几个方面的工作。

一是加大宣传力度。有关方面要以本次修法为契机,积极组织宣传优化生育政策促进人口长期均衡发展的各项政策

举措,通过多种形式对法律有关规定进行解读,在全社会营造支持生育、促进生育、优生优育、适龄婚育的良好氛围。

二是做好法律贯彻实施。各有关方面要通过加强法律实施,形成尊法学法守法用法的良好氛围,持续推动优化生育政策,促进人口长期均衡发展的各项举措落到实处,组织实施好三孩生育政策及配套支持措施,为广大有生育意愿的群众创造积极、宽松、方便的生育环境。

三是做好配套法规政策制度建设。近期,有关方面围绕实施三孩生育政策及配套支持措施,正在抓紧开展有关法规政策的立改废工作。建议有关部门认真研究全国人大常委会组成人员的审议意见,积极推进有关配套制度建设,各地也要做好政策衔接,尽快对地方性法规进行修改,确保修改后的人口计生法的各项规定落实到位、执行到位。同时,及时评估法律法规政策实施效果,总结经验,推动优化生育政策、促进人口长期均衡发展的各项法律制度 and 政策措施不断完善。



探馆 2021 中国国际智能产业博览会

8月22日,2021中国国际智能产业博览会组委会邀请媒体记者探馆采访。2021智博会8月23日在重庆国际博览中心拉开帷幕。本届智博会以“智能化:为经济赋能 为生活添彩”为主题,会期3天,将有600多家企业通过线上或线下方式参展。图为媒体记者在2021智博会展馆内参观裸眼3D展示。

新华社记者 王全超 摄