

补齐制度短板 增强公共服务

多部门详解维护新就业形态劳动者权益新政策

□ 叶昊鸣 姜琳

饿了有外卖送餐员送餐到家，累了有网约车驾驶员送到家门，购完物有快递小哥送货上门……便捷生活的背后，是这些新就业形态劳动者的活跃身影。近年来，网约配送员、网约车驾驶员、互联网营销师等人数大幅增加，但他们的权益保障问题也随之而来。

如何维护新就业形态劳动者的合法权益？近日，《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》（以下简称《意见》）公开发布。8月18日，人力资源社会保障部、交通运输部、国家市场监督管理总局及中华全国总工会的相关负责人在国务院政策例行吹风会上详解维护新就业形态劳动者权益的多项新政策。

重点关注群体有了重点保障

外卖送餐员是穿梭在城市中的“骑手”，他们方便了人们的日常生活，他们的权益保障也是社会关注的热点。

“外卖送餐员的工作任务来自平台，也是通过平台获得收

入，所以平台应当主动承担起劳动者权益保障方面的责任。”国家市场监督管理总局网络交易监督管理司司长庞锦说。

如何压实网络餐饮平台主体责任，维护劳动者权益？庞锦表示，平台要建立以工作任务、劳动强度相匹配的收入分配机制，明确劳动报酬发放的时间和方式；适当放宽配送时限，不得通过算法等手段侵害劳动者的正当权益；发挥平台技术优势，优化外卖送餐员往返路线，科学确定订单饱和度，合理确定工作时长；依法为建立劳动关系的外卖送餐员参加社会保险，并鼓励针对平台就业特点探索提供多样化的商业保险的保障方案。

网约车驾驶员也是社会关注的重点群体，部分平台抽成高、随意调价导致网约车驾驶员不得不延长劳动时间的情况屡见不鲜，如何解决他们的急难愁盼问题？

交通运输部运输服务司负责人李华强表示，交通运输部将会同有关部门指导和督促网约车平台企业依法合规用工，要求网约车平台企业规范自主定价行为，降低过高的抽成比例，设定抽成比例上限并向社会公布，

合理确定驾驶员的劳动报酬标准，同时优化派单机制，提高车辆在线期间的运营效率，避免超时劳动和疲劳驾驶。

新举措解决工作之外“后顾之忧”

企业依法合规用工、优化就业服务……《意见》的发布让新就业形态劳动者的工作有了新的权益保障，而在解决工作以外的“后顾之忧”又有哪些举措？

“从目前情况看，新就业形态劳动者大部分是灵活就业人员，在参保问题上，存在部分人员不愿参、参不起，个别超大城市未放开外省户籍灵活就业人员参保限制，有的地方参保不便等问题。”人力资源社会保障部劳动关系司司长聂生奎说。

如何解决这些问题？聂生奎表示，《意见》提出，要放开灵活就业人员在就业地参加基本养老保险的户籍限制；组织未参加职工养老保险的灵活就业人员，按规定参加城乡居民基本养老保险；督促企业依法参加社会保险，引导和支持不完全符合劳动关系情形的新就业形态劳动者根据自身情况参加相应的社

会保险；同时要探索适合新就业形态的社会保险经办服务模式，提供更加便捷的社会保险经办服务，更好地保障新就业形态劳动者的社会保险权益。

而在解决停车、饮水、充电、如厕等“小”问题上，此次公布的《意见》也对新就业形态劳动者给予了关爱和保障。

建设户外劳动者服务站点78,217个、累计投入资金数额9.38亿元、覆盖户外劳动者5900多万人……中华全国总工会法律工作部负责人黄龙提供的一系列数据彰显了工作的成效。

“下一步，全总将加大资金投入，2021年拟投入750万元，5年合计投入5000万元，到2025年末，全国工会系统站点工作新增资金规模预计15,000万元以上，不断提升对户外劳动者的关爱保障水平。”黄龙说。

形成合力维护好新就业形态劳动者权益

236家网约车平台，取得许可的网约车驾驶员超过351万人，外卖送餐员规模达到770万人……我国平台经济的快速发展，增加了大量的就业岗位，促

进了我国就业发展，但也因此面临新情况新问题。

“由于平台的用工形式和新就业形态劳动者的就业方式相对灵活，大量新就业形态劳动者难以与企业直接确认劳动关系，难以简单纳入我国现行劳动法律调整。”人力资源社会保障部副部长游钧说。

因此，此次《意见》从明确劳动者权益保障制度、优化劳动者权益保障服务、完善劳动者权益保障工作机制等四个方面出发，同时要求各地区各有关部门协同推进新就业形态劳动者权益保障工作，出台具体实施办法，拓宽工会维权和服务范围，加强矛盾纠纷调处，加大监管力度，努力营造良好环境。

“维护新就业形态劳动者劳动保障权益涉及多个部门，需要形成合力。”游钧表示，各地区也正在结合本地实际，按要求制定具体实施办法。

“人力资源社会保障部将会同有关部门指导地方认真组织落实，推动《意见》及相关政策落地，切实维护好新就业形态劳动者的权益。”游钧说。



六部门发文:推动公司信用类债券市场高质量发展

本报讯 记者吴限报道 为完善债券市场法制，建立完善制度健全、竞争有序、透明开放的多层次债券市场体系，近日，中国人民银行、国家发改委、财政部、银保监会、证监会和外汇局联合发布《关于推动公司信用类债券市场改革开放高质量发展的指导意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，近年来，我国企业债券、非金融企业债务融资工具、公司债券等公司信用类债券市场健康快速发展，在服务实体经济、优化资源配置、支持宏观调控等方面发挥了重要作用。进一步推动公司信用类债券市场改革开放和高质量发展，有助于畅通国民经济循环，推动经济转型和结构调整，支持加快构建新发展格局。

《意见》从完善法制、推动发行交易管理分类趋同、提升信息披露有效性、强化信用评级机构监管、加强投资者适当性管理、健全定价机制、加强监管和统一执法、统筹宏观管理、推进多层次市场建设、拓展高水平开放等十个方面，对推动公司信用类债券市场改革开放和高质量发展提出了

具体意见。

《意见》强调，要持续夯实公司信用类债券法制基础，推动研究制定公司债券管理条例。按照分类趋同原则，促进公司信用类债券市场发行、交易、信息披露、投资者保护等各项规则标准逐步统一。

在信用评级行业规范方面，《意见》明确，加强对跟踪评级滞后、大跨度级别调整、更换评级机构后上调评级等行为的监管约束，提升评级机构风险预警功能。对存在级别竞争、买卖评级等违法违规行为的，加大处罚和市场退出力度。

《意见》要求，严格落实预算法及其实施条例，厘清政府和企业的责任边界，区分政府、政策性金融机构、国有企业、地方政府融资平台等不同主体的信用界限，切实做到谁借谁还、风险自担，防范地方政府隐性债务风险。配合司法机关依法严惩发行人的控股股东、实际控制人侵占发行人资产等违法违规行为。秉持“零容忍”态度，依法严肃查处各类逃废债行为。强化属地风险处置责任，督促各类市场主体严格履行主体责任，建立良好的地方金融生态和信用环境。

《1版

“深圳战略性新兴产业比重高、增速快，成为经济增长的重要引擎，体现经济结构进一步优化，高质量发展特征更加明显。”深圳市统计局相关负责人表示。

建设民生幸福标杆

新增基础教育学位17.4万座，出台地方性健康法规《深圳经济特区健康条例》，累计建设筹集公共住房21.7万套……

两年来，朝着建设民生幸福标杆目标努力，深圳从群众普遍关注的问题出发，在教育、医疗、养老等方面加大改革和投入力度。今年上半年，深圳住房保障、社会保障和就业、教育、卫生健康等支出分别增长41.5%、53.3%、22.3%、19.6%。

8月5日，香港大学深圳医院院长卢虎茂等37位港籍医

生获得由深圳市人力资源和社会保障局颁发的正高级职称证书。

“香港与深圳毗邻，两地在医疗卫生专业人才领域却是不同的评价体系。”卢虎茂说，现在这个壁垒打通了，希望未来能更好地服务大湾区的患者。

“建设中国特色社会主义先行示范区、实施综合改革试点，深圳在推动解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾方面，要走在时代前列。”深圳大学中国经济特区研究中心主任陶一桃表示。

勇立潮头、先行示范。在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，全面铺开、纵深推进中国特色社会主义先行示范区建设，深圳正在努力续写更多“春天的故事”。



第五届中国—阿拉伯国家博览会开幕

作为中阿共建“一带一路”的重要平台，第五届中国—阿拉伯国家博览会8月19日在宁夏银川市开幕，中外嘉宾线上线下共谋经贸合作与发展。本届博览会为期4天，以“深化经贸合作，共建‘一带一路’”为主题，包括开幕式暨工商峰会、“一带一路”投资促进大会等活动，并设数字经济、清洁能源新材料、医疗康养等6个主题展区，以深化中阿之间能源、产能、基建等传统领域合作，拓展数字经济、人工智能、新能源等新兴领域合作。图为博览会开幕式现场。

新华社记者 王鹏 摄

加强噪声污染治理 提高声环境质量

十三届全国人大常委会第三十次会议审议修订环境噪声污染防治法的议案，对建筑工地夜间施工、广场舞扰民、城市轨道交通噪声等问题作出规定

□ 高敬

8月17日，十三届全国人大常委会第三十次会议审议修订环境噪声污染防治法的议案，回应了一些公众关注的噪声污染问题，如建筑工地夜间施工、广场舞扰民、城市轨道交通噪声等。

城市轨道交通噪声被纳入监管

现行的环境噪声污染防治法自1997年3月1日起施行。修订草案增加了噪声污染防治的防治对象。比如在交通运输噪声的定义中，专门增加了城市轨道交通噪声。

据中国科学院声学研究所研究员隋富生介绍，近年来，一些城市轨道交通噪声扰民问题比较突出，居民投诉较多，法律增加城市轨道交通噪声的防治，是对群众关切的回应。

隋富生表示，将城市轨道交通噪声污染防治纳入法律层面，将促进各地在地铁、高铁的建设中，更多考虑噪声污染防治

控，从源头上加以约束，更好应用减振降噪的技术成果，改善扰民问题。

广场舞扰民或将受到处罚

近年来，一些地方广场舞的扰民问题受到社会关注。草案提出，在街道、广场、公园等公共场所组织或者开展娱乐、健身等活动的，应当遵守公共场所管理者有关活动区域和时段等规定，采取控制噪声的有效措施，避免干扰周围生活环境；使用音响器材的，不得干扰周围生活环境，产生过大音量的，应当遵守当地公安机关的有关规定。

对于违反法律规定，不听相关单位的劝阻、调解的，草案还提出，由地方人民政府指定的综合执法部门或者执法机构处以警告并责令改正；拒不改正的，处200元以上500元以下的罚款。

据北京公众环境研究中心主任马军介绍，当前超过一半的噪声举报都是针对社会生活噪声，其中广场舞等公共场所

的噪声扰民问题更加突出。草案对此类噪声污染提出了明确的管理部门和处罚措施，各地可以因地制宜确立规则，通过设置噪声自动监测和显示设施加强管理，及时介入劝阻和调解，解决问题。

同时，各地应鼓励通过多种方式解决问题，如有的地方用上了广场舞耳麦，舞者能够听到，不会影响其他人。

对噪声污染加强处罚

不少人都遭遇过附近工地夜间施工扰民的问题，屡屡投诉却没有效果。草案提出了更严格的处罚规定，这种情况可能会有所改善。

草案明确，建设单位、施工单位有下列行为之一的，由工程所在地县级以上地方人民政府指定的综合执法部门责令改正，处1万元以上10万元以下的罚款：超过规定的噪声排放标准排放建筑施工噪声的；未提供证明，夜间在噪声敏感建筑物集中区域内进行产生噪声建筑施工作业的。

对工业噪声和建筑施工噪声违法行为，草案还规定了按日计罚等处罚手段。

中国政法大学教授王灿发表示，加大处罚力度会促使排放噪声的单位更加重视噪声对周围环境的影响。草案规定了罚款的数额范围，也让执法更有依据。

除了罚款，对排放噪声造成严重后果，被责令改正拒不执行的，草案规定，生态环境主管部门或者其他负有噪声污染防治监督管理职责的部门，可以查封、扣押排放噪声的场所、设施、设备、工具和物品。

王灿发说，对于夜间施工类的投诉，有时候对企业进行罚款处罚，难以制止夜间施工，导致周边居民意见很大。草案规定了查封扣押的强制措施，丰富了处罚手段，噪声污染防治可以达到立竿见影的效果。

减少噪声规划先行

源头防控是噪声污染防治最有效的方法之一。此次草案专门增加一章，关注噪声污染

防治标准与规划。

草案提出，声环境质量标准和噪声排放标准应当定期进行评估，并根据评估结果对标准适时进行修订。

草案还提出，未达到国家声环境质量标准的设区的市、县级人民政府，应当及时编制声环境质量改善规划及实施方案，采取措施，分阶段逐步改善声环境质量或者减轻、消除噪声影响。

王灿发表示，噪声污染和规划有很大关系，规划合理了可以避免很多噪声。比如有的地方规划中公路是从居民区或居民区附近穿过，后续再怎么采取措施，噪声污染防治的难度都很大。因此，城市在建设规划中，要有一定的预见性，尽量减少噪声扰民问题。

此外，有专家提出，各地制定噪声污染防治的相关规划时，还要考虑到对生态环境、对居民财产等的影响。如自然保护区附近的噪声可能会惊扰野生动物，还有一些噪声可能会对畜禽的生产繁殖等，需要加以重视，采取相应的防治措施。

端起“生态饭碗” 日子越过越红火

——我国首个林长制改革示范区“用绿”见闻

□ 林翔 姜刚

“别小瞧这一棵树，简直‘浑身是宝’，在林农眼中，那可是‘摇钱树’！”安徽省滁州市南谯区林业局总工程师王新洋说。在南谯区施集镇芦柴河万亩麻栎产业基地，这里的麻栎多是从根部生出三四根碗口粗的枝干，浩瀚林海，向天争绿。

“麻栎是江淮丘陵优良的乡土树种，是生态防护和经济效益结合紧密的树种，用途广泛。”王新洋介绍，除了可加工制成环保木炭，其枝丫还是最优质的食用菌原料，桉树叶也是炸蚕喜爱的食物。

“通过山上建基地、山下搞加工的模式，我们实现了转型升级，如今麻栎木材的收购价格稳定在550元/吨~600元/吨。”滁州市昌春木炭专业合作社理事长杜昌春说。该合作社吸纳了1.2万户农民，重点经营麻栎人工林30万亩，深耕木炭、食用菌、炸蚕和林产化工等产业，年产值达10.5亿元。

“我家的100亩林地现在都种上了麻栎，交合作社统一收购。前些年，我的收入不过四五万元，如今已达10万元了。”合作社工人张正峰笑着说。

“南谯区如今种植麻栎35万亩。”南谯区林业局局长项玉胜说，“年产小径材50万吨、木炭11.2万吨、木醋液5万吨，加上食用菌、林木良种、炸蚕养殖和生物炭发电等，麻栎循环产业的年产值高达20.8亿元。”

作为我国首个林长制改革示范区，安徽省扎实推进护绿、增绿、管绿、用绿和活绿“五绿”任务，其中在科学“用绿”方面，积极培育新型经营主体，推动生态产业化和产业生态化发展，积极培育木本粮

油、特色经济林、苗木花卉、竹藤等新兴产业和生态旅游、森林康养、林下经济等新业态，完善市场化多元化森林生态补偿，探索建立跨区域森林和湿地生态补偿机制。

滁州市重点培育薄壳山核桃、麻栎、杜仲和精品苗木等“三树一苗”共计160万亩，培育专业合作社及专业大户等新型经营主体2783个，支持各类林业经营主体参与林业开发建设。

位于大别山腹地的六安市金寨县，近年来同样坚持“向林地要产出、向空间要效益”，念好“山”字经，做足“林”文章。

杨习伦是金寨县花石乡大湾村的脱贫户。曾经的他住在半山腰的破屋中，依靠砍树卖木材赚取收入。如今他被选聘为生态护林员，每年稳定增收近8000元。

“如今端起‘生态饭碗’，日子越过越红火。”杨习伦说，“我在树下种植天麻、重楼等中药材，还翻修了易地扶贫搬迁后的新房，干起了民宿，如今年收入能达到七八万元。”

“靠山吃山，我们吃出了新花样。”大湾村村级林长、村党总支书记何家枝说，林长制改革推行以来，大湾村驶上了绿色发展的高速路，聚力发展天麻、重楼等林下经济，并结合大湾十里漂流、十二檀古树群等开发乡村旅游。

六安市按照产业全链条发展思路，大力支持林下经济产业、苗木花卉产业、森林旅游康养等项目建设，去年全市林业总产值突破560亿元。

“聚焦护绿、增绿、管绿、用绿、活绿‘五绿’工作目标，乡村真正实现了‘生态受保护、林业增效益、百姓得实惠’。”何家枝说。