

# “增信基金”为中小微企业注入金融活水

福建厦门市创新“财政+金融”模式，全国首创总规模达160亿元的“中小微企业融资增信基金”，有效缓解融资难、融资贵、融资慢难题，实现政府、银行、企业多方共赢

□ 谢代文 林冰冰

中小微企业融资是世界性难题，政府作用发挥得怎么样，直接关系到一个地区金融服务的质量和水平。2020年初，福建省厦门市财政局以“财政+金融”模式，在全国首创了总规模达160亿元的“中小微企业融资增信基金”，为全市中小微企业的信用融资提供担保，助力厦门夺取疫情防控与经济社会发展的“双胜利”。

一年多来，厦门市已为近2900户中小微企业提供近60亿元低门槛、低成本、高额度、高效率“增信基金”信用融资，稳定就业近9万人，其中，信用首贷户约34%，平均贷款利率约为4.6%，平均办理时长约5天，有效缓解了中小微企业融资难、融资贵、融资慢问题，增强了金融服务实体经济能力，开创了政府、银行和企业多方共赢的良好局面。

## 政银出资 风险兜底 打通堵点 精准滴灌

据厦门市财政局商贸金融处处长徐元元介绍，去年初，厦门市财政局会同多家试点银行推出“增信基金”，由市区财政、银行按照8:2共同出资设立。“当企业发生无法偿还情况时，‘增信基金’先给予补偿，及时降低银行不良率，同时鼓励银行建立尽责免责机制，打通了银行机构和信贷人员惧贷堵点。”

“增信基金”通过为银行信用贷款进行风险兜底，精准帮助经营状况良好的中小微企业获得更好融资支持。厦门一家主营本地特色伴手礼的企业，由于无法提供抵押物，申请传统融资时屡屡碰壁。“增信基金”政策出台后，这家企业很快获得贷款，及时化解了倒闭风险，24家门店全面复工，收入恢复到疫情前的90%，稳住了100多名员工的就业。

从事半导体设备研发和销

售的厦门映祺自动化设备有限公司，研发资金短缺，发展进入瓶颈期。申请“增信基金”后，企业获得超过预想的贷款额度。“我本来以为最多能贷500万元，增信后竟然贷到了700万元，为我们的研发投入备足了粮草，公司得以正常运作，销量迅速增长，‘增信基金’真是帮了大忙！”公司总经理周海滨感慨不已。

据悉，厦门市创新设立的“增信基金”具有风险兜底功能，试点银行有空间合理降低贷款门槛和下调利率，可以从企业经营和发展潜力等维度整体评估，让利于企业。该基金还将传统的“两次审贷、逐笔审贷”方式改为“银行为主一次审贷、基金批量增信”，同时建立了事后抽查抽审机制，既提高放款效率也注重风险防控。在“增信基金”的加持下，单户信用融资贷款额度从传统的一般300万元以内提高至1000万元，更好地缓解了企业“燃眉之急”。

## 搭建平台 投贷联动 多元融资 赋能发展

久久为功，臻于至善。为满足企业融资多元化需求，今年4月，厦门市财政局会同相关单位再次创新推出“增信基金·聚沙金服”平台，提供多方位、一站式、交互式的“融资+融智”综合服务，为企业发展赋能。

“增信基金·聚沙金服”平台一站式提供各项财政支持下的投融资服务，包括增信基金、产业投资基金、应急还贷资金、政策性融资担保等，实现“投贷联动”，企业能够轻松查询和享受线上办理，实现政策出台部门与企业的直接对接，为企业日常经营所需切实提供便利。

今年5月，厦门市财政局指导成立全国首个绿碳财政金融服务联盟，为低碳领域企业再推融资专项新品。13家金融机构从各自深耕的绿色金融、碳资产交易领域着手，统筹协调金融资源、集中力量解决问题，共同探索财政金融综合服务在绿色低碳领域的创新应用。

“我们在财政引导下为绿色低碳企业量身定制了一揽子综合产品，引导并扶持中小微企业积极助力碳中和。”兴业银行厦门分行绿色金融部总经理林建英说，该行设立的“绿色低碳增信子基金”累计发放9820万元，目前绿色低碳普惠增信贷款投放额在全市排首位。

近年来，为落实“双循环”战略，厦门还面向全市中小微企业以及重点支持发展的科技、消费等多种类型企业的融资需求，设立“双循环专项增信子基金”和“产业链供应链专项增信子基金”两只专项增信子基金，将核心企业的信用传导到其上下游链条中小微企业，支持当地重点产业发展。

## 风险可控 多方共赢 集成创新 持续探索

“增信基金”为银行不良贷款风险兜底，基金自身风险如

何控制？如何保障可持续运作？“市、区两级财政和银行共同出资，首先就形成了政银利益同向。”厦门市财政局商贸金融处副处长方静说，基金设定5%的不良率上限，当银行不良率超过其放贷规模的5%，基金便不予赔偿，由此实现风险总体可控。

此外，“增信基金”确立了与风险相匹配、以政策性为导向的增信服务收费，建立了企业信用累积机制。增信服务收费与传统担保费用相比有了大幅下降，使增信基金真正起到降低贷款门槛的效果，又可实现基金的长期持续运作。而信用良好、持续发展的企业将得到更高额度、更低费率的信用贷款，引导和鼓励企业履约守信，降低风险的发生。

“我们为全市约1400家中小微企业提供了近17亿元的增信基金贷款，不良率300多万元，占比不到总贷额的0.2%。”据中国建设银行厦门分行副行长林瑜介绍，该行作为厦门唯一一家国有大型银行参与了“增信基金”首批试点，实现了小微企业融资客户扩面、提额、上量。“‘增信基金’是一个多方共赢的产品，不仅切实帮到了中小微企业，还支持了政府，同时赋能了我们自己，实现业绩、口碑双提升。”林瑜说。

“‘增信基金’为商贸企业缓解融资难问题带来明显效果。”厦门市商务局财务处处长许文伟表示，厦门市设立“增信基金”后，每天有1000多万元的“金融活水”流向商贸、餐饮住宿、交通运输、软件信息等众多行业，获贷企业99%以上为民营企业，有效推动了实体经济复苏。

破解中小微企业融资难题，厦门在持续探索。“增信基金”获得“2020年度福建省金融十大创新项目的两项创新奖”“改革创新最佳案例第五名”“十佳营商环境创新举措第三名”等多项殊荣，成效受到各方肯定。



重庆北碚：产业兴旺助力乡村振兴

近年来，重庆市北碚区西山坪村积极调整农业种植结构，因地制宜大力发展特色农产品种植，通过农旅融合带动乡村旅游，促进农业增效和农民增收。图为8月16日，在西山坪村西山印象猕猴桃种植基地，驻村第一书记冯飞翔用手机拍摄猕猴桃并发布到网上，帮助农户卖猕猴桃。 新华社发（秦廷富 摄）

地方传真

## 成都工业设计功能区加速成势

78家航空科技上下游、左右岸企业集聚，150家重点工业设计企业入驻

本报讯 日前，优化调整后的《成都市产业功能区名录》发布。作为四川省成都市创新布局的66个重点产业功能区之一，原“青羊总部经济区”正式更名为“成都工业设计功能区”，成为成都市和青羊区硬核科技中的实力担当。

按照优化调整要求，成都工业设计功能区规划总面积27.2平方公里，将以航空科技、工业设计为主导产业方向，聚焦产业链、要素链、供应链、价值链、创新链“五链融合”，加快建设军机研发生产、民机配套供应、国家工业软件协同攻关、省级军民融合四大产业基地，着力打造“西部地区航空产业核心承载区”和“国内一流工业设计集聚区”。

目前，功能区有成飞公司、611所等“生态圈”龙头企业引航，有智明达、爱科特等78家航空科技上下游、左右岸企业集聚，还有主导科技、宏明双新等150家重点工业设计企业入驻。

未来，功能区将加快青羊总部经济基地建设，打造航空装备设计、航电系统设计科创企业“集聚地”；加快四川国际创新设计产业园建设，打造工业设计未来发展“主战场”；加快航空智能传感器产业园建设，打造国内一流航空智能传感器研发设计“极核区”；加快国家级航空高端装备智能制造产业园建设，打造研发设计、智能制造“增长极”。

（何子蕊）

## 合肥瑶海区10名营商环境观察员上任

从行业协会商会负责人中遴选，履行监督、评价、建言献策等相关职责

本报讯 日前，安徽省合肥市瑶海区行业协会商会座谈会召开，全区第一批营商环境观察员聘任仪式举行，10名营商环境观察员正式走马上任。

为推动瑶海区营商环境建设工作，积极发挥行业协会商会在经济社会发展中的积极作用，瑶海区委、区政府向全区广发英雄帖，从行业协会商会负责人中遴选出10名营商环境观察员，以兼职形式履行监督、评价、建言献策等相关职责，以期进一步提高营商环境建设水平。

“近年来，瑶海区不断优化政务服务工作、深化行政审批制度改革，营商环境得到持续改善，作为企业负责人，真真切切感受到了政府服务企业的‘店小二’精神。”作为首批营商环境观察员中的一员，安徽瑞

沅置地集团公司人事总监、合肥市瑶海区萧山商会常务副秘书长陈文表示，将立足本职，把企业反映的问题及时反馈给相关政府职能部门，发挥好桥梁纽带作用，为推动瑶海区打造转型发展示范区、东部崛起新引擎、合肥新兴增长极贡献一份力量。

来自瑶海区优化营商环境服务中心的数据显示，目前瑶海区登记成立各类行业协会商会近50家。此次优选的10名营商环境观察员将与瑶海区“产业立区”发展战略同向而行，紧扣企业发展中的痛点、堵点、难点问题，传导企业利益诉求，宣传政府相关政策，提供先发地区的好经验、好做法，有效助力瑶海经济社会高质量发展。

（解 琛 关堂所 张海帝）

## 新疆新和县税务局助力“小乐器大发展”

抓好税费政策落实，探索专业化、合作化特色之路

本报讯 新疆新和县加依村被称为“新疆民间手乐器制作第一村”，乐器制作已有数百年历史。为助力当地乐器产业发展壮大，新和县税务局因地制宜抓好涉农税费政策落实，探索专业化、合作化特色之路，让小乐器“奏响”了致富新曲。

多年来，新和县税务局通过“上门送政策”对口帮扶活动，打通税费政策宣传“最后一公里”，通过“银税互动”等方式帮助非遗项目传承人申请贷款，解决了资金困难，改善了生产条件。

2014年，新和县税务局协助加依村成立乐器合作社，使乐器制作逐步走向规模化、产

业化。经过7年发展，乐器合作社规模不断扩大，目前有100余名工人，其中贫困户30人，生产的手工乐器类别也从弹布尔、都塔尔等四五种增至13种之多，每年可接8000多个乐器订单，年可生产销售乐器2万余件，收入也从最初的25万元增至如今的550余万元，2020年全年减免税收收入20余万元。

新和县税务局将紧紧围绕“便民办税春风行动”，持之以恒开展“送政策、送服务、送保障”活动，依托独特的“国家级非物质文化遗产”项目资源，助力加依村实现“手工制作乐器+旅游业”双发展。

（张文涛 郭开放）



## 天津：打造生态廊道 建设城市“绿肺”

近日，位于天津市西青区王稳庄镇境内的西青生态廊道全部建设完毕。西青生态廊道总面积约5平方公里，新栽植树木13万余株，片区内湿地湖岛相间、阡陌稻田交错，集林、田、水、草为一体。图为西青生态廊道一景。

新华社记者 李 然 摄

# “四大平台”统筹发力 “调度”优化营商环境

——山西转型综合改革示范区探索“率先蹚出一条新路”纪实(下)

□ 田孔社 王婷 刘艳玲

在山西转型综合改革示范区(以下简称“综改区”),有不少企业把“0351-7080000”常挂嘴边,“你直接给7080000打电话,他们24小时接听,会直接给出解决方案”。

在综改区项目调度会议室墙上,“为企业服务 理顺关系 解决问题 推进项目”16个字令人印象深刻。

打个电话就能为企业解决问题吗?调度会议又是做什么的?综改区经济运行调度部常务副部长张小芄给出了答案:“围绕招商引资项目落地过程中遇到的问题,统计汇总整个项目数据,然后进行协调解决。从收集问题到评判、分类、协调解决再到督办,形成问题闭环。”张小芄说,以前这项工作分散在不同部门,经过重塑性改革后,经济运行调度部应运而生,相关工作也进行了整合,并由经济运行调度部统一管理实施。

项目的顺利开工建设、产业的加速升级,都离不开背后强有力的体制机制支撑。经济

运行调度部打破了原有政府部门条块式服务,成为连通上下工作的枢纽。

“一面是所有招商公司对外进行招商引资,我们提供全流程服务,有问题有困难,汇聚到‘枢纽’进行解决;一面是各职能部门依法依规履行职责,由经济运行调度部牵头,协调配合,串联起来,重点围绕问题提供服务,由‘被动服务’变‘主动服务’。”张小芄如是说。

经济运行调度部承载了统筹协调各部门解决项目推进和企业发展中各类重大问题事项的重任,负责对综改区经济指标落实情况、“三个一批”重点项目建设情况、重大项目招商推进情况、“2+9”产业集群发展情况、问题跟踪督办情况等重点工作事项进行常态化调度督办。同时,负责考核调度运行执行情况,承接负责建筑设计方案会研、备案工作、全区网络安全和信息化工作,统筹智慧园区建设和大数据管理服务工作。

针对各类问题,如何进行服务呢?张小芄表示:“有问题可以向‘一话通办’平台反映,

可拨打‘0351-7080000’,平台统一受理、统一调度。”

1天内研究部署、3天内反馈办理情况、一般性问题原则上7天内落实、重大问题1个月内解决落实……如此高效的服务,难怪“7080000”会成为企业排忧解难的“热线电话”。

数据显示,截至今年6月,“一话通办”共接单31.775万件,日均受理量为177件。其中,“7080000”热线接听企业群众反映问题8471件、办结率100%,首办解决占比83%、满意度98%,解决重点难点问题5044件,企业服务3427件。

“若是遇到复杂问题,可以通过调度会议进行协调,大家坐在一起,共同研讨评判,实实在拿出具体办法,解决问题时间节点并跟踪督办落实。”张小芄说。

为了更好地打磨招商引资项目质量,经济运行调度部对各招商中心的招商引资项目采取“六点五段”管理模式,从洽谈、签约、落地、开动、投产、达产方面列出清单,排出时间表,对项目签约率、投产率等内容

进行考核,使得招商引资的成功率越来越高。同时,通过信息化调度平台,对所有入区企业项目实行动态管理,随机抓取企业运转数据,从外部监管的角度,第一时间发现企业在生产运行中存在的问题,及时有效予以解决。

“通过政务服务职能的转变,主动服务的意识提高了,主动服务的节奏更快了。”张小芄说,经济运行调度部一直秉承“小机构大服务”理念,紧时问题进行服务,建立健全各类信息台账,运用大数据、人工智能等技术对问题进行分

析、研判,初步建立了普通问题原部门自行解决、复杂问题派单相关部门协调解决、关键问题通过调度会议平台调度解决的机制。

综改区注重改革的系统集成、协同高效,目前已逐步形成以“一话通办”平台为引



国家综合配套改革试验区观察