

创新赋能流程再造 加快形成发展新优势

山东自贸区烟台片区创新打造高度集成式“项目开工系统”，审批服务步入“全国最快”梯队

□ 朱先俊 刘笑冰

项目是拉动区域经济发展的强引擎，对项目方而言，时间就是效益，时间就是市场机遇。

面对从项目选址、立项、用地、到规划设计、施工许可、竣工验收，涉及7个审批机构、41个审批环节的繁杂审批流程。如何最大程度分类施策、精准发力，将审批时限压缩到极致，助力项目快速建设？

山东自贸试验区烟台片区抓好“吸收借鉴、制度创新、协同审批、资源整合”四个维度，走出了独具特色的工程建设项目审批制度改革路径——创新打造高度集成式“项目开工系统”，审批服务步入“全国最快”梯队。

对标最优 做好吸收借鉴上的集成

从签署土地合同到取得不动产权证、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和建筑工程施工许可证，相关管理部门仅用时6小时。

这刷新了烟台片区“拿地即开工”审批用时新纪录。“我们充分借鉴广州等地审批模式，对项目开工各项手续提前预审，并出具预审意见，待项目取得土地批准手续后，相关部门在限定时间内将预审意见转为正式审批手续，实现‘拿地即开工’。”烟台片区行政审批部门相关负责人介绍。

此外，烟台片区积极学习江苏省、四川省等地改革经验，推行“区域评估+标准地”改革。“选取成片区域，由管委出资对环评等11个审批前置事项进行评估，编制区域评估报告，经批准为该区域上的项目共享使用。”据介绍，目前，烟台片区已完成对生物医药园区、化学工业园区等重点园区的区域评估，先后为万华工业园东区公辅设施、华新不锈钢新材料智能化深加工等13个项目免费共享使用。

推行“多测合一”，将工程建设中涉及的测绘业务整合为一

个或多个综合测绘事项，由建设单位选择一家测绘机构承担所有测绘业务，项目达到相关标准要求的，测绘机构出具审核报告，推送至工程建设项目审批平台，有关部门不再进行实体工程现场验收，测绘结果实现用地、规划、施工、竣工、不动产登记的全过程共享应用。

自主改革 做好制度创新上的集成

“大胆试、大胆闯、自主改”是刻在烟台片区骨子里的基因。围绕工程建设项目审批面临的难点、堵点，烟台片区积极探索高辨识度、有竞争力的创新举措，加快形成发展新优势。截至目前，共推出全国首创、全省首推案例6个。

改革实施后，企业报告编制时间、费用支出均减少2/3，审批时间压缩3/4。烟台片区在全国首创“四书合一、三一审批”模式，建设单位可以将可行性研究报告或项目申请报告、节能报告、社会稳定风险分析报告、水土保持方案报告进行整合，共同形成一个报告文本。审批部门审核完成后，一个文号出具综合审查文件，实现“一体编制、一次报审、一文批复”。得益于此项制度，八角湾国际会展中心项目从递交项目综合报告，到审批部门受理出具批复文件，用时不到3个工作日。

全省首推“清单制+告知承诺制”，让流程更明晰。针对小型社会投资工业类项目，带方案出让用地项目等，明确从立项到不动产登记须办理的事项清单，确保“清单之外无审批”。相关审批事项实行“告知承诺制”，申请人签署承诺书后，审批部门直接作出审批决定。去年，烟台片区通过“告知承诺”办理施工许可项目80余个，先后帮助荣昌制药、万华化学等60多家公司实现项目快速落地投产。

不仅如此，烟台片区还推出了施工许可“不见面审批”、门头牌匾审批改备案、远程帮办代办



山东港口烟台港吊机为货轮装载货物 新华社发(唐 克 摄)

等创新案例，以制度创新持续赋能审批流程再造。

部门联动 做好协同审批上的集成

“对内做加法、对外做减法”，烟台片区跳出传统改革就单个事项办理时限不断压缩的“碎片化”思路，着眼全链条进行“系统式”整合，做到无缝衔接、链条传递、闭环运转，杜绝“重复审查、文来文往”。

6月3日，烟台先进材料与绿色制造山东省实验室项目在上午递交申请材料后，当天下午就取得了全部许可证。这背后，是服务事项“合并审批”带来的改革红利。

烟台片区以“全链条”视角推进改革，推行“一枚印章管审批”，对管理内容相近或属于同一办理阶段的多个审批事项，整合为一个审批事项，做到“一表申请、合并审查、集约审批”，有效解决审批职能交叉、多头管理、程序复杂等问题。通过合并市政设施建设类审批事项，申请材料由12项减少为4项，办理时限由7个工作日压缩至2个工作日。

“高效”始终贯彻整个项目

建设审批流程。在竣工验收阶段，烟台片区多个部门联动，给予建设单位综合联合验收或分段联合验收的选择权，以更好适应项目实际需求，提高验收效率。

项目选择综合联合验收时，各专项验收部门集体对工程进行竣工验收，做到“一窗受理、按责转办、同步办理、集中反馈”。分段联合验收则是按照“进度相似、并联打包”的原则，分阶段组织各专项部门联合验收。“越秀·臻悦府项目作为首个采取‘联合验收’的房地产项目，从规划核发到竣工验收备案仅用时7天，较同类项目节省时间3/4。”据相关人员介绍。

需求导向 做好资源整合上的集成

瞄准项目实际需求，烟台片区聚力全要素整合、全过程服务，积极打造“线上+线下”审批服务“双阵地”。

“我们设置了集成服务专区，将工程建设项目相关的全部审批事项统一纳入专区，实现‘一站式’办理。”烟台片区行政审批部门相关负责人介绍，专区内设置集中缴费窗口，税务人员进驻，项目开工涉及的配

套费、人防易地建设费、水土保持补偿费等所有建设规费可在一个窗口全部缴纳完成。设置中介服务窗口，通过市场化手段组织核心环节中介机构进驻专区，同步建设涵盖全部备案中介机构信息的“网上超市”，让中介机构更精准、更高效地服务于项目审批。

审批过程遇到困难、堵点，如何有效化解？烟台片区创新组建“项目管家”团队，为项目报建提供全程陪办、按需帮办、协调督办的“金牌保姆式”审批服务。对法律关系明确、申报材料简单的审批服务事项，“项目管家”可独自完成受理、审查，并做出审批决定。对重点项目审批存在的难点问题，组织召开审批联席会议集中研究解决，通过延伸服务串起复杂审批全过程，做到环环相扣、规范高效。

围绕打造要素高度集约的审批体系，烟台片区还持续完善建设工程审批系统，通过整合投资项目在线审批监管平台、国土空间规划“一张图”系统、施工图联审、不动产登记等系统，加强互联互通、业务协同、信息共享，实现建设工程项目审批“全程网办、一次申报、并联审批、同步发证”。

自贸创新秀

打造全国首个“诚信自贸区”新样本

辽宁自贸区营口片区率先启动政务诚信评价及全领域公共信用综合评价机制

2021年7月24日，《中国（辽宁）自由贸易试验区营口片区全领域企业公共信用综合评价标准》正式出台，标志着营口片区在全省率先启动政务诚信评价及全领域公共信用综合评价机制，是营口片区以信用体系建设提升政府治理能力、优化营商环境又迈出的坚实一步。其中，刻画政府信用的“政务诚信评价报告”和绘制企业信用画像的“信用体检报告”也将在全省首发，为打造全国首个“诚信自贸区”新样本贡献营口力量。

“政府说话算数。”营口片区党工委书记、管委会主任张东认为，党和政府在企业和群众中的威信就 from 有诺必践中来，一流的营商环境离不开信用体系支撑。近年来，营口片区一直把加强政务诚信建设作为社会信用体系建设的重要组成部分，通过“新官理旧账”，解决了106户企业无法办理不动产登记的历史遗留问题；通过“兑现奖励”，实现了按月不见面兑现，累计兑现10.02亿元政策资金，直接打入企业账户；打通历史欠债瓶颈，解决了困扰企业20多年的问题，盘活企业固定资产超过10亿元……一系列实打实的诚信政府建设举措，树立了良好的政府形象，坚定了企业的发展信心。

此次，营口片区以“诚信自贸区”建设为关键抓手，从政务诚信体系建设为突破口，引入第三方信用评估机构，发布独立的营口片区内设机构“政务诚信评价报告”，通过政务信用管理、政务诚信评价、政务诚信监督以及政务诚信保障四种体系的建立，构建政府承诺+社会监督+失信问责的工作机制，塑造营口片区内设机构及行政人员模范守信、带头践诺的良好形象，进一步提升政府公信力和执行力，推动利企惠民政策落实到位，擦

亮“马上行 自在营”市场主体满意度品牌。

根据方案，针对企业“公共信用综合评价报告”将在全省率先发布。针对营口片区启动的全领域企业公共信用综合评价，是以公共信用信息资源为支撑，按照信用建设领域相关国家标准，从企业的基本情况、财税情况、行政监管、司法监督、社会责任五个维度，设置公共信用综合评价指标，对营口片区归集的企业信用信息进行自动的全领域公共信用综合评价量化，实现对信用主体的精准“信用画像”。随之，企业“信用体检报告”也将在全省率先发布。报告是以云计算资源为支撑，把大数据、区块链、人工智能等技术应用于信用上，实现对信用主体的精准“信用画像”，为市场主体活动提供信用服务。“信用体检报告”的等级按高低分为A、B、C、D四个档，评价结果定期将推送至相关政府部门、金融机构、行业协会商会参考使用，并根据信用等级高低采取差异化的分类监管。如评分A的企业，可享受在行政管理中容缺受理、简化程序；纳入自贸区监管的“不诉不查”清单等，用自己的信用为自己增信用、增动能。

营口片区相关负责人介绍，政务诚信建设作为营口片区社会治理创新的重要举措，也是建设“诚信自贸区”的前提，有助于营口片区提升“信用软实力”，打造“硬核”竞争力。此次通过政务诚信体系和企业信用体系建设两方面打造，将同步刻画并提升营口片区内设机构及企业的信用形象，将“诚信自贸区”打造成营口招商引资的“引力磁场”、对外开放发展的“金字招牌”。

（供稿：营口市制度创新与营商局）

“异常痕迹一键清零”助企业重塑信用

湖北自贸区襄阳片区开展市场主体列入移出经营异常名录修复试点工作

□ 郭 雪 蔡心苑 张 曼

8月13日，从襄阳市市场监管局获悉，襄阳市已确定在湖北自贸区襄阳片区开展市场主体列入移出经营异常名录修复的试点，即“异常痕迹一键清零”，让失信市场主体尽快获得重塑信用的机会。

据了解，在未开展“异常痕迹一键清零”工作之前，市场主体在完成经营异常名录的修复后，国家企业信用信息公示系统上会保留有市场主体列入移出经营异常名录的记录。此记录给市场主体的正常经营在一定程度上造成了不良影响，部分行业以此为由对完成信用修复的市场主体设置不同形式的准入障碍，让不少企业错失发展良机。

为帮助已改正错误的市场主体重新获得市场信任，襄阳市推出市场主体列入移出经营异常名录修复新举

措。对因逾期报送年报、未在责令的期限内公示有关企业信息被列入经营异常名录的列入移出记录，市场主体可自移出经营异常名录之日起满3个月，进行信用修复。对因公示企业信息弄虚作假、隐瞒真实情况和经营地址异常被列入经营异常名录的列入移出记录，市场主体可自移出经营异常名录之日起满6个月，进行信用修复。信用修复后，在国家企业信用信息公示系统上不再保留有市场主体列入移出经营异常名录的记录，确保信用修复“异常痕迹一键清零”。

襄阳市市场监管局信用监管科工作人员介绍，在湖北自贸区襄阳片区，只要满足信用修复条件的企业均可申请修复，原本列入移出经营异常名录的记录不再对外公示，有效帮助企业挽回信用，增强企业发展信心。

自贸加油站

“中国制造”海外叫好又叫座

今年1月~7月，中国货物贸易出口总值11.66万亿元人民币，创历史同期新高，同比增长24.5%，增速为10年来新高

□ 李嘉宝

据商务部近日发布的数据，今年1至7月，中国货物贸易出口总值11.66万亿元人民币，创历史同期新高，同比增长24.5%，增速为10年来新高。中国最新出口数据表现亮眼，引发国际社会高度关注。中国商品畅销国际市场，魅力何在？外媒纷纷寻找答案。

“几乎填满所有已知领域”

商务部数据显示，从出口市场来看，1月~7月，中国对美国、欧盟、日本等传统市场出口合计增长22.6%，与新兴市场贸易合作不断深化，对东盟、拉美、非洲等新兴市场出口合计增长26.5%，拉高整体出口增速13个百分点。

“今日俄罗斯”电视台网站近日报道称：“目前，中国的出口贸易几乎填满了全球所有已知领域的产品。尤其是中国的电

子产品，拓展到了全球更多地方。”“疫情期间，‘中国制造’的标签特别受欢迎。”美国《纽约时报》一篇报道指出，“美国和欧洲的公司转向购买中国生产的零部件，被困家中的人们重新进行装修和翻新，还要在封锁期间储存更多食物，也转向了中国商品。”有外媒观察到，在海外社交平台，带有“中国制造”标签的短视频十分火爆，许多外国网友点赞留言，询问如何购买商品。

韩国《中央日报》注意到，东京奥运会使用的比赛装备中，大约有一半来自中国。“首先映入眼帘的是，由11个国家、29名难民组成的难民代表团所穿服装，是由中华老字号品牌企业‘恒源祥’制作提供的；奥运比赛场上，中国制造随处可见，中国企业为乒乓球、羽毛球、举重、跆拳道、射箭、摔跤等多项比赛提供所需装备；中国网络技术也发挥了巨大作用，中国企业阿里巴巴利用

3D技术追踪运动员比赛画面，为无法来现场的观众提供了良好的观赛体验。”

《日本经济新闻》日前刊文称，中国企业正将重点放在创新和品牌建设上，以此来改善西方消费者的认知，从而打造全球品牌。文章援引一位市场咨询师的话说，中国品牌在“讲故事”方面表现得非常好，产品能同时满足功能和情感这两种需求。

“出口产品科技水平提升”

随着中国制造业科技水平的不断提升，越来越多的“中国制造”凭借科技范儿“圈粉”国际市场，引发外媒热议。

韩国《中央日报》指出，“中国制造”已不单单是“制造”，更是技术上的创造。利用更加先进的技术制造的中国商品，是值得信赖的。“中国制造”的质量在世界名列前茅。

产品的科技水平在提高。该研究以出口产品的先进性和复杂性为指标，结果显示，中国2019年的排名比2018年上升3位。一位研究人员表示，尽管这项研究尚未包含新冠肺炎疫情暴发期间的数据，但他相信中国的排名将继续提升。“中国出口产品的技术水平已经超过了一些发达国家，若要继续保持这一趋势，就要继续进行技术创新。”

“今日俄罗斯”网站8月7日刊文分析了哈佛大学这项研究传递的信号。文章指出，研究结果清晰表明，打压中国发展没有效果，中国不会减缓发展。“中国通过不断提升科技实力，在全球供应链上攀升而非脱离。‘中国制造’曾被误以为廉价、低端，但这与事实不符。这样的话语不仅带着对中国的成见，显然也没看到过去20年中国工业能力的转变。中国正通过增加对其他地区的高科技出口，克服华盛顿发起的贸易战和科技战带来的

负面影响。”

“疫情下稳定全球供应链”

在新冠肺炎疫情冲击多国生产的背景下，“中国制造”不断提质增量，根据世界的变化及时做出调整，为稳定全球产业链供应链发挥了重要作用。外媒给予积极评价。

“中国出口升至历史新高。”美国有线电视新闻网刊文称，当疫情搅乱全球，中国迈出稳健脚步，经济表现超过其他所有主要经济体。“中国开门做生意，满足了各国对防护装备和电子产品的大量需求。”美国《华尔街日报》也指出，中国能够大量生产和出口医疗物资以及笔记本电脑等居家办公设备。“中国工厂做好了为其他国家消费者服务的准备。”

希腊“现代外交”近日刊文称，中国经过30多年的专注、严谨和努力才获得全球制造业中心的地位。面对疫情带来的挑战，中国经济展现韧性。中国守住了自己的阵地，全球制造业中心的地位保持不变。预计未来中国的低端生产活动将逐渐减少，继续在高端领域扩大出口市场份额，“从目前来看，有中国参与的全球供应链是稳固的。”