

产业转型升级向中高端迈进

——山西转型综合改革示范区探索“率先蹚出一条新路”纪实(上)

□ 田孔社 王 婷 刘艳玲

面对资源型地区经济转型的难题，国家赋予山西建设国家资源型经济转型综合配套改革试验区的重大任务。2017年，山西省委省政府决定建设山西转型综合改革示范区(以下简称“综改示范区”)，先行先试、示范引领全省转型综改试验。

4年来，山西综改示范区牢记习近平总书记嘱托，在山西省委、省政府带领下，坚持贯彻新发展理念，聚焦“六新”突破，不断培育创新生态，增强科技支撑和转型动能，打造“2+9”千百亿级战略性新兴产业集群，产业转型发展得以优化升级，在转型发展蹚新路中发挥示范引领带动作用。

众创空间帮助企业做大做强

在山西省会太原市，柳巷街区的“老鼠街”可谓家家通晓、户户熟悉，曾是山西人逛街“打卡之地”。

如今，这里建起老鼠街双创基地，原来的传统商户除了做生意外，还要不定期上课。“我干了15年男装，生意一直很好。去年，受疫情影响，再加上大众消费观念、消费趋势转变，我做好了将传统模式向跨境电商转变的准备，这也是未来发展的新路。”商户刘先生说。

越来越多像刘先生一样的商家、创业者加入跨境电商行列。在老鼠街商贸广场有限公司统一带领下，他们正在免费学习跨境电商内容，对新模式的未来发展充满信心。

“打造老鼠街跨境电商产业园区是蚂蚁众创空间产业延续的一个标杆式发展方向。”蚂蚁国家级中小企业公共示范平台负责人哈戡称，蚂蚁众创空间通过把握双创行业运营中的关键环节，建立运营主体管理系统、服务企业全生命周期、政府监管要求三个维度的流程、制度，帮助企业做大做强。

2020年，平台企业年总销售额达40多亿元。

在高速公路服务区经常能见到的“头等舱”共享按摩椅品牌，经蚂蚁众创空间辅导，成功融资3000万元，被认定为高新技术企业，享受科技创新扶持福利。

“众创空间，主体是‘众’，内容是‘创’，载体是‘空间’。我们是创业者背后的创业者。”哈戡说，蚂蚁众创空间不断升级基地服务功能，助力企业创新创业降低创业风险；为政府提供科学数据，成为政府和企业间沟通的有效平台。

众创空间已成为营造良好创新创业生态环境、激发创新活力、推动人才集聚的创新高地。截至2020年底，山西综改示范区共有众创空间76家、科技孵化器22家、小微企业创新创业基地20家，带动就业3.1万人。其中，留学人员创业园是山西省唯一的国家级留学人员创业园。

山西智创城跑出双创加速度

中国国际技术智力合作有限公司，目前是国内人力资源产业链最完整的中央一级企业。2020年10月，中智山西经济技术合作有限公司入驻综改示范区。

“山西转型发展的排头兵在综改示范区，智创城是综改示范区很有特色的园区，我们想融入这个环境中，感受山西发展的脉搏。”中智山西经济技术合作有限公司党支部书记、副总经理赵建利说。

赵建利提到的智创城，是具有山西特色的国内一流创新创业高地，厚植创新土壤，集聚智慧、智能、智力。如今，这里跑出了山西双创加速度。

山西智创城于2019年7月初开始筹建，当年11月正式投运——仅用4个月时间，就完成了运营团队引进、配套工程建设、引资引智等工作，成功引进清控科创、中关村智酷、浙

江莱根等一流双创团队，运营智创城NO.1、NO.2、NO.3。

以智创城NO.3为例，自投运以来，其围绕“研发+生产”发展模式和“有边无核，先聚后散”核心理念，率先构建“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”梯次孵化体系，实现双创及产业全链条服务。

“作为首批入驻企业，我们从一开始就心无旁骛做市场、做业务，因为在这里我们根本不需要考虑其他任何问题。”山西榕树科技有限公司总经理薛鹏华表示。

今年7月初刚入驻的山西怡亚通深度供应链管理有限公司人力行政副总监李文君也有感而发：“我们也是‘拎包入住’！这里硬件设施和相关服务都很贴心，还有共享会议室，既方便又节省资源，极大地便利了企业办公。”

李文君谈道，山西市场很有潜力，很多同事都愿意把自己的能力和资源带来山西，促进山西高质量转型、快速向前发展。

“将综改示范区利好政策无缝对接给企业，打通政策与企业间‘最后一公里’，才能形成更好的双创生态。”山西莱根产业园发展有限公司运营负责人韩磊说。

近年来，山西综改示范区全力打造一流的创新生态，建设创新发展引领区，重点引进一批掌握核心技术的专精特新、科技小巨人、单项冠军、瞪羚企业和独角兽企业，全力补齐做强产业链、创新链、供应链、要素链、政策链“五链”，提升山西综改示范区整体创新能力和产业核心竞争力。

同时，坚持把创新放在转型发展

全局核心位置，着力建设重大创新平台，不断推出优质双创项目，进一步拓展创新创业载体，有力增强双创企业的获得感，为高质量发展蓄积新动能。截至2020年底，山西综改示范区共打造各类研发平台176家，建成39个院士工作站、10个博士后工作站、4家国家级重点实验室。

千亿级产业园区未来可期

正在如火如荼建设的山西合成生物产业生态园，一改山西阳曲县东黄水镇沟壑纵横撂荒地的历史，成为山西产业建设的主战场。

时间回到2020年10月10日，上海凯赛生物技术股份有限公司与山西综改示范区签署项目合作协议：山西合成生物产业生态园第一期投资约450亿元，二期投资约350亿元，年产值预计达1000亿元以上。

合成生物领导小组办公室副主任刘志表示，合成生物技术颠覆了传统化学合成法，是一项具有革命性的科技创新技术。这一项目的实施将大幅提升山西在全国乃至全球中高端产业链价值链中的地位。

全球领跑、规模最大的合成生物产业集群在山西落地开花，为山西全方位推进高质量发展，注入了一针“强效助推剂”。

如今，山西综改示范区连同合成生物在内的电子信息，以及高端装备制造、新能源汽车、新材料、生物医药、航空航天、现代物流、绿色建材、新能源与节能环保、农产品精深加工等“2+9”千百亿级战略性新兴产业集群正在加速形成。



国家综合配套改革试验区 观察

统筹协调三对关系 完善配套政策措施

——《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》解读

□ 谭 杰 郝胡平

近日，中共中央、国务院印发《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》(以下简称《决定》)，这是新时期我国人口政策的纲领性文件。贯彻落实《决定》，核心在于统筹协调政府、用人单位和生育主体三者之间的关系。

统筹协调政府和用人单位的关系。《决定》指出，继续做好生育保险对参保职工生育医疗费用、生育津贴待遇等的保障，做好城乡居民医保参保人生育医疗费用保障，减轻生育医疗费用负担。当前，我国生育保险费用是由用人单位按照职工工资总额的0.7%左右缴纳，个人不缴费，用人单位为员工缴纳生育保险费用是强制性义务。生育主体的生育医疗费、生育津贴等其他生育相关补贴均由生育保险费用承担，因此生育主体的福利是否能够得到有效保障，取决于用人单位的缴费能力与社会责任意识。但延续这种仅依靠用人单位缴费的生育保险模式，容易造成用人单位经济负担过大，不利于调动用人单位对生育促进政策的积极性，生育主体的相关生育福利也较难获得进一步保障。应统筹协调政府和用人单位的关系，避免责任都压在用人单位一方，探索对用人单位友好的生育政策改革，激发用人单位的积极性。

统筹协调政府与生育主体的关系。《决定》要求，要降低生育、养育、教育成本，加强税收、住房等支持政策，

推进教育公平与优质教育资源供给。从政府与生育主体的关系来看，生育支持政策要在扩大覆盖面的同时，注重减轻中低收入家庭的负担，并避免对生育意愿和养育能力较强的高收入群体过度奖励。例如，我国在养育子女方面的税收抵扣政策并未惠及农民和城市低收入生育主体，而他们可能会因生育、养育二孩、三孩导致贫困。针对此类生育主体，应研究出台更有针对性的生育保障政策。考虑到高收入群体对于生育子女成本的敏感度相对较低、生育意愿和养育能力更强，针对一孩、二孩、三孩的生育物质奖励政策设计，不宜采取“生的越多，奖励力度越大”的办法，要尽量避免高收入群体获得不合理的生育优势，促进社会公平。

统筹协调用人单位和生育主体的关系。《决定》指出，保障女性就业合法权益。规范机关、企事业单位用人单位招录、招聘行为，促进妇女平等就业。在实践中，生育状况会影响用人单位对女性员工的录用、晋升和薪酬的考量。用人单位普遍认为女性员工的生育行为会影响其经营效益，且女性休产假、哺乳假对用人单位工作的连贯性也有一定的影响。但随着女性受教育程度的提高以及家庭住房、养育子女等开支的压力需要夫妻双方共同分担，女性对职业安全与职业发展的重视程度日益提高。这也成为阻碍生育率提高的重要原因。只有通过政策调节不断缩小用人单位在使用男性和女性时面临的

成本差异，才有可能减轻和消除用人单位的性别歧视，从而激发生育主体的积极性。

从上述统筹协调政府、用人单位和生育主体三者关系的思路出发，下一步加快优化生育政策可从三方面着手。

制定系统化、协调的生育促进政策，协同发挥政府、用人单位和生育主体等各方面积极性。各地在制定生育促进政策时应注重系统性、协调性，提高生育政策的合力。探索推进政府、用人单位、生育主体三方共同缴费以及男女员工无差别缴费的生育保险模式，三方共同缴费的模式有利于提高生育保障和生育福利，避免用人单位承担过大的经济压力。男女无差别缴费也利于减轻用人单位对女性员工的歧视。鼓励和支持发展商业生育保险，为生育主体增加更多保障。对女性员工较多及在生育友好方面积极作为的用人单位给予补贴或税收优惠政策，降低用人单位生育成本，消除就业市场对女性的歧视。同时考虑制定鼓励政策推动女性薪酬提高、职位晋升，减轻生育对女性职业发展的不利影响。全面综合打造家庭和育儿友好的社会生育环境，引导男性在子女养育中投入更多时间、精力，推动实现家庭养育责任夫妻共担。

鼓励各地因地制宜设计生育配套政策，在扩大政策覆盖面和加大奖励力度的同时，注重减轻中低收入家庭的负担。我国经济社会发展不平衡，不同地区以及城乡之间社会保障的投

入及生育主体的需求差异较大，各地应因地制宜，通过精细化的制度设计，对不同需求特征的生育主体研究制定有针对性的激励政策。对于城市生育主体，可考虑侧重提供育儿假、托儿服务、更大力度的税收优惠等激励政策；对于农村生育主体，可考虑侧重孕产妇健康保障、家庭育儿津贴补助、隔代照料补助等政策。在扩大政策覆盖面的同时，努力加大生育奖励力度，更好调动不同生育主体的积极性。注重生育政策的社会公平性，不断降低中低收入家庭的生育和养育成本，如在使用辅助生殖技术时提供一定费用补贴。对于经济困难家庭的生育主体，给予更多政策倾斜。

在青年群体中大力宣传有关政策，及时开展生育促进政策的效果评估、社会满意度调查，确保人口政策取得实效。鼓励有条件的国有企事业单位率先落实有关生育促进政策。积极借鉴推进计划生育工作的有关经验，充分发挥国有企事业单位的模范带头作用。为确保生育促进政策落到实处，应继续加强各地出生人口监测，及时开展生育促进政策的效果评估与社会满意度调查，并考虑将生育率指标纳入政府绩效考核。及时调整优化“投入较大、收效一般”的生育政策，不断完善生育相关配套政策措施，创造生育友好的社会环境，让广大人民群众“愿意生、生得起、养得好”。

(作者分别系广东青年政治学院党委书记、国家发改委国际合作中心助理研究员)



福建部分海域结束伏季休渔

8月16日，北纬26度30分以南的福建省海域结束为期3个半月的伏季休渔期，渔民开始出海作业。图为渔船在福建省莆田市平海镇平海一级渔港起航出海。

新华社记者 魏培全 摄

筑牢防汛安全屏障

安徽亳州市综合施策，“城市看海”基本解决

□ 本报记者 华 铭
□ 保 妹

2018年夏天，受台风“温比亚”影响，安徽省亳州市主城区陷入一片“汪洋”。此后，亳州市痛定思痛，开出综合施策药方，多措并举连下“猛药”，实施“排水防涝三年行动计划”，向城市内涝“宣战”。

2018年以来，亳州市投资5.3亿元，完成河道治理39.5千米、修复水体95万平方米；投资6.3亿元，完成22条主次干道、46条背街小巷雨污分流改造工程，改造管网91公里、整治易涝点248处……如今，即使是汛期大暴雨期间，也很难看到“城市看海”景象。

综合施策建“海绵城市”

以前，一下暴雨亳州市区刘园新村小区就积水。今年7月26日~28日，受台风“烟花”影响，亳州市自南向北出现强风雨天气，强度与2018年“温比亚”相比有过之而无不及。然而，今年这里却没有出现“城市看海”。

这得益于亳州市在老旧小区改造过程中融入的“海绵城市”建设理念。2019年，在刘园新村老旧小区改造中，小区道路及停车位使用透水材质，可以控制雨水径流，绿色又环保。同时，修建拦水沟，改造地下管网，实现雨污分流。

近年来，亳州市在黑臭水体整治、水系公园建设、河道治理、老旧小区改造等项目建设中，通过下沉式绿地、植草沟、雨水湿地、透水铺装、生态驳岸、多功能调蓄等措施，建设“海绵城市”，增强吸水、蓄水、渗水、净水功能。

“海绵城市”具有“渗、滞、蓄、净、用、排”作用，从源头削减雨水径流峰值和径流量——这是治涝的第一步。但治涝，更要保证排水通畅。为解决城区主街道和背街小巷积水问题，对街道实施雨污分流改造工程；为解决老城区低洼路段积水问题，结合城市黑臭水体治理以及河道整治工程，改建西关排涝泵站，进一步优化排水管线及泵站布置；在易积水路段和易涝点设立“黄雨衣”应急队，对影响排水的杂物和漂浮物进行清理，保障排水通畅……通过综合施策，亳州市全面畅通城区主干

水系“大动脉”、排水管网“微循环”、易涝点“中梗阻”，“城市看海”隐痛基本解决。

“人技物”三统一

“滴滴滴……”魏武大道亳州八中区域出现积水……7月28日，一条实时预警监测信息传至亳州市内涝排水在线监测系统平台。抢险人员根据平台发出的处置指令，立即赶往积水点抢排。

告别“城市看海”并不代表积水情况不会发生。近年来，亳州市依托大数据、物联网等科技手段，先后建成数字城管指挥中心、地下管网安全运行监测平台，不断提升城市防汛排涝信息化水平，实现科技助力，智慧防汛。

为进一步提高城区防汛应急处置能力、健全城市防汛指挥体系、提高城市防汛指挥调度能力，亳州市城管局和市数字资源局联合研发独具特色、智能可视化的“亳州汛情信息手机App”，智能化指挥调度城市防汛工作，最大限度减轻汛情造成的影响。

随着数字城管监督指挥中心、地下管网安全运行监测平台的上线运行，亳州市防汛指挥的科学调度能力进一步增强，每年的清淤检测、应急演练、河道巡查、统一调度逐渐常态化。尤其在本次防御台风“烟花”过程中，两大智慧平台都发挥了重要作用。

为安全度汛，亳州市不断加强防汛应急队伍建设，突出“人防”“技防”“物防”相统一，构建各司其职、互相补充、协调联动、及时高效的城市防汛应急管控体系。据亳州市城管局局长黄恺介绍，亳州市组建了一支130余人的专业化防汛应急队伍，配备大功率防汛泵车、吸污车等机械设备，在防汛排涝中发挥中坚作用。

黄恺表示，每年汛期来临前，亳州市就提早谋划，开展城市排水设施隐患排查整改专项行动。今后，将根据《安徽省城市内涝治理系统化实施方案(2021—2025年)》部署要求，继续深入谋划实施雨水源头减排工程、管网畅排和泵站强排工程、河湖蓄排工程、防洪提升工程、信息控排工程，争取彻底告别“城市看海”，让城市建设既有“面子”也有“里子”。