

纠正运动式“减碳” 遏制“两高”项目盲目发展

另外，2021 年全国节能宣传周将于 8 月 23 日~29 日举办，主题为“节能降碳，绿色发展”。孟玮透露，今年宣传周将系统回顾“十三五”节能工作成效，推动重点行业企业节能降碳，开展百项节能低碳标准提升活动，以“云”上宣传方式为主的同时，还将在国家发改委门户网站和“两微一端”开设专栏，宣传各部门、各地区、各行业节能工作实践和成效，实时推送宣传周最新活动进展。

粮食价格不会出现大幅波动

今年入汛以来，河南等多地遭遇洪涝灾害，一些受灾地区的重要基础设施受到损毁。城市重要基础设施安全防护以及灾后恢复重建工作，成为广大群众关注的重点。

“国家发改委紧急下达中央预算内投资 7.95 亿元，专项用于受灾严重地区基础设施和公共服务设施灾后恢复重建工作。其中，用于受灾最严重河南省的专项投资达 6.44 亿元。”孟玮说。

针对一些地方在防汛救灾工作中出现的问题，孟玮介绍，国家发改委及时起草印发了《关于加强城市重要基础设施安全防护工作的紧急通知》，从开展隐患排查、抓实防控措施、完善应急响应机制、做好在建工程安全管控等重点环节，提出了具体明确的要求。

此外，针对部分地区农村基础设施损毁严重，部分易地搬迁安置区群众生产生活受到影响，国家发改委专门印发通知，督促指导有关地方及时查明灾情损失情况，加大以工代赈和易地搬迁后续扶持政策实施力度，全力支持受灾地区做好灾后恢复重建工作，切实防止因灾返贫致贫。

孟玮透露，后续，国家发改委将继续加强与有关部门和地方对接协作，及时跟进了解受灾情况，积极指导河南省做好灾后恢复重建规划编制和组织实施工作，确保灾后恢复重建工作稳妥有序推进；督促地方抓紧将紧急下达的中央预算内投资分解下达到具体项目，确保专项资金尽快到位，精准有效支持基础设施和公益性设施灾后恢复重建。

谈及洪涝灾害对粮食生产的影响，孟玮表示，数据显示，河南省农作物受灾面积 1600 多万亩，总体上，对全国粮食生产影响有限。

“粮食价格不会出现大幅波动。”孟玮分析，近年来，我国粮食连年丰收，国家粮食储备充裕，收储调运能力增强，粮食产供销体系日益完善，市场供给有保障。目前，河南受灾地区粮油肉等农副产品货源充足、价格平稳，局部地区不易储存运输的鲜菜特别是叶类菜价格小幅上涨，但涨幅均在正常波动范围内。

下一步，国家发改委将加强对受灾地区农产品生产形势和市场供应监测，指导和支持地方做好灾后补种改种工作，减轻因灾损失，保障粮食等重要农产品稳定供应。

27万吨国家储备投放为铜铝锌市场降温

近日，国家发改委会同国家粮食和物资储备局分别投放了 2 批次国家储备铜铝锌，共计 27 万吨。孟玮表示，此次国家储备投放，有 3 个突出特点：一是投放方式分批次、不定期、不定量，这样做有利于根据供需形势、市场预期、企业需求等方面变化，灵活开展市场调节，提高预期引导效

果。二是面向加工制造企业定向投放，尽可能排除贸易商等中间环节，防止囤积居奇，让实体企业直接获得实惠。三是采用网络公开竞价，在规则上尽可能向中小企业倾斜，有利于广大制造业中小加工企业充分参与，为其提供了补充库存的机会窗口。

“从市场反应看，相关企业积极参与竞买，成交价均低于市场价格。”孟玮说，目前来看，两轮储备投放基本实现了预期目标，社会各界普遍反映，储备投放体现了国家确保大宗商品市场供应和价格稳定的决心、信心，引导了价格预期，缓解了部分行业企业的原材料成本压力。

据了解，国家发改委还将持续关注大宗商品价格走势情况，统筹利用好国内国外两种资源，综合采取多种措施，包括加大增产增供、适时储备投放、加强进出口调节、加大市场监管力度等，切实做好大宗商品保供稳价工作。

一批海南自贸港重大项目正在推进

近日，国家发改委地区司先后组织召开海南自由贸易港重大项目建设总结推进会、封关运作准备工作座谈会。

“‘十四五’时期是海南自由贸易港建设打基础的关键时期，召开重大项目总结推进会，进一步提升海南自贸港重大项目谋划、储备、建设、管理的能力水平，对加快自贸港建设具有十分重要的意义。”孟玮说，当前，重点是要集中力量组织实施一批全局性、战略性、基础性重大项目。比如，三亚崖州湾科技城、洋浦经济开发区等重点园区基础设施建设；自贸港智能化、精准化综合监管体系构建；海南生态环境保护修复等。目前，相关项目正在有序推进过程中。

封关运作准备工作方面，孟玮表示，目前正在开展前期调查研究，已多次召开座谈会，听取有关部门、专家和海南方面的意见，组织有关专家赴海南进行专题调研，并就封关运作的基本条件进行深入研究，形成了一些初步成果。在此基础上，国家发改委将继续组织力量，借鉴国际先进自由贸易港建设的经验，认真梳理提出海南自贸港全岛封关运作准备工作清单，明确各项工作的责任单位和完成时限，督促工作落实，为海南自贸港建设如期顺利封关提供坚实保障。

深圳综合授权改革试点取得阶段性成效

“深圳综合授权改革试点点取得了阶段性成效，改革的受益面不断扩大，‘实施方案+授权清单’作为改革方式方法的全新探索，受到各方广泛认可和借鉴吸收，对全国其他地区的示范引领作用初步显现。”孟玮说。

2020 年 10 月，《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025 年）》和首批授权事项清单向社会发布。试点实施以来，国家发改委会同有关方面加强统筹协调和跟踪指导，深圳市周密部署落实，各项改革顺利推进，过半任务陆续落地见效。

孟玮指出，首先，一批经济社会管理权限下放。国家有关部门、广东省积极推动相关事权下放，赋予深圳更多改革自主权，农用地转建设用地审批权、外国高端人才确认函签发权、企业博士后科研工作站分站设立和撤销权、占用林地省级审核权等权限已陆续下放到位。



8月17日，国家发改委举行8月新闻发布会，国家发改委新闻发言人、委政研室副主任孟玮介绍深圳综合授权改革试点、长江经济带、共建“一带一路”以及节能降碳等情况并答记者问。

本报记者 高弘杰 摄

其次，重点领域改革取得突破。深圳探索地上、地表、地下分别设立使用权，试行二三产业混合用地改革，形成“单一用地性质的混合使用”“混合用地的混合使用”等多种土地要素利用模式。“深圳证券交易所主板与中小板合并、创业板注册制改革试点等落地实施，全国首批基础设施 REITs 项目落户深圳，率先在数据生产要素统计核算上破题，创新设置技术调查官，率先建立并实施知识产权侵权惩罚性赔偿制度等。”

同时，制度创新成果正在形成。深圳稳步推进法规规章的立、改、废、释工作，新制定法规 17 部，修改 10 部，作出法规性决定 1 项，废止法规 4 部，26 个改革事项已纳入相关法规。

“挂牌成立全国首家个人破产事务管理机构，深圳成为全国首个允许个人破产的城市。发布全国首个完整的生态系统生产总值核算制度体系。”孟玮介绍说。

长江经济带生态环境问题已整改350个

今年上半年，推动长江经济带发展工作取得积极进展，长江经济带在全国经济高质量发展中的引领作用进一步显现。

“生态环境保护修复成效显著。长江经济带生态环境警示片披露的 484 个问题已完成整改 350 个，污染治理‘4+1’工程深入实施，长江‘十年禁渔’全面实施。”孟玮介绍，今年上半年，优良水质比例为 88.2%，同比上升 2.1 个百分点，优于全国平均水平 6.5 个百分点；劣Ⅴ类水质比例为 0.6%，同比下降 0.3 个百分点，优于全国平均水平 1.3 个百分点。

绿色高质量发展走在前列。上半年长江经济带 11 省市地区生产总值 24.88 万亿元，同比上升 14%，经济总量占全国的 46.9%。绿色发展示范和生态产品价值实现机制试点深入实施，初步形成一批可复制、可推广的经验做法。

体制机制不断完善。长江保护法颁布实施后，依法治江进入新阶段。长江经济带负面清单管理制度严格落实。生态补偿机制不断健全，有关部门出台《支持长江全流域建立横向生态保护补偿机制的实施方案》。

“下一步，推动长江经济带发展领导小组办公室将认真落实领导小组工作部署，扎实推进长江生态环境系统保护修复，有力有序推动长江经济带高质量发展。”孟玮说。

上半年中欧班列共开行7377列

据孟玮介绍，今年上半年，共建“一带一路”取得积极成效。统筹境外项目抗疫和生产建设成效显著。境外中资企业

统筹疫情防控和项目建设，没有出现大范围人员感染，境外重点项目建设稳中有进。中巴经济走廊建设高质量推进，中老铁路、雅万高铁、中泰铁路、匈塞铁路建设顺利推进。

经贸合作实现质升“双提升”。上半年，我国与“一带一路”沿线国家货物贸易额 8245.5 亿美元，同比增长 37.9%；对“一带一路”沿线国家非金融类直接投资 95.8 亿美元，对外承包工程完成营业额 393.5 亿美元，同比分别增长 18%、10.6%。

“中欧班列统一品牌 5 周年，铺画线路 73 条，通达欧洲 23 个国家 168 个城市，形成了贯通欧亚大陆的国际贸易大动脉。”孟玮说，上半年共开行 7377 列，综合重箱率达 98%，西安、成都、重庆、郑州、乌鲁木齐五大集结中心开行量达到 4600 列，占 62%，集结中心集聚效应初步显现，班列开行已逐步由“点对点”向“枢纽对枢纽”转变。

“面对疫情挑战，我国展现大国担当，已向世界提供新冠疫苗和原液超 7 亿剂。”孟玮介绍，下一步，我国将继续坚持共商共建共享原则，秉持开放、绿色、廉洁理念，坚定不移推进共建“一带一路”高质量发展，为构建新发展格局和后疫情时代全球经济复苏作出贡献。

部分化肥品种价格上涨已明显趋缓

“今年以来化肥价格出现明显上涨，后续如何保供稳价？”对于本报记者提出的问题，孟玮回应，通过采取一系列措施，近期部分化肥品种价格上涨已明显趋缓。

化肥是粮食的“粮食”。今年以来，受生产成本提升、国际市场价格传导、社会库存较低等因素影响，国内化肥价格上行，党中央、国务院对此高度重视。

“为保障国内化肥供应和价格基本稳定，国家发改委采取了一系列调控措施。”孟玮介绍，一是春耕期间，连续 3 个月组织投放部分国家化肥商业储备，期间全国氮肥、磷肥和复合肥价格涨幅明显收窄，部分月份、部分种粮大省价格明显下降。二是推动 200 亿元实际种粮农民一次性补贴尽快落地，缓解农资成本上涨带来的种粮增支影响。三是约谈提醒重点化肥企业，要求其积极履行社会责任、依法合规有序经营；配合有关部门，加强化肥市场监管，对涉嫌哄抬价格的化肥企业立案调查，维护化肥市场秩序。四是鼓励有关行业协会发布倡议，呼吁企业增加生产供应、稳定市场价格。

“据监测，近期部分化肥品种价格上涨已明显趋缓，有关政策措施已起到积极效果。”孟玮说。

针对化肥市场面临的新形势、新问题，国家发改委将会同有关部门和单位，加强市场供需和价格形势分析研判，综合施策、长短结合，积极采取包括推动降低化肥企业生产成本、支持企业提高开工率和产量、加强储备和进出口调节、畅通化肥成品及原辅料运输配送、维护化肥市场流通秩序、大力推进化肥减施增效等政策措施，保障化肥供应和价格基本稳定。

势、新问题，国家发改委将会同有关部门和单位，加强市场供需和价格形势分析研判，综合施策、长短结合，积极采取包括推动降低化肥企业生产成本、支持企业提高开工率和产量、加强储备和进出口调节、畅通化肥成品及原辅料运输配送、维护化肥市场流通秩序、大力推进化肥减施增效等政策措施，保障化肥供应和价格基本稳定。

生猪价格过快下跌势头得到有效遏制

据了解，7 月以来，为应对生猪和猪肉价格过快下跌，国家发改委会同有关部门，合计挂牌收储 5 万吨中央冻猪肉储备，并指导各地同步收储，稳定市场预期。

“这些政策措施，有效遏制了生猪价格过快下跌的势头，生猪价格出现明显反弹。目前，价格较前期低点回升 15% 以上。”孟玮说。

据监测，截至 7 月底，全国生猪存栏同比增长 31.2%，其中能繁母猪存栏同比增长 24.5%，已经恢复至正常年份水平。未来一段时期，随着消费趋旺，生猪养殖利润可能逐步回升，将在一定程度上提振养殖场和养殖户的积极性。

“国家发改委将持续跟踪生猪、能繁母猪存栏变化与猪肉价格走势，及时预警提醒，积极引导养殖户合理安排生产，按照猪肉市场保供稳价工作预案规定，加强市场调节，防止生猪和猪肉价格大起大落。”孟玮说。

第二批“两业融合”试点正组织开展

2020 年，国家发改委确定了 20 个区域、40 家企业作为第一批“两业融合”试点单位，支持其开展先行先试，探索可复制可推广的业态模式和融合路径。“目前，正在组织开展第二批试点。这些试点区域和企业大胆尝试，积极探索，形成了一批好的经验做法。”孟玮说。

孟玮举例，比如，佛山市南海区积极创新试点先导政策机制，出台《佛山西站枢纽新城推进国家先进制造业和现代服务业融合发展试点先导区建设行动计划》，设置试点先导区，加快土地整理，引入标杆项目，加大城市赋能，优先打造粤港澳大湾区“两业融合”发展高地。

景德镇市昌南新区大力发展陶瓷制造与工业文化旅游融合模式，凭借独特的陶瓷文化资源，在传统瓷业中融入现代科技和管理要素，打造世界最高水平“手工制瓷”集聚地，不断升级陶瓷文化旅游产品，建成名坊园、古坊群、国瓷馆、“八大美院”创作基地等陶瓷文化旅游基地，持续扩大景德镇陶瓷历史文化世界影响力。

“同时，各试点企业也发挥自身优势，找准突破方向，探索可行模式。”孟玮说，比如，双良节能系统股份有限公司探索智慧管理云服务解决方案，实现产品全生命周期管理，促进企业定位从设备产品供应商向全流程服务提供商转变。网易严选贸易有限公司构建高品质制造完整生态圈，形成以互联网为主、以制造为基础，突出商品品质比、融合制造业服务业的新模式。

据了解，为及时宣介试点进展和成效，国家发改委在门户网站开设了专题专栏，面向社会解读两业融合相关政策，总结宣传地区和企业推进“两业融合”发展的先进经验和典型做法，持续扩大“两业融合”试点的社会影响力。

□ 本报记者 袁琳

近日，中国建筑国际旗下中建海龙珠海基地内，一座满足永久性建筑物标准的 7 层酒店样板楼在 12 天内拔地而起，这是中国建筑国际在“模块化集成建筑”（MiC）技术探索中又一次重大实战突破，开创了同类建筑建设速度最快纪录。

据了解，中国建筑国际在样板楼的建设中引入了新型装配式工厂的自动化生产，传统建造过程中约 80% 的现场工序被前移至自动化智能工厂进行，不仅大幅降低了施工安全风险和现场用工量，同时有效提升建筑精度和质量。

12天7层 像“造汽车”一样造房子

中国建筑国际“模块化集成建筑”技术开创同类建筑建设速度最快纪录

在建筑现场，工人只需对部品部件进行简单组装来完成全部建设，真正实现了像“造汽车”一样造房子。

作为住宅类建筑，厕所工程是难点。为破解这一难题，中国建筑国际选择在工厂完成卫生间全部部件的制作和基础安装工作——如墙板、底兜等，再将其运往施工现场，待箱体吊装完毕后进行卫生间剩余部件的安装。

该样板楼的建设还运用了基于 BIM—MES 系统的装配式建筑设计、生产信息化管理技术，从设计端到生产端，包括设备和供应链体系已全部打通。通过数字化管理，可随时查阅每个构件从设计端到生产端的信息。在进度管理上，整个产能能否支撑订单需求，是否饱和等信息也会清晰呈

现。在产品质量管控方面，则做到了生产、建造流程可追溯，在使用阶段如果出现问题可以及时追溯故障源头。

数字化技术的引入能更精准地指导自动化生产、更严格地开展质量检验、更高效地进行全方位管控，为建筑项目“智造”出新的 DNA。

“模块化集成建筑”（MiC）的建造方式被充分应用在该样板楼的建设中。其中，酒店样板楼被拆分为一个个立体的空间单元，每个空间单元的装修、水暖、机电等工序都一次性在工厂内完成，施工现场仅需要把每个单元像“搭积木”一样简单组装起来，即

12天7层 像“造汽车”一样造房子

中国建筑国际“模块化集成建筑”技术开创同类建筑建设速度最快纪录

在完成整个项目的建设。这不仅有助于建筑行业提质增效，还符合绿色发展建造理念。

据测算，该样板楼在建设过程中减少了 25% 的材料浪费、70% 的建筑垃圾和 55% 的能源消耗，现场噪音、粉尘等污染也显著降低，绿色节能优势体现得尤为明显。

同时，由于具备可拆卸重复使用的特性，一些采用 MiC 模式临时建设的构件二次使用率可达 90% 以上，有效避免了建筑材料浪费，也能快速恢复土地的循环利用。

截至目前，中建海龙已在中国内地完成超过 200 个装配式项目的设计工作，建筑面积超过 2300 万平方米，涉及公营房屋、公租房项目、房地产项目、公共建筑、隧道桥梁等多个领域。

深圳试行企业信用风险分类管理

企业风险等级分为 5 级

本报讯 记者何玲 实习记者孟佳惠报道 日前，广东省深圳市出台《深圳市市场监督管理局企业信用风险分类管理规定（试行）》（以下简称《管理规定》）。《管理规定》明确，健全以“双随机、一公开”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，试行企业信用风险分类管理，推动信用监管改革。

《管理规定》指出，企业信用风险指标体系由经营与变更情况、登记与许可信息、处罚与负面名单、案件与投诉举报、评价与表彰记录等 5 个维度组成。各维度的具体指标项和权重实行动态管理，由市场监管局对信用风险进行全方位评估，并根据应用结果进行校验、优化和调整。

据悉，根据信用风险指标体系 5 个维度的综合得分，企业风险等级分为 5 个级别：A、B、C、D、E 级，然后根据级别来决定对企业的抽查比例和频次。对于信用风险等级为 A +、A 级的企业，可逐级降低“双随机、一公开”抽查比例和频次，被抽中的，可以采取书面检

查、网络监测等非现场检查措施；对于信用风险等级为 B 级的企业，按照常规的“双随机、一公开”抽查比例和频次开展有关工作，可以定期开展大数据监测；对于信用风险等级为 C、D 级的企业，依照法律、法规和国家有关文件逐级提高“双随机、一公开”抽查比例和频次，被随机抽中的，依法实施现场检查；信用风险等级为 E 级的企业属于非正常经营类别企业，不纳入“双随机、一公开”抽查范围，依法对相关主体实施登记限制或禁入措施。

此外，《管理规定》还提到，企业信用风险等级数据依托市政务信息资源共享交换平台，向各政府部门提供数据共享，在全市“双随机、一公开”监管、日常监管、许可审批、行政服务等业务中应用，并实现应用情况的数据反馈。市场监管部门将加强研究和分析企业信用风险分类状况与企业违法违规风险之间的正相关原理，并根据应用反馈情况，不断完善风险指标体系，逐步提升信用风险分类和风险预判的精准度。

