



改革网



中国改革报微信

国内经济持续恢复态势没有改变

国家统计局公布7月国民经济运行数据,受外部不确定因素增加和国内汛情、疫情影响,部分主要指标增速有所回落,但总体延续恢复态势

□ 本报记者 付朝欢

面临高温、暴雨以及部分地区局部疫情散发的状况,今年7月国民经济运行状况如何? 洪涝灾害是否会影响全年粮食产量? 随着大学毕业生集中进入劳动力市场,就业形势怎么样? 如何研判下半年经济走势?

8月16日,国家统计局公布了7月国民经济运行数据。国家统计局新闻发言人付凌晖在国新办发布会上表示,“7月,受外部不确定因素增加和国内汛情、疫情影响,部分主要指标增速有所回落,但是从累计来看,主要宏观指标仍处在合理区间,经济总体延续了恢复态势。”

消费恢复态势有望持续 文化消费趋于活跃

7月,由于受到部分地区的强降雨和一些地方散发疫情影响,部分消费领域和服务业增长有所放缓。部分地区,如河

南、江苏、湖南等地,社会消费品零售总额增速在不同程度上比上月有所回落。

“从累计来看,社会消费品零售总额两年平均增长4.3%,与上个月基本持平。”付凌晖介绍了今年前7个月消费的特点:一是多数商品类别保持增长。限额以上商品零售额中,18类商品零售额两年平均均实现增长,其中9类商品两年平均增速超过10%。二是基本生活类和升级类商品较快增长。基本生活类的粮油食品、日用品类,两年平均分别增长11.3%和13.2%。升级类的金银珠宝和体育娱乐用品类,两年平均分别增长10.6%和18.4%。三是网上零售增势稳定。实物商品网上零售额两年平均增长16.7%,比上半年加快0.2个百分点。

付凌晖分析认为,总的来看,受短期因素影响,市场销售有所放缓,但是消费恢复态势有望持续。随着疫苗接种的不断扩大,精准防控的有效实施,消费市场有望保持总体稳定。“还要看到,就业扩大、居民收

入增加,也有利于消费能力的提高。”

去年受疫情冲击影响,文化及相关产业发展受到一定影响。付凌晖介绍说,今年上半年,我国文化及相关产业发展态势总体良好,企业营业收入保持较快增长,同比增长30.4%,两年平均增长10.6%,比一季度加快0.6个百分点。“这说明文化消费趋于活跃,产业发展规模持续壮大。”

值得关注的是,上半年文化服务业营业收入两年平均增长15.8%,快于全部文化及相关产业企业的营业收入增速。

新增就业继续扩大 失业率总体平稳

就业是最大的民生。数据显示,1月~7月,全国城镇新增就业822万人,完成全年目标的74.7%。7月,全国城镇调查失业率为5.1%,比上月略升0.1个百分点。“5.1%,不仅低于上年同期水平,也低于2019年同期水平。”付凌晖说。

“由于大学毕业生集中进入劳动力

市场,一般6月~7月之间失业率的上升幅度会比较大。”付凌晖表示,今年以来看,7月和6月相比,失业率上升幅度比疫情前的水平是要低的,说明就业形势总体保持稳定。其中,25岁~59岁的就业主体人群失业率是4.2%,与上月持平。

除了高校毕业生,外出农民工也是重点就业群体。今年二季度,外出务工劳动力总量1.8亿人,基本恢复到疫情前水平。7月份,外来户籍人口失业率5.0%,低于上月水平。

付凌晖分析说,就业整体恢复主要原因有以下几方面因素:一是经济逐步恢复,用工需求增加。二是新动能成长壮大,灵活就业在增加。三是就业优先政策持续显效。“持续推进企业减负、稳岗扩就业,实施高校毕业生就业创业促进计划,有序引导农民工外出就业,完善灵活就业人员的权益保障等措施,都有利于促进就业稳定。”

》2版



图说新闻

秀印高速正式通车

8月15日,秀山至印江高速公路(贵州段)正式通车,项目全长52.896公里。秀印高速建成后将成为黔东北连接成渝经济圈的快速通道,将在推动武陵山片区三省市交界经济融合发展等方面发挥重要作用。图为秀印高速公路石梁至木黄路段。 新华社记者 陶亮 摄

规制“大数据杀熟” 取消社会抚养费 推进“双减”工作

——全国人大常委会会议第三十次会议新看点

□ 罗 沙

十三届全国人大常委会第三十次会议于8月17日~20日在北京举行。在8月13日举行的记者会上,全国人大常委会法工委发言人臧铁伟介绍了本次会议拟审议的法律草案主要情况等,并就个人信息保护、积极生育支持措施等热点问题作出回应。

立法拟规制“大数据杀熟”等

本次全国人大常委会会议将审议个人信息保护法草案三审稿,臧铁伟介绍,三审稿进一步完善了个人信息处理规则,特别是对App过度收集个人信息、“大数据杀熟”等作出有针对性规范。

“当前,社会各方面对于用户画像、算法推荐等新技术新应用高度关注,对相关产品和服务中存在的信息骚扰、“大数据杀熟”等问题反映强烈。”臧铁伟表示,利用个人信息进行自动化决策,包括用户画像、算法推荐等,应当在充分告知个人信息处理相关事项的前提下取得个人同意,不得以个人不同意为由拒绝提供产品或者服务。草案要求个人信息处理者保证自动化决策的透明度和结果的

公平公正,不得通过自动化决策对个人在交易价格等交易条件上实行不合理的差别待遇。

据介绍,草案三审稿还将不满14周岁未成年人的个人信息作为敏感个人信息,并要求个人信息处理者对此制定专门的个人信息处理规则。同时完善个人信息跨境提供的规则,增加个人信息可携带权的规定,完善死者个人信息保护的规定等。

人口计生法修改拟取消社会抚养费

对于即将提请本次会议审议的人口与计划生育法修正草案,臧铁伟表示,草案立足优化生育政策,促进人口长期均衡发展,重点围绕实施三孩生育政策、取消社会抚养费等制约措施、配套实施积极生育支持措施进行了修改。

臧铁伟介绍,在优化生育政策方面,草案规定国家采取综合措施,推动实现适度生育水平,优化人口结构,促进人口长期均衡发展。国家提倡适龄婚育、优生优育,实施一对夫妻可以生育三个子女政策。取消社会抚养费,删除与三孩生育政策不适应的规定。

在积极生育支持措施方面,草案规定国家采取支持措施,减轻家庭生育、养育、教育负担。要求医疗卫生机构开展围孕期、孕产期保健服务,加强对婴幼儿照护的支持和指导。推动建立普惠托育服务体系,提高婴幼儿家庭获得服务的可及性和公平性,规范托育服务。

此外,草案支持有条件的地方探索设立父母育儿假。在居住社区建设幼儿活动场所及配套服务设施,在公共场所、工作场所按规定配置母婴设施。

拟明确医师公共场所自愿施救不担责

本次会议还将审议医师法草案三审稿,臧铁伟说,三审稿进一步完善医师权益保障、执业风险分担机制等规定。

“必须加强立法,通过建立健全法律法规,引领形成尊重医师、关心关爱医师的社会风气。”臧铁伟介绍,三审稿进一步充实完善相关规定,明确医师在公共场所因自愿实施急救造成受助人损害的,不承担民事责任。明确医疗机构应当参加医疗责任保险或者建立、参加医疗风险基金。

据介绍,草案三审稿总结抗疫经验,

在医师执业活动中进一步促进中西医结合。同时进一步完善医师培养、培训、考核制度和专业评价机制,促进医师队伍专业水平持续提升。进一步明晰医师执业规则,规范医师执业行为。

家庭教育法草案回应“双减”

据臧铁伟介绍,本次会议将审议的家庭教育法草案二审稿,将法律名称修改为“中华人民共和国家庭教育促进法”,同时进一步明确家庭教育概念。

对于社会关注的“双减”工作,臧铁伟说,草案明确规定,家庭教育的根本任务是立德树人,家庭教育要尊重未成年人身心发展规律和个体差异,遵循家庭教育规律,贯彻科学的家庭教育理念。

臧铁伟介绍,草案明确规定,家庭教育指导服务机构开展家庭教育指导服务活动,不得组织或者变相组织营利性教育培训。同时,草案将公民、法人和非法人组织依法设立的家庭教育服务机构明确为“非营利性家庭教育服务机构”。此外,草案还对家庭教育服务机构超出许可业务范围的行为规定了处罚。

改革发展动态

2025 年农业种质资源保护体系将进一步完善

两部委发文部署“十四五”现代种业提升

本报讯 记者付朝欢报道 近日,国家发改委、农业农村部联合印发《“十四五”现代种业提升工程建设规划》(以下简称《规划》),对“十四五”期间我国种业基础设施建设布局的总体思路、框架体系、重点项目等作出了全面部署安排,主要涵盖农作物种业、畜禽种业、水产种业能力提升三个方面,为加快推进种业振兴,实现种业科技自立自强、种源自主可控提供了支撑。

种业是农业的“芯片”。种业处于农业整个产业链的源头,是建设现代农业的标志性、先导性工程,是国家战略性、基础性核心产业。2020年中央经济工作会议提出,要开展种源“卡脖子”技术攻关,立志打一场种业翻身仗。

《规划》明确,“十四五”期间,要紧紧围绕种业振兴重点任务,聚焦种质资源保护、育种创新、测试评价和良种繁育四大环节,布局建设一批国际一流的标志性工程。

在种质资源保护方面,以国家种质资源长期库、畜禽水产资源保护场为重点,打造具有国际先进水平的种质资源保护利用体系;在育种创新方面,以大型表型鉴定平台、分子育种平台等为重点,打造具有国际先进水平的基础性、前沿性研究和商业化育种体系;在测试评价方面,以国家品种测试中心、畜禽品种性能测定站为重点,全面提升设施装备条件和品种测试能力;在良种繁育方面,以国家南繁基地、国家级种子基地和畜禽水产良种繁育基地为重点,打造国家农作物、畜禽和水产良种生产基地,有效保障良种供应,全面提升良种化水平。

根据《规划》,到2025年,农业种质资源保护体系进一步完善,收集保存、鉴定评价、分发共享能力大幅度提高;打造一批育种创新平台,选育推广一批种养殖业新品种,育种创新能力达到先进水平;初步建立适合现代种业发展要求的测试评价体系;建成一批现代化种养殖业良种生产基地,形成保、育、测、繁分工合作、紧密衔接的现代种业发展格局,实现基础强、体系强、科技强、企业强。

浙江大运河核心监控区建设项目实行负面清单管理

非建成区严禁大规模新建、扩建 房地产、大型及特大型主题公园

本报讯 为了加强大运河世界文化遗产保护,浙江省发改委、浙江省自然资源厅等部门近日编制了《浙江省大运河核心监控区建设项目准入负面清单(试行)》,指出核心监控区内的非建成区严禁大规模新建、扩建房地产、大型及特大型主题公园等项目。

据了解,此次公布的负面清单适用于浙江省大运河世界文化遗产产区、缓冲区以外的核心监控区。核心监控区范围为京杭大运河浙江段和浙东运河主河道两岸起始线至同岸终止线距离2000米,共涉及杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴等5个设区市的22个县(市、区)。

负面清单明确提出,核心监控区河道管理范围内禁止建设住宅、商业用房、办公用房、厂房等与河道保护和水工程运行管理无关的建筑物、构筑物;禁止利用船舶、船坞等水上设施侵占河道水域从事餐饮、娱乐等经营活动;禁止弃置、堆放阻碍行洪的物体和种植阻碍行洪的林木及高秆作物。

而且,核心监控区滨河生态空间除符合国土空间规划的村民宅基地、乡村公共设施、公益事业用途以及符合保护利用要求的休闲农业、乡村旅游、乡村康养、休闲体育、历史文化空间更新用途外,严控新增非公益用途的用地。严禁占用耕地绿化造林、超标准建设绿色通道、挖田造湖造景、违规从事非农建设,禁止利用永久基本农田种植苗木花卉草皮、水果茶叶等多年生经济作物、挖塘养殖、闲置荒芜。
 (岳德亮)

重庆两江新区建立“公园长制”

在8个街道设立“区级、街道级、社区级”三级“公园长”体系

本报讯 为推进公园城市建设,重庆两江新区日前参照“河长制”“林长制”建立党政同责、部门协同、源头治理的“公园长制”,建好、管好、用好辖区内的100多座公园,以提升城市品质和群众获得感。

在重庆两江新区金州公园,“公园长”公示牌十分醒目,上面有区、街道、社区三级“公园长”的职责、姓名、联系电话等信息,市民如对该公园有意见建议,可拨打相关电话。

重庆两江新区近年来以建设“百园之城”为引领,打造“一半山水一半城”的高品质生活示范区。目前两江新区已建成各类公园121个,绿化覆盖率45.14%,人均公园绿地面积27.52平方米。

据重庆两江新区相关负责人介绍,重庆两江新区参照“河长制”“林长制”工作流程和标准要求,在8个街道设立“区级、街道级、社区级”三级“公园长”体系,在部分片区设立“片区公园长+企业公园长”二级“公园长”体系。“公园长”将负责公园的管理保护、提升改造、定期巡园等工作。
 (周 凯)