



“十四五”数字经济开局呈现新特征

□ 胡拥军 单志广

2021年是“十四五”开局之年,各地积极贯彻落实党中央国务院关于数字经济发展的战略部署,纷纷出台数字经济发展总体规划、行动计划、实施方案等落地举措,抢抓数字经济新机遇、布局数字经济先手棋。站在新起点,数字经济发展呈现“引领”“改革”“创新”新特征,愈益成为引领高质量发展的主要引擎、深化供给侧结构性改革的主要抓手、增强经济发展韧性的主要动力。

数字经济发展3个新特征

——数字经济发展呈现更强的“引领”特征,畅通国内国际双循环的动力进一步增强。

数字经济已成为引领投资、消费、出口复苏的关键因素,已成为畅通国内国际双循环的关键动力。

从引领投资看,截至2021年上半年,高技术产业投资同比增长23.5%。其中,计算机及办公设备制造业、电子商务服务业投资分别同比增长47.5%、32.9%,远超全国平均增速12.6%。

从引领消费看,2021年上半年全国网上零售额61,133亿元,同比增长23.2%。其中,实物商品网上零售额50,263亿元、增长18.7%,实物商品网上零售额占社会消费品零售总额的比重为23.7%,信息消费引领国内消费市场稳步复苏。

从引领出口看,2021年1月~5月,软件业实现出口191亿美元,基本恢复至2019年同期水平;规模以上电子信息制造业累计实现出口交货值同比增长21.3%,其中出口笔记本电脑、手机、集成电路分别为8739万台、3.8亿台、1263亿个,同比分别增长53.6%、24%、39.6%,出口规模大幅上涨。

——数字经济发展呈现更强的“改革”特征,数字化制度红利的空间

进一步拓展。

数字化改革是推动数字经济发展的根本动力,各地积极推动数字化改革和数字化转型,为数字经济发展提供政策制度保障和环境动力。浙江省、河北省(雄安新区)、福建省、广东省、重庆市、四川省等6个省市结合创建“国家数字经济创新发展试验区”,开展深入的改革探索,围绕加速实体经济数字化转型,研究构建更加适应数字生产力进步的生产关系,建立适应平台经济、共享经济等新业态发展要求的管理制度,探索数据高效安全流通和应用的政策制度。

特别是浙江省,以“数字化改革”为主线,研究出台了一系列政策文件,推动全省范围内的深化改革和革故鼎新,全面引领数字经济新产品、新模式、新业态、新就业、新消费、新生活方式。数字化改革最大限度地释放了数字经济发展的巨大潜力,根据《中国数字经济发展白皮书(2021)》,全国有13个省份数字经济规模超过1万亿元,北京、上海数字经济占GDP比重全国领先,重庆、福建数字经济增速全国领先;根据工信部数据,2021年1月~5月,直播、短视频等新模式带动网络销售持续活跃,生产、生活类服务平台快速恢复,在线教育服务、网络游戏等领域迅猛发展。

——数字经济发展呈现更强的“创新”特征,数字科技自立自强的号角全面吹响。

科技自立自强是数字经济发展的最大底气,不加快突破一批核心关键技术,数字经济发展的腰杆就硬不起来。近期,集成电路制造装备和材料加快发展,基础软件取得一定突破,相关信息等领域取得一批重大科技成果,统信操作系统(UOS)、“鸿蒙OS”智能终端操作系统等相继推出,智能语音识别、云计算及部分数据库领域

具备全球竞争力,中国企业的5G专利族声明量占比达32.97%,居全球首位,与发达国家的技术竞争总体上从跟跑向并跑甚至在局部领跑转变。数字技术的进步有效推动了数字经济相关产业在疫情影响下逆势增长,2021年上半年工业机器人、集成电路产量同比分别增长69.8%、48.1%,信息传输、软件和信息技术服务业增加值同比分别增长21.0%、20.3%。

下一步深化发展对策建议

更加注重发挥数字经济的融通效应。随着数字技术创新应用不断深入,数字经济对构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,将发挥越来越重要的作用。“十四五”时期,数字经济高质量发展亟须进一步全面畅通国内大循环,充分发挥强大国内市场与海量数据优势,推动数字经济的新场最新应用、新基建新要素、新技术新产业、新业态新模式、新平台新生态不断涌现。“十四五”时期,数字经济高质量发展亟须进一步全面融入全球大市场,推动“数字丝绸之路”“丝路电商”高质量发展,推动数字经济、互联网等领域持续扩大开放,高水平建设国家数字服务出口基地,积极参与电子商务、移动支付、数字内容等领域国际规则制定,增强数字经济国际治理的制度性话语权。

更加注重打通数字经济的发展堵点。近年来数字经济呈现迅猛发展态势,跃居全球第二大数字经济体,但制约数字经济发展的体制机制性堵点仍然较为突出。例如,作为数字经济最基础性的数据产权制度仍然在探索之中,数据归谁所有、由谁采集、谁来开发、谁来受益等仍然没有明晰,如何对数据评估定价交易、推动数据资源向数据资产转化仍然没有真正破题。“十四五”时期,数字经济高质量发展亟须在数据要素基础制度改革上取

得重大突破,加快建立数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等基础制度和标准规范;在首创性制度创新上“大胆地试,大胆地闯”,打破制约数字经济发展的市场监管、宏观政策、法律法规等梗阻,构建与数字经济发展相适应的政策法规体系。

更加注重提高数字经济的自主水平。正如动力装备之于工业经济的重要性,芯片、软件、系统等是数字经济最基础的组件。当前,我国数字经济“卡脖子”问题仍然较为突出,仍然依赖国外集成电路、操作系统和基础软件。例如,我国90%的芯片、80%的高档数控机床和80%以上的核心工业软件依赖进口,2020年芯片进口总额超过3500亿美元,是石油进口金额的2倍,而2021年开始的全球“芯片荒”更使得我国汽车等多个支柱产业面临不同程度的断供减产困境。“十四五”时期数字经济高质量发展要把科技自立自强放在极其重要的位置,充分发挥新型举国体制优势,打好关键核心技术攻坚战,实施数字经济基础产业再造工程,加快卡脖子技术产品自主可控;组织实施未来产业孵化与加速计划,在类脑智能、量子信息、卫星互联网等前沿领域,积极培育“非对称优势”产业。

更加注重增强数字经济的安全能力。数据安全是事关全局的国之大事。“十四五”时期,为保障数字经济健康快速发展,应进一步聚焦数据安全领域的风险隐患,建立健全数据安全审查、数据安全风险评估、监测预警和应急处置等基本制度;建立数据分类分级保护制度,严格管理关系国家安全、国民经济命脉、重要民生、重大公共利益等的国家核心数据,加强涉及国家利益、商业秘密、个人隐私的数据保护;加强数据安全评估,规范数据跨境安全有序流动。

(作者单位:国家信息中心信息化和产业发展部)



浙江湖州吴兴区八里店镇三合家园是一个较大的农民安置社区。为了适应“农村变社区”的变化,该社区全力做好基层治理,应用数字化管理系统提升社区管理、综合治理工作效率,增强居民的幸福感。图为民警和网格员利用数字化管理系统大数据分析研判辖区内存在的问题。

新华社记者 翁忻昶 摄

“聪明的城市”让百姓更幸福

□ 王威

2020年3月31日,习近平总书记考察杭州城市大脑运营指挥中心时说:“通过大数据、云计算、人工智能等手段推进城市治理现代化,大城市也可以变得更‘聪明’。从信息化到智能化再到智慧化,是建设智慧城市的必由之路,前景广阔。”在这一年多的时间里,我国智慧城市建设取得长足进步,通过激发数据要素的价值和活力,推动了经济社会各方面转型。“聪明的城市”不仅有效应对了疫情的多次局部复发,更成为促进城市高质量发展、增进民生福祉的重要力量。

应对疫情更加敏捷

我国各城市应对疫情的智慧化手段不断升级。2021年5月,广东再次遭遇疫情局部爆发。面对传播性更强的疫情冲击,深圳市龙岗区快速开发出疫情防控系统。一方面,实现全区疫情态势“一图呈现”,整合近900条确诊人员、2522名密接人员轨迹点,通过“一张图”发布展示;另一方面,做到核酸检测效率大幅提升,依托智能化核酸检测系统,将原有的8个环节大幅压缩至3个环节,实现居民“零手写”和工作人员“零录入”,检测结果“一屏掌控”“一键触达”,保障了采样数据准确性,降低了交叉感染风险。据测算,相比2020年同期,核酸检测效率提升至少5倍以上。科学化、精细化、智能化的疫情防控系统为城市抗疫提供了“硬核”支撑。

龙岗区能够在短时间内快速形成敏捷抗疫系统,得益于多年来的智慧城市建设成果。龙岗区通过构建“城市大脑”,建立覆盖全区人、地、事、物的物联感知体系和数据资源体系,实现了对全区整体各领域态势的实时掌控、对各动态指标的可视化监控,能够快速掌握疫情等突发情况的实时数据。同时,通过高性能计算,为分析研判应对工作提供了智能辅助决策,为实现精细化管理、一体化运行联动提供了关键支持。经过本次疫情的洗礼考验,越来越多城市正在建设更高质量的智慧城市,进一步提升城市韧性、保障百姓生活。

服务百姓更加高效

抗疫工作催生了大量智慧化应用,在2021年逐步转化为民生服务的先进载体。

“武汉战疫”小程序诞生于2020年2月8日,是武汉市疫情最艰难时推出的健康码应用,累计使用近5亿人次、总调用近11亿次,对抗疫工作起到重要作用。2021年,随着疫情防控进入常态化,武汉市及时将“武汉战疫”更名为“i武汉”,拓展延伸健康码服务功能,转型升级为武汉民生服务移动端总门户。“i武汉”系统连接缴费、医疗、养老、社保、交通、文化、体育、旅游等公共服务和基础电子证照,通过对各项公共服务信息及对应的市民个人信息进行匹配、整合,构建,“多码合一、一人一码、一码互联”的市民码服务体系,实现民生服务掌上办、指尖办,为武汉市民提供更加优质的数字惠民服务。

“i武汉”顺利转型的背后,是城市数据资源的共享汇聚。我国许多

城市正和武汉一样,通过构建科学合理的智慧城市顶层设计,优化梳理各项业务流程,实现身份标识的识别与统一,联通各项业务场景,实现对百姓更加高效、更加便捷的服务。

推动生活更加便利

数字化转型效果如何,关键看老百姓的体验。我国不少城市正推进“智慧社区”建设,让数字化体验始于“家门口”。

例如,在上海和杭州一些社区,驾车居民在进入社区前,可在手机小程序上查询到社区内各个停车位的状态,从而实现精准停车;有的社区给老人配备智能穿戴设备,既可以实时了解健康数据与身体实时参数,还可以对跌倒等突发事件进行及时救治;有的社区自建数据中心和“双创空间”,为创业者提供高性能的计算资源和良好的办公环境,真正实现“楼上生活、楼下创业”。

社区是为百姓服务的最小单元,直接影响到每个人的生活幸福度。随着城市数字化转型不断迈向深水区和“最后一公里”,智慧社区是重要程度日益呈现。智慧社区是整个智慧城市的“神经末梢”,负责将整个城市的公共服务资源通过智能化手段精准提供给每个社区百姓。智慧社区也是社区民众的“集结地”,联接汇聚百姓家庭的智能家居和智能穿戴设备,为百姓提供近距离的安全、健康、生活等多方面服务。

促进消费更加高质

城市的数字化转型也促进了百姓消费的品质提升。从2021年“618”电商节可以看出,人民群众消费呈现新特点。一是消费重点从以往的商品消费转向服务消费,旅游度假和健康服务同比增长均超过10倍,体育服务和生活服务分别增长了308%和258%。二是商品消费逐步“智能化”,5G智能手机依然畅销,越来越多智能家居产品走进城乡百姓家庭。智能产品的趋势从手表、音箱等“小件”,转向电视、空调、冰箱等“大件”,使用智能门锁、智能摄像头等的家庭也越来越多。三是消费主也呈现多元化、全域化的现象,中老年人、三四线城市的线上购物数量也明显提升。

消费升级的背后,折射出我国城乡数字化改造的丰硕成果。近年来,我国5G网络建设、光纤入户等工作不断推进、个人通信带宽不断拓展,直接推动消费机构的变化。一是室内外网路速度进一步提升,促进了智能手机、智能家居等产品持续热销,也推动了老年人等更多人群加入线上消费;二是5G网络稳定运行,促进了“直播带货”等新模式,拉动了旅游、生活等服务消费快速增长;三是城乡信息基础设施升级改造,既推动了协同办公、线上娱乐、远程教育等领域发展,也激发了三四线城市购物热情,促进各领域消费价值链高阶跃升。

“聪明的城市”作为城市发展的主要方向和数字经济的综合载体,必将发挥更大作用,为百姓的美好生活、为经济社会的全面高质量发展贡献更大力量。

(作者单位:国家信息中心信息化和产业发展部)

2021上半年数字经济总体形势分析

□ 单志广 戴彧 徐清源

国民经济稳中向好,呈现持续恢复态势。进入2021年以来,GDP同比增长速度小幅回落振荡,一季度GDP两年平均增长5.0%、二季度GDP两年平均增长5.5%,经济复苏动力十足。

数字经济发展形势总体向好

2021年上半年,各项指标全面趋好,供给侧接近正常水平。工业生产恢复较为充分,第二季度全国工业产能利用率达到78.4%,同比上升4.0个百分点,为近几年同期最高水平。服务业稳步恢复,上半年服务业增加值同比增长11.8%,两年平均增长4.9%;上半年服务业增加值占国内生产总值比重为55.7%,对国民经济增长的贡献率为53.0%,对经济增长拉动作用明显。外需强劲,内需优化,就业稳定,居民人均可支配收入接近疫前水平,公共财政收入明显提升。

数字经济与实体经济融合不断加深,数字强链稳链成为重要方向。数字经济总体增长快速平稳,保持着较强的引领带动作用。数字产业化持续领跑,技术创新和场景驱动双向发力,国家统计局数据显示,2021年1月~5月,计算机、通信和其他电子设备制造业增加值同比增长21.5%,两年复合增长率明显高于全部工业的复合增长率。产业数字化加速转型,网络零售市场保持平稳增长,上半年实物商品网上零售额两年平均增长16.5%,占社会消费品零售总额的比重达到了23.7%,7月全国快递业务量已接近2018年全年水平;跨境电商仍保持高速增长,已成为稳外贸的重要力量;农村电商提质升级,为乡村振兴

注入活力。数字基础设施加速普及,固定宽带普及率已达到发达国家水平。

新动能持续壮大,数字经济发展亮点不断涌现。数字技术与医疗、教育、交通、制造业等各行业深度融合按下“加速键”,在线会议、协同办公、智慧课堂等全面普及,医疗、旅游、会展等线下优势场景加速向线上转移,网络直播、共享员工等个人新型灵活就业经济蓬勃发展。各地加快布局数字经济,浙江省提出《数字化改革总体方案》,将数字经济作为“一号工程”来抓;上海发布《关于全面推进上海市数字化转型的意见》,全面释放数据要素价值,坚持整体转变、全方位赋能和革命性重塑;青岛、深圳等地也纷纷出台相关文件,城市数字化转型速度逐步加快。数字素养提升成为重点,城乡数字鸿沟、代际数字鸿沟引发关注,更多数字适老化产品和服务不断推出。

政策合力全面增强,有力支撑数字经济健康发展。网络空间安全治理体系逐步完善,《中华人民共和国数据安全法》正式印发,对数据的有效监管实现了有法可依,为数据的有序流动和开发利用提供了有效保障;形成了数字经济统计核算的中国方案,国家统计局发布的《数字经济及其核心产业统计分类(2021)》给出了数字经济核算统一可比的统计标准、口径和范围,为数字经济高质量发展提供了有益指引。

当前仍面临挑战

数字经济发展仍存在不平衡不充分的问题。群体之间的数字鸿沟由“接入鸿沟”变成“认知鸿沟”。伴随着城乡信息基础设施建设的深入推进,互联网普及率逐年上升,但是不同群体之间获取数字资源并抓住数字资源

带来的机会和利益的能力依然有显著分别,疫情防控期间,不会使用智能手机的群体无法获取健康码而难以获取各类公共服务的问题凸显。

关键核心技术攻关仍需加强。数字经济相关的产业链供应链体系仍然存在基础不牢、水平不高的问题,自主创新能力、产品稳定性和成熟度保证等方面与国际领先水平仍有较大差距,一些基础产品和技术对外依存度高,关键环节存在“卡脖子”风险,高端产品供给不足,亟需向纵深发展。

数字经济统计核算的“中国方案”有待进一步落地实践。国家统计局首次确定了数字经济的基本范围,为我国数字经济核算提供了统一可比的统计标准,但是具体落地到地方仍存在较大困难,如何准确衡量不同地方、不同行业的数字化发展水平,并实现区域之间、国家之间、年份之间可比仍需要进一步研究探索。

发展趋势展望

规划引领,构建完善数字经济良好生态。“十四五”时期国家和各省市将陆续发布数字经济相关的发展规划,逐步形成国家一省一市三级数字经济发展规划布局 and 具体任务部署。接下来,将进一步加强数字经济发展的产业融合与区域协同,加快推进数字经济相关标准规范制订,加强数字经济发展水平的统计核算和评估评价,统筹数字经济发展要素推动数字经济蓬勃发展。综合利用数字经济试验区等试点示范项目开展先行先试,在数字经济新型生产关系、新型监管手段、新型工作机制、新型营商环境等领域开展探索。

数据驱动,充分发挥数据要素的引领带动作用。培育数据流通服务业