

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网

中国改革报微信

办事不求人 审批不见面 最多跑一次

云南“办事通”App注册用户达2210万个，累计业务办理量达1.12亿件

□ 字强 浦超

点击“办低保”，在线提交申请材料，系统审批通过后即可领取低保补助金；点击“防疫一点通”，一键申领健康码、预约新冠疫苗接种、查询各地风险等级……云南“办事通”App上线运行两年多来，企业和群众足不出户“掌上办”“指尖办”的事项越来越多。目前，云南“办事通”App注册用户达2210万个，累计业务办理量达1.12亿件。

今年5月，云南巍山县菁华乡居民李保国遭遇了重大车祸，家里花光了所有积蓄并欠债20万元，无奈之下，他通过云南“办事通”App申请低保。他准备好家庭经济状况证明、住

院证明等相关材料后，按照操作指南，在线提交了申请，3个工作日后，有关部门就完成了入户调查、审核批准。“没想到这么快。”李保国激动地说。

长期以来，低保申请主要通过线下申请、窗口办理，群众常常“来回跑”，耗时费力。2020年4月，云南“办事通”App上线运行“办低保”专区，开通了政策查询、低保申请、低保领取等六大板块14项服务，并依托云南一体化政务服务平台实现数据资源共享，将申请必填的150个字段缩减至5个，提升了群众申请低保的便捷度。目前，2.4万户群众通过“办低保”专区在线提交低保申请，4000余户符合条件的困难群众获得低保补助。

打开云南“办事通”App，“一网

通办”“掌上通办”的便民利民服务事项多达1300多个。比如，云南私家车主可申领机动车行驶证（电子凭证），在办理交管业务、接受执法检查时出示使用；省内14个州市的453所学校开通学费收缴功能，家长可在线缴费；114家医院开通门诊预约挂号；跨省异地就医备案、医保电子凭证等12个事项可实现“跨省通办”；消费者购买冷链产品时，扫描产品包装上的电子追溯码，即可查验产地来源、检验检疫、核酸检测等信息。

“办事通”App已成为云南深化“放管服”改革，提升政务服务规范化、便利化水平的重要载体。目前，云南“办事通”渠道更加多元，形成了移动端App、微信小程序、支付宝小程序、建设

银行云南省分行所有网点等多个渠道共通的服务体系，企业和群众办事可以“就近办、随时办、跨省办”。新华社记者记者在建设银行昆明红塔东路支行看到，不时有市民前来通过智慧柜员机查询养老保险、补办身份证、预约挂号等。

云南省政务服务管理局有关负责人介绍，依托于云南省一体化政务服务平台建设，云南“办事通”App的功能体验不断优化提升，目前已初步实现从“能用”到“好用”的转变，助力云南打造“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”的政务服务新环境。下一步，云南将不断优化升级“办事通”App，优化事项办理流程，不断减材料、减环节、减时限，让“数据多跑路、群众少跑腿”。



图说新闻

吉林：退耕还林 果熟农富

近年来，吉林省吉林市永吉县积极推进退耕还林工作，因地制宜鼓励农民调整种植结构，以永吉县北大湖镇草庙子村为核心地块，布局“林果小镇”林业经济产业。从2019年发展至今，“林果小镇”依托“公司+基地+农户+合作社”经营模式，已形成苗木、水果、干果等多条产品渠道，走上生态恢复与农民增收双赢的发展之路。图为永吉县北大湖镇草庙子村一处山地，其中包括苗木、果树种植等项目。

新华社记者 张楠 摄

深化税收征管改革 多措并举优化营商环境

多地结合地方实际情况印发关于进一步深化税收征管改革的实施方案，为各地“十四五”时期进一步深化税收改革作出了总体规划

□ 车柯豪

近年来，我国税收制度改革不断深化，税收征管体制持续优化，纳税服务和税务执法的规范性、便捷性、精准性不断提升。为深入推进税务领域“放管服”改革，完善税务监管体系，打造市场化法治化国际化营商环境，更好服务市场主体发展，今年3月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步深化税收征管改革的意见》（以下简称《意见》）。

近日，在深入贯彻《意见》精神的基础上，多地结合地方实际情况印发关于进一步深化税收征管改革的实施方案，为各地“十四五”时期进一步深化税收改革作出了总体规划。

多措并举推动税收征管规范性、便捷性、精准性

《意见》指出，到2022年，在税务执法规范性、税费服务便捷性、税务监管精准性上取得重要进展。

“一个窗口就办完了，耗时短又便捷。”近日，湖南省娄底市娄星区南阳村的李健在市房产权交易中心用时不到6分钟就完成了新购房产的办税缴费事宜。

不动产登记，涉多个部门，每笔涉税业务需要操作5个系统。为有

效解决这一难题，国家税务总局湖南省税务局按照湖南省关于进一步深化税收征管改革的实施方案的要求，在娄底市试点开发推行“区块链+不动产”交易平台。

据了解，该平台是按照“集成上线、一体办理”原则，运用区块链技术开发的业务办理系统。该系统通过构建统一的上下链数据标准，有效集成多部门信息资源，实现不动产交易办证“一窗受理、一链办结”。

为进一步优化税务执法方式，河北省税务部门围绕京津冀协同发展、雄安新区建设、中国（河北）自由贸易试验区建设和冬奥会筹办等重大战略，创新税收执法、服务、监管、共治措施，提升服务水平。优化京津冀协同发展税收便利化举措，深化京津冀执法信息互通和结果互认。简化涉税涉费事项跨省迁移程序，落实全国通办事项清单。推动改革措施在雄安新区先行先试，打造先进的征管服务体系。在冬奥项目建设、冰雪产业和中国（河北）自由贸易试验区建设等方面作用。

国家税务总局石家庄市税务局党委书记、局长张颖表示，要进一步创新理念机制，系统集成推进，着力推动制度规范、信息技术、业务流

程、数据要素等一体化融合升级，在提高政策落实精度、彰显税收执法温度和加大违法打击力度上推出具体举措。

在智慧税务建设方面，江西省实施方案强调从更深层次、更广领域深化信息技术在税务领域中的应用，并对落实发票电子化改革任务，融入“智联江西”建设、推进数据汇聚联通等作出了具体安排，全面推进税收征管数字化升级和智能化改造。

在山西省，实施方案明确了进一步深化税收征管改革的六大类27项工作任务，从全面推进税收征管数字化升级和智能化改造、进一步优化税务执法方式、提供高效智能税费服务、精准有效实施税务监管、深化拓展税收共治格局、切实强化税务组织保障等方面推出具体的改革措施。

着眼地方发展特点，优化税收营商环境

各地方实施方案既保障不折不扣落实中央文件精神，又注重地方实际，突出针对性和可操作性。

在浙江省，实施意见着眼浙江经济特点，提出要通过积极落实税费政策，助力浙江省高质量发展建设共同富裕示范区。近年来，浙江省税务部门积极深化税收改革，持续优化税收

营商环境。

在山东省，税务部门结合山东省营商环境建设需要，增加了压缩出口退税、增值税留抵退税时间、优化自然人社保费医保费缴库方式和退库流程等内容。

在吉林省，税务部门将税务总局43项各地可积极探索主动实施的改革措施细化为具有吉林特色的100项具体落实措施，在完全承接税务总局第三类43项改革任务的基础上，细化出50项创新措施。

在上海市，在税务总局金税四期、电子税务局建设总体框架下，税务部门以“数据赋能”为切入点，将智慧税务建设与上海城市数字化转型紧密结合，充分运用大数据、云计算、人工智能、移动互联网等现代信息技术，加快建设符合国家规范、体现上海特色、与现代化国际大都市相匹配的智慧税务生态系统。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红表示，《意见》标志着以“合成”为特征的第三次税收征管重大变革。《意见》中提到建设“高集成功能、高安全性能、高应用效能的智慧税务，深入推进精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治”，有助于优化税收营商环境，促进我国税收征管现代化。

改革时评

全面建成小康社会是人权史上的里程碑

□ 范思翔 王琦

国务院新闻办公室近日发表《全面建成小康社会：中国人权事业发展的光辉篇章》白皮书。白皮书指出，中国全面建成小康社会，是世界人权事业发展史上的重要里程碑。中国在全面建成小康社会的伟大进程中，所创造的尊重和保障人权的成功做法和经验，为增进人类福祉贡献了中国智慧，提供了中国方案。

小康，千年梦圆在今朝。全面建成小康社会，是全体中国人民在中国共产党领导下拼搏奋斗的一项伟大壮举，让占世界人口近1/5的大国全面消除绝对贫困。这不仅是惠及全体人民，更开辟了全面保障人权的新时代。

从贫困到温饱，从总体小康到全面小康的历史性跨越，无不折射出人权内涵。保障生存权、实现各类人权协调发展、促进所有人的人权……我国全面建成小康社会，一方面让人民生活得到极大改善；另

一方面也为人权保障与发展奠定了坚实物质基础和民主政治基础，推动了人权法治保障持续加强，培育了全社会尊重和保障人权的文化。

中国共产党的100年，是争取人权、尊重人权、保障人权、发展人权的100年。在全面建成小康社会的伟大实践中，中国共产党始终将提升人民的获得感、幸福感、安全感作为出发点和落脚点，不断增进人民福祉，提高我国人权文明水平。在全面建设社会主义现代化国家新征程中，中国共产党将继续带领中国人民为享有更加幸福安康的生活和更高水平的人权而奋斗，也必将为世界人权事业发展作出新的更大贡献。

人权事业发展没有最好，只有更好。全面建成小康社会，奠定了我国人权发展进步的新起点。向第二个百年奋斗目标进军的号角已经吹响，中国共产党将继续带领中国人民为享有更加幸福安康的生活和更高水平的人权而奋斗，也必将为世界人权事业发展作出新的更大贡献。

改革发展动态

今年1月~7月各地新增PPP项目228个 99个项目已签约

本报讯 记者付朝晖报道 根据全国PPP项目信息监测服务平台数据，今年1月~7月，各地新增PPP项目228个；各地新增已签约项目99个，其中民间投资项目12个。

分地区看，山西省、江西省、辽宁省新增项目较多。分行业看，城市基础设施新增项目最多，为78个；农林水利、交通运输、社会事业、环保等行业新增项目数较多。从前期工作情况看，新增项目中已通过项

目审批、核准或备案，以及可行性论证、实施方案审查的重点推进项目114个。从落地实施情况看，新增228个项目中已签约项目99个。

数据显示，截至今年7月底，平台已签约项目中民间投资项目共1726个，占全部已签约项目的42%；其中，民营企业单独中标项目843个，联合体中标项目中民营企业控股项目883个。今年1月~7月，各地新增已签约项目99个，其中民间投资项目12个。

打造“一线放开 二线管住”试点“样板间”

洋浦保税港区进出口管理试点取得阶段性成果

本报讯 记者刘政报道 8月11日，国家发改委地区司司长肖清明主持召开视频会议，研究协调海南自由贸易港洋浦保税港区“一线放开、二线管住”试点有关问题。海关总署自贸区和特殊区域发展司、海南省委自贸港工委办、海南省发改委、海南省商务厅、洋浦经济开发区、海口海关负责人参加会议。会上，海南方面汇报了更好发挥洋浦保税港区“一线放开、二线管住”试点作用的建议，与会单位就有关问题进行了深入交流讨论。

《海南自由贸易港建设总体方案》

发布以来，作为海南自由贸易港的“先行区”“样板间”，洋浦保税港区率先试行“一线放开、二线管住”的进出口管理制度。会议指出，目前，试点工作有序推进，取得了阶段性成果。

会议要求，为进一步发挥好“一线放开、二线管住”进出口管理制度作用，要加强试点工作研究，充分利用好现有土地资源，优化土地要素配置，加快推进土地腾退置换，有效盘活低效闲置用地。同时，要加快引入不同类型的市场主体，不断丰富试点应用场景，为海南自由贸易港全岛封关运作做好准备。

国家将逐步建立健全医疗保障待遇清单制度

包含基本制度、基本政策以及医保基金支付的项目和标准等

本报讯 日前，国家医保局会同财政部发布《关于建立医疗保障待遇清单制度的意见》，将以全面建成权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系为目标，逐步建立健全医疗保障待遇清单制度，公平适度保障人民群众基本医疗保障权益。

医疗保障待遇清单包含基本制度、基本政策以及医保基金支付的项目和标准、不予支付的范围。

在基本制度方面，意见明确保障群众基本医疗需求的制度安排，包括基本医疗保险、补充医疗保险和医疗救助。各地在基本制度框架之外不得新设制度，地方现有的其他形式制度安排要逐步清理过渡到基本制度框架中。

基本政策主要包括参保政策、筹资政策、待遇支付政策等。其中，参保政策主要包括参保人群范围、资助参保政策等；筹资政策主要包括筹资渠道、缴费基数、基准费率（标准）等；待遇支付政策包括基本医疗保险、纳入清单管理的补充医疗保险和医疗救助待遇支付政策。

值得注意的是，国家在基本医疗保障制度基础上，将统一制定特殊人群保障政策。地方不得根据职业、年龄、身份等自行新出台特殊待遇政策。意见明确，各地原则上不得再出台超出清单授权范围的政策。对以往出台的与清单不相符的政策措施，由政策出台部门具体牵头，原则上3年内完成清理规范，同国家政策衔接。（彭韵佳 沐铁城）