

建立逆周期调控机制 促进产业健康发展

——农业农村部有关负责人就《关于促进生猪产业持续健康发展的意见》答记者问

□ 胡 璐

近日,农业农村部、国家发改委等6部门联合印发《关于促进生猪产业持续健康发展的意见》。

为何要发布这一意见?意见提出哪些重要举措?将如何落实?新华社记者近日采访了农业农村部有关负责人。

问:为何此次专门出台这一意见?

答:生猪生产和猪肉供应是关乎群众生活、物价稳定、农民增收的大事,党中央、国务院高度重视生猪稳产保供。

新世纪以来,我国生猪生产出现了5次较大波动,尤其是最近一次,生猪存栏量和能繁母猪存栏量大幅减少,而且叠加非洲猪瘟和新冠肺炎疫情影响,恢复难度很大。按照党中央、国务院决策部署,在各地各有关部门共同努力下,目前生猪生产已恢复,猪肉市场供应相对充裕,价格明显回落。但也要看到,生猪产业稳定发展的基础依然不牢固。

近一个时期,猪肉价格回落较快,生猪养殖出现亏损,养殖场(户)发展生产积极性受挫。基层反映,2019年出台的深受养殖场(户)欢迎的用地、环保和保险等政策有收紧趋势,一些地方在政策上“急转弯”,可能会进一步放大市场不景气带来的影响,再次造成产能大幅下降,加上养殖成本上升和非洲猪瘟疫情的不确定性,稳定生猪生产、保障市场供应的任务十分艰巨。

出台意见,就是要坚持问题导向和目标导向,巩固生猪产能恢复成果,构建稳产保供的长效机制,稳定和延续长效性支持政策,建立生产逆周期调控机制,防止产能大幅波动,促进生猪产业持续健康发展,不断提升猪肉供应安全保障能力。

问:意见提出了哪些目标和举措?

答:意见共分为5部分17条,明确生猪产业发展的指导思

想、工作原则、发展目标,强调落实生猪稳产保供省负总责,突出生猪产能调控的关键措施,是指导今后一个时期我国生猪产业发展的纲领性文件。

意见提出,用5年~10年时间,基本形成产出高效、产品安全、资源节约、环境友好、调控有效的生猪产业高质量发展新格局,市场周期性波动得到有效缓解,猪肉自给率保持在95%左右。

为此,意见提出四方面主要措施:

一是稳定生猪生产长效性支持政策。稳定生猪贷款政策,支持将符合条件的生猪养殖相关贷款按程序纳入政策性业务范围。完善生猪政策性保险,鼓励和支持有条件的地方开展并扩大生猪收入保险。深入推进生猪规模养殖项目环评“放管服”改革。各地不得超越法律法规规定随意扩大禁养区范围。

二是建立生猪生产逆周期调控机制。把住能繁母猪这个生猪生产和市场供应的“总开关”,以能繁母猪存栏量变化率为核心调控指标,建立异常变化自动触发调控机制,保持能繁母猪合理存栏水平。

三是完善生猪稳产保供综合应急体系。建立生猪产业综合信息平台,强化全产业链监测预警,抓好非洲猪瘟等重大疫病防控,加强猪肉储备调节,科学引导猪肉进口节奏。

四是持续推进生猪产业现代化。协同推进规模养殖场和中小养殖场(户)发展,建设现代生猪种业,优化生猪屠宰加工布局,加快养殖废弃物资源化利用。

问:目前生猪生产恢复和猪肉市场供应情况如何?

答:与之前相比,本轮“猪周期”产能降幅之深和价格涨幅之大前所未有的。农业农村部监测,产能低谷时能繁母猪和生猪存栏均同比减少了40%左右,2020年2月第4周猪肉价格同比涨幅165%。

但政策支持力度之大也前

所未有。中央明确了生猪稳产保供省负总责的要求,有关部门密集出台了多项扶持政策,养殖用地、环评和信贷等政策取得重大突破。针对生猪产能严重下滑的严峻形势,农业农村部连续三年把恢复生猪生产作为农业农村工作的重大任务,会同有关部门综合施策,全力推动生猪生产加快恢复。

在此推动下,生猪生产快速恢复,从严重滑坡到恢复正常大约用了一年半的时间,而以往“猪周期”恢复时间平均2年。

一大批高水平的规模猪场快速崛起,一批中小养殖户改造提升步入规模养殖行列。2020年生猪养殖规模化率达到57.1%,比上年提高4.1个百分点。

目前,生猪生产已恢复。据国家统计局统计,6月末全国生猪存栏量4.39亿头,恢复到2017年年末的99.4%,其中,能繁母猪存栏量4564万头,恢复到2017年年末的102.1%。上

半年猪肉产量2715万吨,同比增长35.9%。7月份最后一周,全国集贸市场猪肉价格为每公斤25.93元,比本轮“猪周期”最高价(2020年2月第3周)低33.71元。猪价回落,养殖利润持续收窄,不少养殖场(户)加快淘汰低产母猪,优化猪群结构。

下半年是猪肉的消费旺季,受生产增长惯性影响,肥猪出栏也会有所增加。综合判断,猪肉市场供需在一定时期内会维持基本平衡。

问:农业农村部将如何落实好意见提出的各项政策?

答:下一步,农业农村部将会同有关部门,认真抓好意见贯彻落实,加快建立稳定生猪生产发展的长效机制,满足消费者猪肉需求,使养殖者有合理盈利。重点做好四项工作:

一是严格落实工作责任。制定和完善具体工作措施,加大督促指导力度,重点推动严格落实省负总责和“菜篮子”市

长负责制,稳定财政、金融、用地、环保等长效性支持政策。

二是强化政策资金支持。加强财政保障和金融服务,加大稳产保供、转型升级等方面的资金支持力度,发挥支农、支小再贷款引导作用,扩大生猪收入保险。

三是加强监测预警。强化生猪生产和市场监测预警体系建设,及时准确掌握生产和供应情况。建立生猪信息发布制度,及时会商和解读产销形势,引导生产主体合理调节产能,更好适应市场形势变化。

四是发挥企业主体作用。大力支持养殖企业转型升级,特别是要加强信息服务和技术指导,推动龙头企业以大带小、协同发展,鼓励各类市场主体面向中小养殖户开展多种形式的社会化服务,加快建立现代化的生猪养殖体系、疫病防控体系和加工流通体系,促进绿色循环发展,提高产业发展质量水平,推进生猪产业现代化。



发展特色农业 助力乡村振兴

近年来,安徽省淮北市濉溪县围绕“一村一品”的发展思路,积极调整农业种植结构,通过政策引导和资金支持,因地制宜大力发展特色农产品种植,促进农业增效和农民增收,助力乡村振兴。图为濉溪县双堆集镇张圩村尚农特色种植合作社农民在收获黑皮花生。

新华社发(万善朝 摄)

查病因补短板

——城市体检评估机制为“城市病”开药方

□ 王优玲

我国城镇化率目前已达63.89%,随着人口向城市集中,交通拥堵、环境污染、配套设施缺乏等问题逐步暴露。如何在转型发展中破解“城市病”问题?新华社记者日前在成都、重庆等地调研,看各地如何治理城市“短板”。

了解居民诉求 开出“城市病”清单

“栈道宽度太窄”“想改善街区环境”“垃圾处理需要改造”……重庆山城巷传统风貌区“微更新”过程中,群众通过2020年城市体检群众满意度调查表达了不同的诉求。

新华社记者近日在山城巷看到,部分建筑被拆除、增设了架空层,一条宽为1.5米~2米的栈道斗折蛇行,透过加装玻璃还能看到原本狭窄的土栈道;堆满垃圾的废墟打造成为“荒野花园”,正在提升修缮。

重庆市住房和城乡建设委员会人居环境处副处长胡文琦说,基于社会满意度调查,重庆形成了“城市发展短板清单”

“城市病清单”等,并针对老百姓最急切解决的城市短板,形成了“城市治理项目方案”,限时销号解决。目前,重庆市已完成2021年度社会满意度调查的问卷采集工作,覆盖了主城区都市区建成区所有社区。

城市体检的根本,是发挥公众参与在城市治理的主体作用。过去,城市开发建设以大规模增量建设为主;现在,城市建设转向存量提质改造和增量结构调整并重。从“有没有”转向“好不好”,需充分了解居民诉求,听取各方意见。

目前,我国已基本建立城市体检评估机制,建立了8方面65项指标组成的体检指标体系,形成了城市自体检、第三方体检和社会满意度调查相结合的城市体检工作方法。

住房和城乡建设部相关工作负责人表示,2020年的城市体检结果显示,样本城市普遍存在中心区人口过密、地下市政基础设施底数不清、避难场地建设不足,城市防洪和排水防涝体系衔接不够等风险隐患,韧性城市建设水平有待提高。此外,城市与人民群众日

益增长的美好生活需要仍有较大差距,特别是社区基础设施和公共服务设施配套不足。

打通部门壁垒 协同治理城市“顽疾”

地处老城区,周边道路狭窄,停车位严重不足,每天平均就诊患者人数达8万人……西部地区规模最大的综合性医院——四川大学华西医院曾是成都最大的“堵点”。

如何破解拥堵症结?成都2019年作为住房和城乡建设部的试点城市开展城市体检工作,在城市体检中梳理出20个道路堵点,华西医院首当其冲。

“旧城更新需要系统和整体思维,要在片区尺度上将资源打通。”成都市住房和城乡建设局局长张樵说,规划、建设、交通、交管等部门会同属地政府、街办、社区以及涉及的相关企事业单位协同发力,才能攻克拥堵等城市“顽疾”。在推进老旧小区改造中,要以城市体检评估为抓手,充分了解群众意愿,群策群力,共同破解难题。

华西医院治堵始末为地方破解交通拥堵等“城市病”提供

了一面镜子:“微循环”与“多点分散”相结合,设置公交专用道,增开专线巴士,建设四川大学华西校区地下停车场,同时修建一条地下通道,设置接驳摆渡车实现无缝对接等,华西医院周边人车车流被疏散吸纳。

从2018年起,住房和城乡建设部率先在北京开展城市体检评估,2019年在全国11个城市启动城市体检工作,查找城市建设发展中的问题。到今年,城市体检工作全面开展,样本城市数量扩大到59个,覆盖全国31个省市区。

住房和城乡建设部相关工作负责人说,通过城市体检全面发现城市规划建设管理中存在的突出问题,倒逼城市政府加强目标、问题、资源的有效衔接,破解因条块分割导致的“碎片化”现象,建立体检结果与城市政府年度计划、重点行动项目库、投资方向的联动机制,为城市政府治理“城市病”,制定城市建设和管理工作计划提供依据。

强调结果应用 推动城市规划建设管理

开展城市体检,目的是为了“治病”。近年来,各样本城

市深入分析城市规划建设管理中存在的问题和原因,推动城市体检结果应用。

部分样本城市对照城市体检检查找出的问题,即检即改、边检边改。景德镇市结合城市体检结果,建设了公共设施配套项目248个,并把有关任务纳入“十四五”规划。成都针对城市体检发现的问题制定了问题整改措施,并将城市更新、公共配套设施建设等方面的任务纳入了城市建设项目清单,向社会发布。

广州、福州、成都等地建立了城市体检评估信息平台,利用现有城市规划建设管理信息化基础,协同推进城市体检工作。上海市推进城市生命体征监测系统建设,实现可视化、标准化、动态更新的数据共享、交互和维护机制。长沙市构建闭环式体检流程,通过信息化平台实施常态化监测预警。

城市体检促进了城市规划建设管理中实际问题的解决。住房和城乡建设部相关工作负责人说,城市建设管理要从事后处理为主转向事前预警和事中监管并重,通过城市体检发现病灶、诊断病因、开出药方,通过综合施治解决短板和矛盾,做到“防未病、治已病”。通过实施城市体检评估,在城市更新中做到以保留利用提升为主,防止大拆大建,推动城市建设方式转型。



推进全国法检信息共享 推动依法解决执行难

本报讯 记者何玲报道 近日,中共中央印发《关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》(以下简称《意见》),提出深入推进全国执行与监督信息共享法检共享,推动依法解决执行难问题。

《意见》指出,精准开展民事诉讼监督。以全面实施民法典为契机,进一步加强民事检察工作,畅通司法救济渠道,加强对损害社会公共利益、程序违法、裁判显失公平等突出问题的监督,依法保护公民、法人和其他组织的合法权益。健全检察机关依法启动民事诉讼监督机制,完善对生效民事裁判申诉的受理审查机制,完善案卷调阅制度。健全抗诉、检察建议等法律监督方式,增强监督的主动性、精准度和实效性。深入推进全国执行与监督信息共享,推动依法解决执行难问题,加强对损害国家利益或者社会公共利益、严重损害当事人合法权益、造成重大社会影响等违法执行行为的监督。加强检察机关与审判机关、公安机关协作配合,健

全对虚假诉讼的防范、发现和追究机制。

同时,积极稳妥推进公益诉讼检察。建立公益诉讼检察与行政执法信息共享机制,加大生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让和英烈权益保护、未成年人权益保护等重点领域公益诉讼案件办理力度。积极稳妥拓展公益诉讼案件范围,探索办理安全生产、公共卫生、妇女及残疾人权益保护、个人信息保护、文物和文化遗产保护等领域公益损害案件,总结实践经验,完善相关立法。

据了解,近年来,全国检察机关民事检察部门坚持双赢多赢共赢理念,认真履行民事执行监督职能,力求在破解“执行难”“执行乱”中与人民法院形成合力,做到监督与支持并重。据统计,2021年1月~6月,全国检察机关共对民事执行活动违法行为提出检察建议21,259件,同比上升1.5倍。法院同期采纳13,306件,占同期提出数的62.6%。

要闻速递

全面建成小康社会开辟人权事业新境界

国新办发表《全面建成小康社会:中国人权事业发展的光辉篇章》白皮书

本报北京8月12日电 记者付朝欢报道 今日,国新办发表的《全面建成小康社会:中国人权事业发展的光辉篇章》白皮书提出,全面建成小康社会开辟人权事业新境界。

白皮书说,全面建成小康社会的进程,也是中国人权事业全方位发展的进程,始终体现和包含着解放人、保障人、发展人的战略、目标和任务。全面建成小康社会首先要保障生存权,生存是享有一切人权的基础;全面建成小康社会必然要实现各类人权协调发展,全方位增进各类人权和基本自由;全面建成小康社会就是要促进所有人的人权,切实保障人民平等参与发展、共同促进发展、共享发展成果。

白皮书指出,全面建成小康社会开辟人权事业新境界,消除绝对贫困实现基本生活水准权,以发展促人权增进经济社会文

化权利,实行良法善治维护公民权利和政治权利,促进社会公平保障特定群体权益。

白皮书说,中国人口占世界总人口的近1/5。中国全面建成小康社会,是世界人权事业发展史上的重要里程碑。中国在全面建成小康社会的伟大进程中,所创造的尊重和保障人权的成功做法和经验,为增进人类福祉贡献了中国智慧、提供了中国方案。

“人权保障没有最好,只有更好。”白皮书说,全面建成小康社会,奠定了中国人权发展进步的新起点。在全面建设社会主义现代化国家新征程中,中国共产党将把握新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,继续带领全体人民为享有更加幸福安康的生活和更高水平的人权而奋斗。中国必将为世界人权事业发展作出新的更大贡献。

工信部明确加强智能网联汽车数据安全

本报讯 工信部印发《关于加强智能网联汽车生产企业及产品准入管理的意见》,要求加强汽车数据安全、网络安全、软件升级、功能安全和预期功能安全管理。其中明确提出,在中华人民共和国境内运营中收集和产生的个人信息和重要数据应当按照有关法律法规规定在境内存储。

工信部提出,强化数据安全管理能力。企业应当建立健全汽车数据安全管理制,建立数据资产管理台账,建设数据安全保护技术措施等。在中华人民共和国境内运营中收集和产生的个人信息和重要数据应当按照有关法律法规规定在境内存储。需要向境外提供数据的,应当通过数据出境安全评估。

在加强网络安全保障能力方面,明确企业应当建立汽车网络安全管理制度,依法落实网络安全等级保护制度和车联网卡实名登记管理要求,明确网络安全责任部门和负责人。具备保障汽车电子电气系统、组件和功能免受网络威胁的技术措施,具备汽车网络安全风险监测、网络安全缺陷和漏洞等发现和处置技术条件,确保车辆及其功能处于被保护的状态。

此外,工信部还明确加强组合驾驶辅助功能产品、自动驾驶功能产品安全管理,保障车辆安全运行。其中,自动驾驶功能产品应满足功能安全、预期功能安全、网络安全等过程保障要求。

(张辛欣)