

强化“顶层设计” 谋划“五化路径”

——河北巨鹿县以改革思维推进乡村振兴纪实(上)

□ 兰云

乡村兴则国家兴。乡村是具有自然、社会、经济特征的地域综合体,更是人类活动的主要空间。乡村如何振兴?作为全国农村改革试验区之一的河北省巨鹿县,以农业农村改革为抓手,俯身躬行,引领乡村振兴协调发展。

地处华北平原的巨鹿是典型的农业大县,探索农村改革路径具有典型意义。

巨鹿在科学构建“顶层设计”的同时,以制约农业农村经济的短板为突破口,实施“五化”改革路径,即土地规模化、农民职业化、经营产业化、管理智慧化、产品品牌化,加快农业种植结构调整,推动一二三产融合发展、高质量发展,着力打造生态农业、有机农业、功能农业、品牌农业、智慧农业,以改革思维全面推进乡村振兴。

强化改革思维 整合优势资源

巨鹿是古黄河、漳河冲积平原,土地属盐碱沙性土质,较为贫瘠。

生活在这片土地上的巨鹿人,有着不屈的坚韧性格,有着向往美好生活的强烈愿望,劣势中寻找优势,培育出金银花这一特色产业。全县金银花种植面积达13万亩,年产优质干花1.4万吨,占全国总产量的60%以上,是全国最大的金银花道地药材主产区,也是加多宝、以岭药业等金银花中药材重点需求企业的供应基地。

巨鹿的土壤以沙壤质、弱碱性为主,但特色农业依然有优势,有潜力——是中国枸杞示范基地、国家单枝红杏生产基地、国家级小杂粮良种繁育基地,先后被评为中国特色农产品优势区、全国品牌农业示范县、河北省农业特色产业发展先进县等,拥有“巨鹿枸杞”等4个国家地理标志证明商标。

优势不单单是建立在传统上的,也是发展来的。巨鹿依据土壤特点,引进克瑞森葡萄。该产品采摘期在12月上中旬上市,可保鲜4个月-5个月,亩产量约6千斤-8千斤,效益5万元-12万元,填补了国内市场的空白期,成了巨鹿的新优势。

优势产业的发展,为巨鹿创造了新的空间。但巨鹿人依然保持着清醒头脑:金银花产业大而不强,产业层次还比较低,偏重于种植,富民不强县,品牌不够亮;新优势产业规模小、品牌价值低。于是,对于新优势产业,他们着手在规模化种植、龙头企业引领、提高组织程度等方面突破。

如何结合当地优势,夯基础、补短板,走出一条科学发展、符合自身实际的道路?新任的巨鹿县委书记杨振东调研后强调,要走出一条提高金银花品质、延伸产业链条、掌握话语权、推进标准化种植的一二三产融合发展之路,加快成立一支金

银花产业发展基金、培育一个农业产业龙头企业、建设一个金银花特色产业小镇、叫响一个金银花公共品牌、实施一套标准化种植体系、引入一批金银花产业上下游关联企业、建立一套金融服务体系“七个一”行动,真正实现“一花托百业”。同时,要求相关部门与金银花协会和企业加强沟通,主动服务,勇于担当,全力以赴解决好全县金银花产业发展中的困难和问题。

优化改革路径 构建生态产业

作为农业大县,巨鹿在特色产业方面下了不小的功夫,培育了一批特色农产品。除了有名的老三样“金银花、枸杞、杏”外,又发展了新老六样“克瑞森葡萄、食用菌、菊花、草莓、苗木、设施蔬菜”。

今年,全国农村改革试验区的任务落地巨鹿,县委、县政府认识到这对特色农产品来说是一个很好的机会。县委常委、办公室主任宋光华说,对农业生产而言,土地是第一位的生产资料,而一家一户的经营模式一定程度上制约了农业的规模效益,这也是在改革路径上为什么把土地规模化放在首位的重要因素。

巨鹿县农业农村局副局长李国亮介绍,在土地规模化方面,巨鹿正探索加快土地流转办法,力争2年内流转土地经营面积23.87万亩,占全县耕地面积的36.66%。目前全县“万元钱”种植面积近20万亩,计划今

后每年新发展“万元钱”种植5万亩以上。

职业农民是特色农产品生产经营的主力军,培育职业农民成为农村改革的当务之急。巨鹿县职教中心校长薄澜说,学校紧扣农业结构调整和产业提升的迫切需求,侧重农业实用技术技能传授。学校在全县乡镇设立了24个教学点,通过办培训班培养了1445名新型职业农民学员;结合全省“双创双服”等活动,每年对贫困户劳动力、返乡农民工、退役军人等开展专项农业技术培训,每年培训人数不少于2000人次,为“谁来种地”“怎样种好地”提供人才支撑。

物联网技术的快速发展对特色农产品的质量提出了更高要求。“管理智慧化不仅是改革路径,更是时代之需。”对此,巨鹿县科协主席刘建勋感慨颇多。据介绍,巨鹿充分利用大数据中心,建立了巨鹿县农产品溯源系统,实现可视化链接。

把握改革原则 协调整体推进

改革的科学性是改革成功的关键。如何科学性地推进改革?巨鹿在改革方案“顶层设计”之初就同步设计,为改革画出6条原则“标准线”。

特色农业优先发展原则。突出巨鹿产业优势,重点围绕“3+6+N”特色产业做文章,努力实现由特色大县向特色强县转变。

功能性粮食优先发展原

则。要以富硒农业为重点,在确保粮食安全的前提下,对传统粮食种植进行功能性提升,实现粗粮细作,实现粮食功能、营养、健康、安全同步发展。

集体农庄、新型农业经营主体优先发展原则。以规模化、专业化作为发展方向,鼓励土地、资源、政策等要素向农业公司、家庭农场、合作社等新型农业经营主体集中,优先发展。

龙头企业和农业产业园区优先发展原则。鼓励社会资本积极投入农业产业,靠龙头企业和产业园区的引领示范,带动全县特色产业、功能农业快速发展。

全产业链条优先发展原则。坚持走大农业大发展之路,按照“基地建设+一二三产融合发展”模式实施推动,创新“龙头企业+村集体公司+种植基地+订单农业”等发展模式,做强做大全产业链条。

稳步推进组织协调原则。充分发挥各行业协会作用,接受统一管理,提高农民组织化程度,实现生产资料、生产技术、市场信息等资源共享。

宋光华说,在此基础上,强化政策支持,适当调整财政投资政策,引导社会资本投资农业项目,构建多元化投入机制。同时,在金融、就业、补贴、人才政策等方面,协调各方力量整体推进。

只有把产业基础夯实,把特色做成优势,才能引领乡村全面振兴。一个灿烂的巨鹿正喷薄欲出。

地方传真

京津穗经开区 268项政务服务事项“跨省通办”

涉及商事登记、行业准入等关键领域

本报讯 日前,北京经开区、天津经开区、广州经开区通过“跨省云签”方式签署《京津穗经开区政务服务改革创新合作联盟框架协议》;同时,正式启动三地国家级经开区268项政务服务事项“跨省通办”,涉及商事登记、行业准入、从业资格、人事薪酬等关键领域。这是全国成立的首个政务服务改革创新合作联盟,其启动的三地政务服务事项“跨省通办”联动模式在全国也首开先河。

三地对标国家要求,结合工作实际及事项特点,将“全程网办”和“代收代办”作为目前阶段的主要通办模式。三地设置“跨省通办”专窗,针对已实现全程网办的事项,由专窗工作人员通过自助端、移动端及PC端等渠道,辅导并协助申请人完成账号注册、信息填报、材料上传等操作,并负责与业务所在地的政务服务工作人员进行沟通联络,直至事项办

结,建立“全流程网办专人服务”模式。

针对涉及提交纸质材料的事项,采取“代收代办”方式,由一方“跨省通办”专窗工作人员按事项办理标准进行身份核验,完成收件环节工作;通过中国邮政快递寄送至业务所在地的审批部门进入受理程序,并全程关注办事进度。审批部门依照法定程序进行受理、审批,并将办理结果通过网络或中国邮政快递送达申请人。

“通过三地更加密切的业务协同,让企业与当事人办理异地业务‘少跑腿’‘不跑腿’,实现办理异地业务和本地业务一样省时、便捷、高效。”相关负责人表示。未来,三地还将持续优化业务流程,将同事同标、证照互认、智能服务作为下一步“跨省通办”努力方向,为企业与办事人提供更为便捷顺畅的政务服务体验。

(王彦)

贵州14项举措推进农业现代化

将加大中央和省预算内投资、地方政府专项债支持

本报讯 日前,贵州省发改委出台全力协同推进农业现代化若干政策措施,围绕农业现代化“三个重点”,坚持问题导向,协同构建山地农业产业体系、夯实现代农业产业体系、创新现代农业经营体系和推进农业农村改革创新,全力夯基础、育主体、强产业。

据了解,若干政策措施具体包括4个方面14项举措。例如,围绕夯实现代农业产业体系,将加大中央和省预算内投资、地方政府专项债支持,强化农业发展基础保障。同时,将通过推进涉农经营主体“四转”工程等培育壮大新型农业经营主体,支持刺梨等高知名度地理标志品牌建设带动强化农

产品品牌建设,加快国家农村产业发展示范园建设,提升农产品加工转化率等举措,创新现代农业经营体系。

“今年上半年,我们重点紧扣农业现代化‘三个重点’,狠抓项目化落实,积极争取并安排中央和省预算内资金10.38亿元,支持47万亩高标准农田、农村产业融合示范园、农业面源污染治理县推进等项目建设。”贵州省发改委有关负责人表示。

据介绍,贵州省发改委还将以深化农村电价和水价改革,强化农产品价格监测为重点,推进农业农村改革创新,为推动农业现代化高质量发展提供保障。

(曾平)

福建推动产业跨界融合发展

全国首场“竹+陶瓷+茶+现代农业”协同创新对接会举行

本报讯 日前,全国首场“竹+陶瓷+茶+现代农业”协同创新对接会在福建省三明市永安市举办。福建协同创新院竹产业(永安)分院、茶产业分院、现代农业分院、陶瓷产业分院四大产业创新平台在现场联合签约,提出未来将分别发挥4家产业技术分院在技术、资金、人才上的优势,进一步推动竹、茶、陶瓷、现代农业等产业之间的相互融合发展,打造从单一产业转向产业间跨界共赢的发展新模式,以融通创新助力高质量发展。

对接会现场,福建省内外数十家具有代表性的笋竹加工企业、茶产业企业、陶瓷企业、现代农业企业等进行了跨界对接合作。“竹陶瓷器产品开发”“竹制品智能制造”“装配式建筑规格竹材”“酒店空间竹装饰”“竹茶居空间”等5个合作项目现场

签约,抱团出海,共拓市场,在茶居空间中有机融合竹家具、茶产品和陶瓷用品,打造具有福建特色的整体茶居空间生活方式,为新时代消费升级开辟新的市场应用场景。

永安市人民政府党组成员张浏佳在对接会上表示,永安是中国竹子之乡、中国笋竹之乡,协同创新院竹产业(永安)分院、永安竹产业研究院先后为永安和有关企业制定战略发展规划,策划生成向上争取资金项目、竹业招商引资、建设全国首个竹产业国家科技示范园区等方面提供了技术支持作用,直接为永安市争取民营竹业项目投资超亿元,带动产业新增产值近10亿元。“竹+陶瓷+茶+现代农业”协同创新对接会在永安举办,必将能更好助推乡村振兴战略的实施。

(孙广金 曹绍杰)



巧手青年变废弃轮胎为创意雕塑

现年31岁的曹胜歌是河北省邢台市信都区皇寺镇漳村人,2014年回到家乡,发挥所学专业特长,开始轮胎雕塑创作。据介绍,制作一件轮胎雕塑,有时需要裁剪上万块轮胎碎片,每件作品根据不同的肌理需要选用不同的轮胎类型。从2015年至今,曹胜歌已回收50多吨废旧轮胎,制作了众多轮胎雕塑。

左图:曹胜歌在切割废旧轮胎。
右图:两名小朋友在观赏曹胜歌制作的轮胎雕塑。

新华社记者 牟宇 摄

引导各类人才向乡村振兴一线流动

安徽泗县推动县域人才统筹引进使用,配置农村基层急需紧缺人次,健全乡村振兴“县管乡用,下沉到村”机制,全方位激励各类人才到乡村干事创业

□ 宋玲 尹飞虎

乡村振兴促发展,人才是关键。近年来,安徽省泗县高度重视此项工作,以“不求所有,但求所用”的人才工作理念,制定鼓励引导人才向基层一线流动的具体举措,全方位激励各类人才到乡村干事创业。

大力推动人才下乡。落实城乡统一的中小学教职工编制标准,深入实施农村教师特岗计划、“三支一扶”计划。招录大学毕业生到村工作,面向社会公开招聘大专以上学历村(社区)后备干部,建立后备干部“千人人才库”。打通县级卫生人才下沉锻炼、帮扶指导通道,每年下沉教育卫生骨干力量150余人次,带动乡镇医疗

卫生人才队伍能力提升。积极引导科技人才下沉,累计选派省、市、县三级科技特派员330名,发挥科技特派员在政策、技术、信息、管理等方面的优势和“传、帮、带”示范带动作用,指导、帮助农业企业、专业合作社、种养大户、贫困户解决生产技术难题。积极对接合肥工业大学、省农科院、省卫健委等帮扶单位,开展“精准扶贫专家下基层”活动,邀请各领域专家点对点、面对面驻企业、下车间、入大棚、访农户,开展实地帮扶指导。依托上海长海医院、北京航空总医院以跨区域医联体为纽带,采取技术帮扶、人才培养、巡回医疗、分级诊疗、手术指导等多种形式,吸引医疗

卫生高层次人才到泗开办“专家

便民门诊”,助力健康脱贫。

加大招才引智力度。推动县域人才统筹引进使用,配置农村基层急需紧缺人次,健全乡村振兴“县管乡用,下沉到村”机制。推动镇党委和村党组织增强人才意识,摸清本镇乡土人才资源,建立全县人才信息库,精准对接上级人才项目,搭建平台、强化服务。打好“乡情牌”“乡愁牌”,吸引在外务工人员“凤还巢”,优化经济发展环境,不断深化“放管服”改革,出台更优惠的政策、搭建更实用的平台、提供更优质的服务。畅通在编人才回泗渠道,主动向县外优秀机关事业单位人才抛出橄榄枝,实施机关事业单位“人才回引”工程,采取“不限专业、不限户籍、不限工作年限”的“三不

限”政策,引导一批符合条件的年轻干部到乡镇干事创业。为缓解基层老师短缺的难题,实施公开引进(调)县外在编在职教师工程,改善教师队伍的学科结构。加快推进全省大学生实习实践基地建设,精心打造以各类产业园为基础、龙头企业带动、全行业参与的“十大基地”,建好用好大学生服务中心,协调开展赴长三角地区高校对接大学生实习实践工作,深入落实主动融入长三角一体化发展人才支撑工程。

加快培养开发乡村本土人才。深入实施新型职业农民培训民生工程,重点培育从事适度规模经营的农民,开展农民技能全产业链培训;深化中小学教

职工、乡镇卫生院编制周转池制