

HIPAA? 美国健康隐私安全任重道远

□ Sara Morrison
□ 译/孟佳惠 王锦涛

关于“HIPAA”,您应该了解的第一件事是明确“HIPAA”,而不是“HIPPA”。该缩写中只有一个“P”,而“P”并不代表“privacy”(隐私)。“这个首字母缩写的意思是人们编出来的。”医疗记录平台 Citiizen 的联合创始人兼首席监管官、卫生与公众服务部(HHS)民权办公室前卫生信息隐私副主任德文·麦格劳(Deven McGraw)表示,“通常情况下,他们认为HIPPA是健康信息隐私保护法。然而,事实却并非如此。”

HIPAA 是美国前总统克林顿1996年签署的《健康保险携带和责任法案》(Health Insurance Portability and Accountability Act)的缩写。该法案是继1974年《雇员退休收入保障法案》(“ERISA”)后,最具深远影响的法案,它对多种医疗健康产业都具有规范作用,包括交易规则、医疗服务机构的识别、从业人员的识别、医疗信息安全、医疗隐私、健康计划识别、第一伤病报告、病人识别等。

对HIPAA的误解难消

由于习惯性的拼写错误,美国人普遍认为HIPAA为所有健康数据提供了严格的隐私保护。同时,由于大多数人认为他们的健康信息非常敏感,且仅在签署与医疗保健隐私相关的法律文件时才会遇到这项法案。因此,美国人普遍认为他们的立法者已经通过HIPAA设置适当的护栏以对健康隐私实现尽可能保密。

但事实上,HIPAA 的隐私规

则远比他们以为的更为有。

总部位于旧金山的社交健康公司 Omada Health 首席隐私和监管官、HHS 国家健康 IT 协调办公室前首席隐私官露西娅·萨维奇(Lucia Savage)表示,“HIPAA 拥有很广泛的认知度,每个人都知道它,即使他们拼错了。不过人们不太了解它的局限性。这是一项非常具体的法律,主要用于监管人们在寻求医疗保健时收集的信息。”

通常情况下,人们对 HIPAA 的误解无伤大雅。但在疫情的“推波助澜”下,健康隐私问题被推到了风口浪尖。

遵循“无接触”原则,在过去一年中,美国人已经许多医疗保健活动转移到了线上进行。其中一些信息已经不在 HIPAA 的保护范畴之内了,但许多美国人还是想当然地认为这些医疗保健都在监管之下。

随着疫情变得越来越政治化,许多人以 HIPAA 为借口,试图摆脱口罩强制令并宣称疫苗护照是非法的。事实上,口罩强制令、疫苗护照等政策并不违反 HIPAA 法案,而且潜藏着极大的公共安全隐患。

“在新冠肺炎疫情时代,人们对 HIPAA 的误解每况愈下。社交媒体上传播的信息更是错得离谱,但还是有很多人相信它。”麦格劳提到,认为 HIPAA 仅仅是一项每个人都必须遵守的健康隐私法的看法已经变得十分普遍,以至于现在有一个 Twitter 账户来专门记录它。

在疫情暴发几个月后,Twitter 上出现了一个名为“Bad HIP-PA Takes”的账户,该名称中的拼写错误是故意暗讽那些声称了解法律却弄错缩写词的人。该账户由一位匿名的前医疗保健工作者创建,

他表示,“我厌倦了看到有关 HIPAA 的大量错误信息,担心这些信息可能会对公共安全造成伤害。过去一年中,最常见的民众对 HIPAA 的误解则是关于戴口罩、接触者追踪、强制性体温检查,以及疫苗护照等要求是否违反该法案。公众对 HIPAA 实际适用的场景存在大量混淆。我可以尽力澄清,但真正实现‘全民科普’还任重道远。”

HIPAA 覆盖范围有限

今天,我们大多数人与 HIPAA 联系在一起的隐私条款实际上并不是当时制定这项法律的重点。

“当国会通过这项法案时,他们意识到未来健康数据将会大规模数字化,可能需要为此提供隐私保护。”麦格劳介绍,HIPAA 有几个要素,包括防止卫生保健欺诈、简化和标准化医疗记录的条款、税前雇员医疗储蓄账户的规则,以及确保失业或更换工作的雇员获得持续的健康保险。目前大多数人关注的隐私规则,属于其行政简化部分。

HIPAA 只适用于所谓的“受覆盖实体”。这些机构本质上是医疗保健提供者(医生、医院和药房等)、健康保险公司和处理医疗数据的医疗保健信息交换所。此外,还包括他们的“业务伙伴”,或承包商。这些机构必须以某种方式处理医疗记录,以为涉及的实体工作,必须遵守某些协议,以确保公民私密健康信息受到保护。

值得注意的是,医疗隐私并非始于 HIPAA,而且它也不是唯一的健康隐私法。还有其他法律保护某些类型的健康信息:一些州有自己更严格的医疗隐私法,或者像《美国残疾人法》(Americans With

Disabilities Act)这样的法律,要求雇主必须对雇员的残疾相关医疗信息保密。

医患保密的概念已经由来已久,这是希波克拉底誓言的一部分,而非法律。信任是良好医疗服务的必要组成部分。

“如果我是医生,你是病人,你來找我,你可能会告诉我一些真正的秘密。”萨维奇表示,“我需要知道这些才能给你正确的治疗和诊断。”

与此同时,我们中的许多人将自己的健康信息免费泄露给各种平台和人群,而这些人并没有真正的法律义务来保护这些隐私的安全。随着互联网普及,健康信息泄露的现象比以往任何时候都多。

麦格劳认为,“一般来说,当你与官方的医疗保健系统进行互动时,他们受到 HIPAA 保护的可能性非常大。如果你用 Fitbit 记录步数,或者你在使用其他营养或健康监测的应用,HIPAA 则不会涵盖这些。”

你在推特上提到预约某个心理医生? 你在 Instagram 上上传自己的疫苗信息? 你是 Facebook 上疱疹患者支持小组的成员? 你手机上有经期预测软件? 你手腕上佩戴着心率监测器? 诸如此类的行为几乎涵盖了你所所有的健康信息,甚至是敏感信息,而 HIPAA 并不具备保护这些信息的能力。

此外,如果有人询问你是否接种过疫苗,这并不违反 HIPAA。事实上,任何人询问你的健康状况都不违反 HIPAA,尽管这可能会被认为是粗鲁的。

公共场所所有权要求你在进入之前出示已接种疫苗的证明;企业有权要求你接种疫苗并在你去办公室

之前出示证明;学校有权要求学生入学前接种特定的疫苗,这些都不违反 HIPAA 法案。

更重要的是,疫苗护照也不违反 HIPAA 法案。以纽约 Excelsior 通行证为例,要使用它,公民是在自愿地允许应用程序访问其健康记录,并且,正如应用程序的免责声明所明确指出的:“本网站并非由医疗保健提供者提供给您,因此,您并未提供受保护的医疗保健治疗、支付或操作的健康信息”。

填补健康隐私法的空白

因此,HIPAA 并不是像大众所认为的那样,是一部“包罗万象”的健康隐私法案。但事实表面,这样的法律是需要的。健康隐私法目前仍留有许多空白,疫情使这一矛盾显得尤为突出。

电子隐私信息中心(EPIC)副主任凯特里奥娜·菲茨杰拉德(Caitrina Fitzgerald)表示,“人们对自己的健康信息安全相当在意。他们会理所当然地认为其会被覆盖,因为倘若不被覆盖是荒谬的。”

专家们则认为,这一覆盖范围必须来自全面的联邦隐私法,其中包括敏感信息的条款,如健康数据,或可能被视为敏感使用数据的条款。

菲茨杰拉德表示,“我们需要的是国会通过一项全面的隐私法,对这些公司可以使用这些数据的用途、可以保存多长时间、可以向谁披露这些数据都作出明确限制,而且不把处理这些数据的负担加在个人身上。收集数据的公司需要承担责任,保护这些数据是粗鲁的。”

“对于个别议员来说,要推进某件事,他们必须明白为什么它很重要。”萨维奇表示,“给你的立法者发一封电子邮件说,‘我发生了这件事,我真的很担心,它让我对接种疫苗犹豫不决。你能解决这个问题吗?’可能这就是一项法案诞生故事的开端。”

众议员苏赞·德尔本(Suzan DelBene)是在疫情期间推动更好的健康隐私保护法案的几位议员之一,同时也作为《公共卫生紧急隐私法案》的共同提案人之一,该法案于2020年在国会两院提出,并于2021年初重新提出,它将保护为阻止新冠肺炎疫情而收集的数字健康数据(如通过接触者追踪应用程序或疫苗预约工具)不会被政府或私人企业用于无关的目的。

德尔本表示,“HIPAA 为我们的健康信息提供了一些保护,但技术的进步远比我们的法律更快。在新技术的作用下,HIPAA 已经难以满足消费者的隐私保护需求。《公共卫生紧急隐私法》显示了我们如何在疫情期间保护消费者的信息,但我认为我们需要更进一步,因为这个问题已经渗透进数字生活的方方面面。”

原文发表于2021年7月30日的 Recode-Vox 上,原标题为《HIPAA, the health privacy law that’s more limited than you think, explained》。

却始终讳莫如深。

“全球第一抗疫失败国”“全球第一政治甩锅国”“全球第一疫情扩散国”“全球第一虚假信息国”……美国抗疫的真实状况,容不得肆意美化篡改。

最近,美国单日新增确诊病例连连超过10万。美国国家卫生研究院院长柯林斯承认,美国在遏制感染德尔塔毒株的新冠肺炎病例激增问题上“失败”,并且“现在正在付出可怕的代价”。

美国政界应正视本国抗疫真相,真正将人民的生命放在首位,让悲剧不再重演。

韩国:将尽快裁决谷歌垄断案

本报讯 据韩联社报道,韩国的反垄断监管机构近日表示,将会对谷歌是否在移动操作系统和应用市场领域滥用支配地位进行最后的审查。

韩联社的报道称,自2016年以来,韩国反垄断监管机构就一直在调查谷歌是否阻碍当地智能手机制造商使用其他公司的移动操作系统。韩国公平贸易委员会(KFTC)表示,将会于9月1日进行第三次、也是最后一次全体会议,来决定是否对谷歌采取惩罚措施。

据悉,除此之外,韩国反垄断监管机构还在进行一系列有关谷歌的反垄断调查,如谷歌是否迫使移动游戏应用仅在其应用商店出售,以及谷歌的新定价规则是否妨碍了市场竞争。

谷歌去年9月宣布,将对韩国所有应用开发者收取30%的费用,以授权其进行应用内数字内容购买交易。

7月,韩国国民大会的一个委员会同意修改通信业务法案,禁止应用市场运营商不公正地利用其地位来迫使应用开发者接受某些收费体系。韩联社的报道称,相关条款一旦通过投票变成法律,将成为全球首例。

谷歌和苹果公司均对上述立法行动表达了担忧。谷歌表示,如果用户不使用谷歌的支付体系,将可能遭遇安全风险。苹果也表达了类似观点,认为当下建议的修改措施将可能令用户面临诈骗和隐私风险。

谷歌和苹果目前均在全球范围内普遍面临各项反垄断调查,在美国国内也是如此。7月,美国多个州的总检察长对谷歌提起诉讼,认为其在应用商店领域存在反竞争行为。

(王 婧)

英国:偷宠物者或面临最高5年刑事处罚

本报讯 据环球时报报道,负责宠物盗窃案的英国政府特别工作组正在草拟《诱拐宠物法》。新法案规定,偷盗宠物者将涉嫌刑事犯罪,最高面临5年监禁处罚。

英国《星期日邮报》8月8日报道称,该法案预计在未来几周内发布。由于英国宠物盗窃案频发,下议院议员要求政府实施更严厉的惩罚。一名政府消息人士称:“我们不是对法律作出象征性修改,而是听取了慈善机构及警方等广泛意见,这有助于我们更好地应对这类犯罪行为。”

新法案将照顾到丢失宠物者产生的心理创伤。该消息人士强调称:“对于大多数人来说,宠物不仅仅是财产,宠物被偷对主人和宠物来讲都是一种创伤。为更好地反映这一事实,新法案将偷盗宠物行为纳入刑事犯罪。这意味着那些偷宠物的人将面临比现在更严厉的处罚。”

(王 策)

法国:对“健康通行证”造假行为予以严惩

本报讯 日前,法国司法部向各地法院发出通知,要求对“健康通行证”造假行为予以严惩。

据法国《星期天报》报道,法国引入“健康通行证”的机构要对这份证明进行检查,但不能进行身份核验,只能由执法人员核查“健康通行证”持有者的身份,这引发有关欺诈的担忧。法国司法部要求,对于试图使用他人“健康通行证”蒙混过关的人员处以750欧元(约合5722.5元人民币)罚款;如果在15天内再犯,罚金将增加到1500欧元(约合11,445元人民币);如果在30天内第三次违规,将被处以3750欧元(约合28,612.5元人民币)罚款和6个月监禁。同样的处罚也将适用于强制接种新冠疫苗的行业在疫苗接种中造假的工作人员。

另外,有关机构雇主如果不履行对员工接种新冠疫苗或持有“健康通行证”的检查义务,将面临1000欧元(约合7631元人民币)罚款,违规达3次将面临9000欧元(约合68,670元人民币)罚款和一年监禁。对于法人,罚款可能高达4.5万欧元(约合34.3万元人民币)。

法国司法部门还要求对于签发虚假证明的卫生工作者给予严惩。对于伪造“健康通行证”有关文件的人员,在“持有和使用虚假文件”罪名下,建议判处2年-5年监禁,如果在“有组织欺诈”名义下被起诉,可判处最高10年监禁。近日,巴黎大区塞纳-圣但尼省一名疫苗接种工作人员签发了200份虚假证明,每份以200欧元(约合1526元人民币)的价格出售,由此被判处18个月监禁,其中包括一年实刑,并处1万欧元(约合7.63万元人民币)罚款。

(鲁 佳)



数据显示美国通胀压力居高不下

美国劳工部8月11日公布的数据显示,7月美国消费者价格指数(CPI)同比上涨5.4%,涨幅与6月持平,表明美国通货膨胀压力不减。图为一名男子在美国纽约一家加油站加油。

新华社记者 王 迎 摄

评 论

美国抗疫真相需要正视

□ 韩 冰

多家智库8月9日联合发布《“美国第一”?! 美国抗疫真相》研究报告,全面还原美国抗疫的真实状况。报告再次表明,为了人类早日战胜疫情,需要正视并总结吸取美式抗疫教训。

报告发布之际,美官方统计显示,美国新冠肺炎确诊病例已累计超过3500万例,死亡病例超过61万例,双双位列世界第一。凋零的生命令人痛心,正视真相正是为了挽救更多人的生命。

美国抗疫真相是,美国一些政客重视党争胜过呵护生命,漠视美国人

民整体利益和生命健康。去年疫情暴发初期,特朗普政府为稳住经济增长、营造有利选情,一再忽视疫情警告,刻意淡化疫情风险。两党缠斗不休,防疫抗疫机制运转失灵,控制疫情的窗口期被一再、再而三地错过。

美国抗疫真相是,美国“金权”政府重视资本高于人命。疫情在美国暴发以来,美国政府视“救市”如“救火”,释放新增货币数量达数万亿美元,刺激股市不断膨胀,令美国顶尖富豪财富暴增。据美国媒体《福布斯》统计显示,2020年3月~2021年1月,600多名美国亿万富豪财富总额增幅达38.6%。而据牛津

经济研究院测算,同期美国收入排名后20%人口的资产减少1800多亿美元。老人等弱势群体成为美国政府抗疫不力的“牺牲品”。得克萨斯州副州长丹·帕特里克甚至公开宣称,同意以老年人的生命为代价“冒险重启美国经济”。

美国抗疫真相是,一方面政客们津津乐道“人人平等”“人权至上”,另一方面美国社会却充满歧视与不公。疫情期间,失败的美国抗疫激化美国种族矛盾,“我无法呼吸”的绝望呐喊回响不绝,亚裔受到的歧视与攻击明显增多,美国群体枪击案数量呈激增趋势。美国

《大西洋月刊》杂志指出,由于美国公共机构难以保障人民的生存权、发展权,“民众对这个国家的信任度——对我们的机构、我们的政治以及彼此的信任度——正在急剧下降”。

美国抗疫真相是,美方大搞疫情政治化、病毒污名化、溯源工具化,丝毫不尊重事实、科学和正义。为了借疫情达到政治目的,科学家和专业意见受到打压,反智言论不绝于耳。美国政府大搞“溯源恐怖主义”,在病毒溯源问题上无端制造国际纷争,对于本国疫情早期传播存在的疑点、国际社会的相应关切