

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

在山海协作中寻找缩小差距的密码

——浙江建设共同富裕示范区调研走笔

□ 于佳欣 胡璐 魏董华

“共同富裕路上，一个也不能掉队。”解决地区差距、城乡差距、收入差距，是探索实现共同富裕的主攻方向。

经过多年发展积累和实践探索，浙江成为全国区域发展最均衡、城乡收入差距最小省份之一。然而，浙江山区26县依然与全国、全省存在发展差距，其中一些县城镇居民人均可支配收入仍低于全国平均水平。

差距即是潜力。深入推进山海协作工程，念好新时代“山海经”，解决好山区26县跨越式高质量发展，正是浙江探索建设共同富裕示范区的重中之重。

飞地抱团：优势互补“飞”出致富新路子

山有所呼，海有所应。

在宁波余姚的中意宁波生态园里，有一栋不起眼的4层小楼，几家企业入驻其中。这里与远在300多公里外的浙西南山区松阳县有着割不断的联系。

一边是靠海的余姚市，一边是靠山的松阳县，因这个“消薄飞地”（消除薄弱）产业园，两地完成了“山”与“海”的跨区域牵手。

2019年，松阳县整合全县48个有意愿的薄弱村集体资金2510万元，采取“飞地抱团”模式，按股集中统一投入。“前5年以包租固定回报方式给参股村提供收益，目前已到账2期，总计金额592.3万元。”松阳县发改局区域协作中心主任王骁告诉新华社记者。

“飞地”，顾名思义，打破地域界限，让“山”的优势和“海”的资源“飞”起来，实现优势互补。这让发达地区有了广阔发展腹地，也让加快发展地区集聚起更多高端要素。

“这两年的分红壮大了我们村集体经济，让村子有机会发展多种产业，农民也有了增收机会。”松阳县大东坝镇横村村支书包召忠说，村集体收入从过去的一年10多万元，增长到去年底总收入80多万元，可谓上了“消薄”的“快车道”。

“飞地抱团”的受益村里，台州市黄岩区下方村也是其中之一。下方村党支部书记、村委会主任袁纪周感慨：依靠2017年的“飞地抱团”联合购置物业项目，下方村每年能拿到5万元左右的分红。“第二年我们就摘了经济薄弱村的帽子！”

如今，下方村集体经济不断壮大，村民生活也越来越好。“这几年，村里路都修好了，家家住楼房，户户接自来水，还建了文化礼堂！”村民金兴建满意地说。

为持续深化山海协作工程，浙江支持山区26县到省内发达地区投资建设产业、科创、消薄等3类“飞

地”。目前，30个“消薄飞地”已实现26县全覆盖，累计返利超2亿元。

打破常规，创新机制，“飞地”建设让“山”与“海”深度牵手，走出一条合作共赢之路。

打造共同体：帮扶结对让公共服务更均衡

午后的阳光，把温州市实验中学的教室照得格外亮堂。互联网屏幕两端，一堂生动别致的数学折纸课正在进行。

用一张纸，折出一个平行四边形，有多少种折法？

通过电子屏幕，来自温州市实验中学和泰顺县罗阳二中两个学校的孩子们，正在热烈讨论，不时碰撞出思想火花。

“通过这样的教学，我会体会到团队协作的力量，就像每个人的想法只是一滴水，汇聚起来就是汪洋大海。”参与其中的温州市实验中学初二学生胡译文开心地说。

从最初的知识交流，到探索教学方式创新，教育共同体的建设，让城区优质教育资源“飞”入山区孩子的课堂，浙江城乡教育优质均衡发展不断开花结果。

实现共同富裕的路上，补齐教育短板是治本之策。

通过校际结对、联合办学、互派教师，浙江省推进省内1500所中小学开展校际结对，8所省属高校与衢州学院、丽水学院开展结对合作。未来，浙江还将组建26个“希望之光”教育专家团，对山区26县开展“组团式”帮扶。

教育、医疗等优质公共资源共享，才能让山区百姓的幸福感、获得感进一步提升。

“未来我们将继续加大教育帮扶协作力度，全面推进城乡教育共同体建设。”浙江省发改委主任孟刚说，浙江还将分层分类推进优质医疗资源精准下沉，推动全省综合实力较强的省市级三甲医院下沉，实现山区26县结对全覆盖。

一县一策：量身定制让优势资源带来好图景

群山环绕、溪水潺潺，漫步在淳安县下姜村的石板小路上，宛若进

入世外桃源。

很难想象，眼前这个美丽乡村，20多年前是一幅土地贫瘠、污水横流的景象，有着“土墙房，半年粮，烧木炭，有女莫嫁下姜郎”之称。

沿巷而行，我们在一家民宿前驻足：楼外阳台摆满鲜花，屋内有高脚凳、壁炉、咖啡吧、整齐书架……温馨感扑面而来。

民宿的主人姜丽娟是一名“85后”，下姜村党总支书记，也是村里返乡创业第一人。几年前，她辞去在杭州的工作，毅然回乡创业，一个重要原因就是家乡环境的巨大变化。“道路更美，环境更好，我希望更多人能体验到这份美丽。”她说。

绿水青山就是金山银山。“好风景”也能带来好“钱”景。

立足生态环境保护，下姜村旅游火了，村民们腰包也鼓了起来。如今全村共有30多家民宿600多张床位。2020年，下姜村实现旅游收入4626万元，村里的人均可支配收入也从不足2000元跃升到4万元以上。

消除发展不平衡，瞄准优势特色产业做大做强，才能让山区实现蝶变。

找准切入点，瞄准薄弱点，挖掘潜力点，浙江创新编制了“一县一策”发展举措：淳安县围绕“生态保护前提下的点状开发”、磐安县围绕“特色产业”、龙游县围绕“生态工业发展”……一系列“量身定制”的政策，让山区县发展迎来新机遇。

目前，浙江已组建专班，整体谋划、系统推进、形成合力，推动山区26县加快形成自我“造血”机制，努力把山海协作工程、推进山区26县跨越式高质量发展打造成为建设共同富裕示范区的标志性工程。

下姜村村口，一块牌子引人注目：梦开始的地方。

绿树掩映，清澈溪水绕村而过。坐在自家开的“望溪”农家乐门口，70多岁的村民姜祖海脸上洋溢着幸福的笑容：“日子越过越好，更好的日子还在后头……”

在“望溪”，我们听着下姜人逐梦的故事，看到未来“希望”的模样。



中欧班列(西安)累计开行数量达1万列

8月11日，装载着布料、载客电梯、暖气片等50车货物的X9041次中欧班列(西安)，从西安国际港站开出，开往哈萨克斯坦。图为陕西累计开行的第10,000列中欧班列。

新华社记者 张斌 摄

支部创品牌 党员擎“红旗”

——中国一汽研发总院党委的党建创新实践

□ 李典

全员效率提高26%，申报专利17项，降低成本131万元……这是中国一汽研发总院底盘CAE（底盘性能虚拟验证和优化）党支部2020年交出的一份成绩单。近年来，中国一汽研发总院党委推进党支部标准化规范化建设，引导各个支部进行品牌建设，推动党员领航计划，实践证明，党建引领公司发展成效明显。

这套由底盘CAE党支部独创的成果工时量化管理体系可将业务成果量化为工时积分，在支部内周公示、月排名，并与评优评先、年度评优、绩效评分挂钩。

“过去我们的工作很难进行量化考核，年底党员评优时也存在论资排辈的现象，很多新员工付出很多，却没有得到应有的回报，打压了工作积极性，导致效率不高。所以，

我们希望通过一套标准的量化管理体系，倡导多劳多得，发挥党员带头作用，进行规范化管理。”底盘CAE党支部书记王炜杰说。

这套成果工时量化管理体系将党建融入了业务管理之中，倡导党员“一个顶俩”，并提出“担当多一点、攻关高一格、成长快一步”的要求。如果某党员成果工时低于平均工时，就要在党员大会上做自我批评和原因查找。

这套管理体系使用就遇到了难题——如何让员工适应工作节奏的改变、新的工作模式、新的换算标准等都成了摆在王炜杰面前的难题。“刚开始很多老员工包括很多老党员不接受，他们习惯了过去相对悠闲缓慢的工作节奏，一时很难适应。”王炜杰回忆。

底盘CAE党支部共有党员18名，占部门总人数的56%。为此，王炜杰逐个去做党员的思想工作，

与他们谈心谈话，以身作则。

现在大家都不甘落后，工作中你追我赶，形成了党员带头、人人相互监督的工作氛围。新体系运行3年以来，全员效率提升26%，其中党员人均工时高于平均数31%。

党员李刚通过自己不断努力，入职的第二年就在领域内同级员工排名第一。“我觉得通过这套体系，让我感受到付出一定有收获，并且努力越多，收获和成长越大，这个体系让我干劲十足，大大提高了我的日常工作效率。”李刚说。

王炜杰还意识到，不仅要在工作中积极调动党员的积极性，还要在思想上加强引导。为此，他调动党员发挥专业优势，自主开发了CAE研究所党总支数字党建在线管理系统。

“这套系统包含党建任务发布、党员管理等模块，实现任务一步到位、状态一目了然。”王炜杰展示了

这套管理系统。在系统的帮助下，支部年度在线发布督导任务228项，完成率、达标率均100%，保证党支部标准化规范化建设各项任务高质量完成。

像底盘CAE党支部这样具有独特创新的党支部，在中国一汽研发总院还有很多。61个党支部，1576名党员，党员占比42%……今年6月，中国一汽研发总院党委荣获“全国先进基层党组织”称号。

“党建工作重要的是作用于人，要关注人的思想和情感，尽量做到二者双促进双提升。”中国一汽研发总院党委副书记兼工会主席王冬梅说。在她看来，团队中的研发人员既单纯又执着，既聪明又敬业。“我觉得他们每个人都像一颗颗闪闪发

光的珍珠，而我想做一个穿线人，让每一颗珍珠发光发亮。”王冬梅说。

40岁的周时莹正是王冬梅眼中的一颗珍珠，有着20年党龄的她是中国一汽智能网联开发院副院长。周时莹获得计算机博士学位后，放弃了在高校任职的机会，选择入职一汽技术中心汽车电子部。

周时莹明白，曾沉寂多年的“红旗”品牌所面临的挑战是多方面的。在工作中，周时莹组织党员与群众结对制定“1+1”带动计划，在工作安排上注重让党员挑大梁、担重任。

“作为一名‘红旗’人，我觉得自己重任在肩，希望自己能像前辈一样，为民族汽车品牌振兴而奋斗，让‘红旗’在党旗的引领下，迎风飘扬。”周时莹坚定地说。

改革发展动态

切实防止因灾返贫致贫

国家发改委印发通知，全力支持受灾地区做好灾后恢复重建工作

本报讯 记者付朝欢报道 今年7月以来，我国多地发生洪涝等自然灾害，部分地区农村基础设施损毁严重，部分易地搬迁安置区受到影响，脱贫群众和农村低收入群众生产生活面临困难，存在返贫致贫风险。日前，国家发改委印发通知，督促指导地方充分发挥以工代赈和易地搬迁后续扶持政策功能作用，全力支持受灾地区做好灾后恢复重建工作，切实防止因灾返贫致贫。通知明确，在谋划储备2022年以工代赈项目时，要向受灾严重的脱贫县倾斜。

通知要求，各地要加大以工代赈政策实施力度，积极吸纳受灾群众参与各类灾后恢复重建工程项目建设，有针对性地开展实训和以工代训，优先安排受灾群众参与工程后期管护，帮助受灾群众就地就近就业，实现救灾与增收、扶志与扶智有机结合。在实施2021年中央和省级专项资金安排的以工代赈项目时，要认真做好受灾群众务工组织工作，及时足额发放劳务报酬。在谋划储备2022年以工代赈项目时，要向受灾严重的脱贫县倾斜，重点支持农村中小型损毁水毁基础设施恢复重建。联合交通、水利、农业农村、乡村振兴等部门在农村生产生活、交通、水利等领域，选择一批务工技能要求不高的损毁水毁基础设施和公共服务设施恢复重建项目，大力推广以工代赈方式。

通知强调，各地要及时查明易地搬迁安置区灾情损失情况，对安置区住房、配套基础设施、公共服务设施灾损情况进行评估认定，扎实开展安置区灾后重建工作。要联合乡村振兴等部门及时摸清搬迁群众因灾返贫致贫底数，依托防止返贫监测与帮扶机制，采取就业帮扶、产业扶持、纳入低保对象等精准有效的帮扶措施，帮助受灾搬迁群众渡过难关，尽快恢复正常生产生活，坚决守住搬迁群众不因灾出现规模性返贫的底线。

抓紧谋划封关运作准备 织密重大风险防控网络

国家发改委召开海南自由贸易港建设一周年工作总结视频会

本报讯 记者付朝欢报道 日前，推进海南全面深化改革开放领导小组办公室副主任，国家发改委党组成员、副主任亮主持召开视频会，研究部署海南自由贸易港建设一周年总结工作。会上，国家发改委地区司负责同志汇报了有关工作情况，海南省和有关部门发表了意见建议。

会议指出，建设海南自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。一年来，海南省和有关部门深入学习贯彻习近平总书记关于海南自由贸易港建设的重要指示批示精神，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，在推进海南全面深化改革开放领导小组的统筹指导下，狠抓《海南自由贸易港建设总体方案》落实，有力有序推动早期政策出台实施，积极防范化解重大风险隐患，海南自由贸易港建设开局良好。

会议强调，做好海南自由贸易港建设一周年总结，既是对过去工作的梳理回顾，更是进一步查找问题短板、提升重大战略落实能力的重要手段。海南省和有关部门要深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，进一步解放思想、创新思路，大胆试、大胆闯、自主改，加大工作落实力度，持续抓好生态环保工作，完善政策制度体系，抓紧谋划封关运作准备工作，推进重点领域和关键环节改革，织密重大风险防控网络，努力将海南自由贸易港打造成为我国开放型经济新高地。

海南省委、省政府和国家发改委、海关总署、国家外汇局有关负责同志出席会议，国家发改委、工信部、财政部、生态环境部、交通运输部、商务部、中国人民银行、税务总局有关负责同志参加会议。

