

引导市场主体多渠道促进可再生能源发展

——水电水利规划设计总院副院长易跃春解读《关于鼓励可再生能源发电企业自建或购买调峰能力增加并网规模的通知》

□ 本报记者 焦红霞

促进可再生能源大力发展和有效消纳是保障“双碳”目标实现的重要措施。为统筹做好可再生能源发展需求与大电网带来的消纳影响，2021年5月国家能源局印发《关于2021年风电、光伏发电开发建设有关事项的通知》，提出保障性并网、市场化并网等多元保障机制。为发挥政策合力，日前，国家发改委、国家能源局联合印发《关于鼓励可再生能源发电企业自建或购买调峰能力增加并网规模的通知》（以下简称《通知》），明确了在电网企业承担消纳主体责任的基础上，企业自建或购买调峰能力增加并网规模的具体方式。

对此，记者采访了水电水利规划设计总院副院长易跃春。易跃春在解读《通知》时表示，在可再生能源取得良好发展成绩，并呈现良好发展势头的背景下，保障并网和消纳是推动行业高质量发展的重要措施之一，《通知》明确提出了鼓励可再生能源发电企业自建或购买调峰能力增加并网规模的政策措施和运行管理要求，有利于发挥政府、企业、市场多方能动性，引导市场主体多渠道促进可再生能源发展，有效推动“双碳”目标顺利实现。

保障并网和消纳是推动可再生能源发展的重要措施

易跃春表示，保障并网和消纳是推动可再生能源高质量发展的重要措施。数据显示，近年来，我国可再生能源发展良好，截至2020年底，可再生能源发电装机达到9.34亿千瓦，占全部发电装机42.5%，近10年来增长2.2倍；可再生能源发电量达到2.2万亿千瓦时，占全部发电量29.1%，近10年来增长1.9倍，推动我国能源结构持续优化。风电、光伏发电可利用效率逐年提高，2020年分别达到97%、98%，与2016年相比，分别提高14.2、8.3个百分点。

易跃春坦言，在取得良好成绩的同时，一方面，目前我国可再生能源电量占比仍然较低，仅约29.1%，距离“双碳”目标还有较大差距，未来需要进一步加快发展可再生能源；另一方面，构建高比例可再生能源系统，需要做好可再生能源并网消纳工作，加强电力系统调峰能力建设，保障电网安全和供电可靠性，从而推动可再生能源实现高质量发展。

易跃春指出，做好可再生能源并网消纳工作，需要发挥政府、企业、市场各方能动性，合力协同推进。其中，政府做好政策制定，统筹做好政策执行指导和监督；电网企业承担消纳主体责任，做好可再生能源发电保障性电量收购；发电企业适当承担并网消纳责任，在保障性并网外，发

挥自身能动性，通过自建、购买储能或调峰能力增加并网规模。

《通知》明确了调峰资源包括抽水蓄能、电化学储能、光热电站、气电、煤电灵活性改造等。同时，明确建立调峰资源市场化交易机制，在自建、购买调峰资源情况下，当年配建可再生能源发电规模低于规定比例的，不能结转至下年继续使用，调峰资源可通过市场化方式在本省内进行交易。《通知》发布有利于指导好开发企业通过市场交易，灵活配置调峰资源，并规范各方责任，协同做好可再生能源规模化发展和安全可靠供电。

制定明晰规则和流程是政策顺利实施的重要基础

易跃春表示，制定明晰的规则和流程，是指导市场交易有序开展，保障自建、购买调峰资源工作顺利实施的重要基础。《通知》明确提出，通过市场化方式落实并网条件的可再生能源发电项目，项目企业可通过全资或者按一定出资比例联合建设调峰资源项目，也可以通过购买调峰储能项目或储能服务，保证新建项目按照不低于功率15%、时长4小时的要求配置调峰能力，对于配置20%以上调峰能力的项目优先并网。同时，为保证不占用电网企业统筹负责的系统消纳能力，《通知》明确规定市场上交易的调峰资源仅限于当年度新建的项目。

在调峰与储能能力的确定流程上，《通知》明确各方责任，提出按照“企业承诺、政府备案、过程核查、假一罚二”的原则，由企业主动提供调峰资源项目建设证明材料或购买合同，省级主管部门做好备案，并委托电网企业或第三方机构进行全面核查或抽查，发现问题的，在计算调峰能力时按照未完成容量的2倍予以扣除。在运行管理上，对于购买调峰或储能项目的，与自建、购买方式相同，企业可选择自主运营。作为独立市场主体参与电力市场获得收益，或交由本地电网调度管理，按相关政策获取收益；对于购买调峰储能服务的，双方签订协议约定双方权责和收益分配，鼓励签订10年以上长期协议。

易跃春说，根据实际情况建立监督评价和动态调整机制，建立完善奖惩和评估机制，是保障政策实施和评估政策效果的重要措施。《通知》提出，国家发改委、国家能源局将对各地区自建或购买调峰能力增加并网规模的工作成效进行评估，成效显著的进行表扬，滞后的进行约谈。同时，适时采用第三方评估等方式，对本项工作进行全面评估，持续完善相关政策措施。考虑到各地区电源结构、负荷特性差异较大，允许各省主管部门结合本地实际情况对调峰与储能能力标准和配建比例进行动态调整，因地制宜，稳妥推进。



五部门：强化信用评级行业监督管理

本报讯 记者何玲报道

近日，人民银行会同国家发改委、财政部、银保监会、证监会联合发布《关于促进债券市场信用评级行业健康发展的通知》（以下简称《通知》），要求遵循市场化、法治化、国际化改革方向，从加强评级方法体系建设、完善公司治理和内部控制机制、强化信息披露等方面对信用评级机构提出了明确要求，同时强调优化评级生态，严格对信用评级机构监督管理。

《通知》强调，信用评级机构应当长期构建以违约率为核心的评级质量验证机制，制定实施方案，2022年底前建立并使用能够实现合理区分度的评级方法体系，有效提升评级质量。评级方法体系应当遵循科学合理、客观全面的原则，促进定量和定性分析有机结合。信用评级机构应当每年对评级方法模型及代表性企业进行检验测试。鼓励评级机构按照信用等级定期披露代表性企业名单、评级要素表现及检验测试结果。

《通知》要求，信用评级机构应当严格按照《中华人民共和国

公司法》完善公司治理结构，鼓励引入独立董事保障监督职能的有效履行。董事、监事和高级管理人员应当诚实守信，勤勉尽责。信用评级机构应当健全信用评级委员会制度，保障信用评级委员会独立性，维护评级决策的公正、客观、独立。

《通知》提出，信用评级机构应当切实提升初始评级和跟踪评级的有效性和前瞻性，通过多种渠道、多种方式加强动态风险监测，及时掌握信用风险因素的变化情况。受评对象发生影响偿债能力或偿债意愿的重大事项时，信用评级机构应当及时启动不定期跟踪评级，并在评级报告中充分说明评级结果调整或维持的理由。

《通知》表示，促进信用评级行业公平竞争，鼓励发行人选择两家及以上信用评级机构开展评级业务，继续引导扩大投资者付费评级适用范围，在债券估值定价、债券指数产品开发及质押回购等机制安排中可以参考投资者付费评级结果，可以选择投资者付费评级作为内部控制参考。

《1版

推动改革向更深层次挺进

“今年以来，公司的业务量增长了约20%。”谈到在中国的发展，维兰德金属（上海）有限公司负责人高桂花很有信心。去年底，维兰德加入上海自贸区推出的全球营运商计划。随着跨境离岸付汇业务的打通，维兰德更有信心在全球市场大展拳脚。

开放向高水平迈进，更注重联通国内国际、服务新发展格局——

既立足国内大市场，又联通国内国际两个市场，才能更好提升中国对全球资源配置的推动力。

就在3个月前，首届中国国际消费品博览会在海南举办，这个国内首个以消费精品为主题的国家级展会，吸引了约1300家国外品牌、1200家国内品牌参展。

开放向高水平迈进，造福国内外人民、体现互利共赢——

中国对外提供的新冠疫苗和原液已超7.7亿剂，居全球首位，为全球抗疫斗争持续作出重要贡献。

被称为“生命通道”和“命运纽带”的中欧班列，上半年共开行7323列，同比增长43%；累计运送防疫物资1232万件、9.6万吨……继续为稳定国际产业链供应链、助力国际抗疫合作发挥重要作用。

再过不到100天，第四届中国国际进口博览会如约而至。目前，已有50多个国家确认参展。

以改革回应民生关切 不断增进人民福祉

对于浙江淳安县下姜村村民姜祖海来说，他的心愿，不断实现。

青山环绕，溪水潺潺。这位70多岁的老人，坐在自家开的“望溪”农家乐门口大树下说：“过去跟老伴两人一年赚不到一万元，现在的钱足够养老了，未来的日子会更好……”改革不断惠及民生。

在更高起点上谋划推进共同富裕——

6月10日，一份重磅文件——《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布。

在开启第二个百年奋斗目标的新征程上，促进全体人民共同富裕被提到更突出位置，浙江也担负起先行先试的历史使命。

“每年有新突破，5年有大进展，15年基本建成”——浙江全省上下动起来，按照时间表扎实推进。

从脱贫攻坚取得全面胜利，到全面推进乡村振兴接力展开；从全面建成小康社会如期实现，到高质量发展建设共同富裕示范区先行先试，踏上新征程的中国正描绘更加美好的画卷。

持续回应百姓“急难愁盼”——

不久前，中办、国办印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》。

这一被称为“双减”的政策，直面解决作业负担、校外培训、资本操控等教育领域存在的现实问题。

作为百姓最为关切的领域之一，医改再迈新步伐：最新版国家医保药品目录正式启用，清退“僵尸药”、新增抗癌药、覆盖新冠肺炎治疗相关药品、新纳入药品平均降价50.64%；进一步推广三明市医改经验，加快推进医疗、医保、医药联动改革；截至7月底，全国已有300余个统筹地区开通普通门诊费用跨省直接结算，覆盖全国70%的统筹地区……

上半年，加快发展多层次、多支柱养老保险体系；进一步保障新就业形态劳动者权益；实施三孩生育政策及配套支持措施；加快发展保障性租赁住房……一系列措施让人民有更多获得感。



喀什机场改扩建项目建设进入冲刺阶段

日前，随着航站楼主体工程完成封顶进入装饰装修阶段，新疆喀什机场改扩建项目建设进入冲刺阶段，预计年底完成所有施工任务。据悉，喀什机场改扩建项目是新疆“十三五”期间民航重点工程项目之一，项目建成后新老航站楼面积将达到56,800平方米。图为喀什机场改扩建工程施工现场。

新华社记者 高晗 摄

条条“天路”通西藏 “世界屋脊”不再遥远

70年来，逐步建立起涵盖公路、铁路、航空、管道等多种运输方式的综合立体交通网络

□ 罗博 刘洪明 李健

曾经，进藏难难于蜀道难，千百年以来只有骡马、牦牛踏出来的古道可走。如今，由公路、航空、铁路构筑起的综合立体交通体系，连接千万藏家。

翻过唐古拉山，飞越横断山脉，跨过雅鲁藏布江。和平解放70年来，条条“天路”通西藏，“世界屋脊”不再遥远。

从人背畜驮到立体交通

1930年出版的《西藏始末纪要》曾这样形容西藏的道路：“乱石纵横，人马路绝，艰险万状，不可名状。”和平解放前，从青海西宁或四川雅安到拉萨往返一次，需要半年到一年时间。

西藏建设，始于交通。70年来，西藏逐步建立起涵盖公路、铁路、航空、管道等多种运输方式的综合立体交通网络。

——公路里程迅速增加。目前，西藏建制村村通公路，通车里程达到11.88万公里，乡镇、建制村通畅率分别达94%、76%。高速及一级公路通车里程约700公里。

——铁路建设日新月异。全长1956公里的青藏铁路于2006年7月1日全线通车运营，结束了西藏不通铁路的

历史。今年6月，拉萨至林芝铁路建成通车，至此铁路已通达拉萨、那曲、日喀则、林芝、山南等5座城市。

——“空中天路”更加便捷。今年8月7日，拉萨贡嘎国际机场T3航站楼建成投运，成为西藏最大航站楼。昌都邦达、林芝米林、日喀则和平、阿里昆莎等支线机场相继建成，国际国内航线达到140条，通航城市66个。

数字的背后，是时代发展的变迁，更是西藏交通基础设施建设历史性跨越的体现。

“天路”通畅促产业兴旺

沿着219国道一路向西，进入阿里普兰县，著名的冈仁波齐峰和玛旁雍错引人注目，山脚下的巴嘎乡岗莎村热闹非常。

道路通，游客至。“最近3年自驾游一年比一年多，有的村民开家庭旅馆，有的做导游，全村没有闲人。”46岁的岗莎村村民旦巴说。

岗莎村2018年底注册成立阿里首家村办企业——西藏冈仁波齐转山旅游服务有限责任公司，拥有30多年历史的牦牛运输队发展为现代企业。

“全村参与牦牛运输队的群众增至

338户、1164人，入股牦牛1164头、马1164匹。每户每年创收1.6万元以上，部分家庭年收入达20多万元。”岗莎村党支部书记多吉白玛说，他们守着山水资源提前实现小康，得益于从砂石路到沥青路的改变。

依托“世界屋脊”的独特景观，道路沿线昔日一个个闭塞山村，告别贫困迎来小康。“天路”纵横，连接的不只是万水千山，还降低了物流运输成本，促进了经济发展。

中国铁路青藏集团有限公司的数据显示，那曲物流中心年货物到发量由2006年的7.2万吨增至2020年的51.8万吨，增幅达619%。

“原来靠汽车运输安全性和时效性差，现在铁路运输又快又安全，运输量提高很多。”在海拔4500米的那曲物流中心工作10年多的色尼区罗玛镇牧民吉美说。

民生福祉随“路”而至

交通，于西藏而言，是建设的奇迹，是生活的改变，更是明天的希望。

交通守护了生命。“以前全是土路，外出只能骑马或坐马车，有些病人在送医路上就没了。”对于交通变化，南木林

县南木林镇恰娃村42岁的平措深有感触，“20年前亲戚家孩子突发癫痫，因为路途不便，还没送到医院就去世了。现在半个小时就能到日喀则市，出行不再是看病阻碍。”

交通带来了就业。拉林铁路的开通运营，不仅为沿线县域经济发展注入了活力，同时也带动剩余劳动力转移就业。应运而生的林芝市朗县铁路护路联防队，吸纳了80名当地群众稳定就业。“以往主要收入来源是采挖虫草和打零散工，今年通过考试成为护路员。”朗县仲达镇35岁的普巴幸福感溢于言表，“每月有几千元工资，离家近还能照顾家人。”

交通便利了生活。2020年11月，位于珠穆朗玛峰脚下的定日县扎西宗乡群众首次收到了快递包裹。在全国最后一个通公路的县城墨脱，门巴族居民拉杰也惊喜不已，他网购的冰箱竟送货到家了。“冰箱虽不是稀罕东西，但以前大件货品都不送墨脱，现在路畅通了，这种情况一去不复返了。”他说。

西藏自治区社科院研究员达瓦次仁说，西藏和平解放前，交通处于人背畜驮的原始状态，严重阻碍经济社会发展。如今一日千里的现代交通，正惠及百姓生产生活的方方面面。