

乡村振兴须写好“形”“实”“魂”三篇文章

广西贵港市平南县以“起步就要提速，开局就要争先”的奋斗姿态，坚持农业农村优先发展，深入开展“乡村振兴大行动”

□ 周仕志

习近平总书记强调，民族要复兴，乡村必振兴。今年是全面实施乡村振兴战略的开局之年，广西贵港市平南县以“起步就要提速，开局就要争先”的奋斗姿态，坚持农业农村优先发展，深入开展“乡村振兴大行动”，写好乡村“形”“实”“魂”三篇文章，全面推进乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，推动农业农村现代化建设迈出坚实步伐。

注重风貌赋彩 塑造美丽乡村之“形”

农村生态环境治理是全面振兴、全方位振兴的题中应有之义。平南县结合开展“万名干部回故乡 带领群众建家乡”和“千企联千村，共建新农村”活动，调动返乡干部、企业家、乡贤、农民群众的积极性，

努力在特色上做文章，让群众“记得住乡愁”。

坚持规划先行。因地制宜、实事求是，按照现代乡村风格、传统岭南风格、传统瑶族风格三个不同风格，编制农房建设图集，推动农房特色风貌塑造。加强宅基地审批管理和农村违法建房查处，发放规划许可证 206 本，审批宅基地 206 宗。深入开展农房管控工作，成立乡村建设综合服务中心，加强日常巡查和监管执法，对新增农房违建行为“零容忍”，坚决遏制新增房屋违法建设。

打造乡村样板。以“两高两道”沿线村屯作为重点，每乡镇优先选取一个“两高”沿线、资源禀赋、基础条件良好的村作为示范点建设，按一村一设计进行打造，以点带线成面带动全县乡村风貌提升工作，加快对全县村庄风貌整治“扫一遍”目标。打造了大鹏镇平垌

村细岭屯、镇隆镇马旦村良风屯等乡村风貌示范点，完成第一批“两高”沿线乡村风貌提升工作任务 37 个屯 2423 栋房屋立面改造，乡村风貌焕然一新。

守好绿水青山。深入推进“三清三拆”，全县开展整治村庄 4634 个，村容村貌得到进一步改善。加大秸秆焚烧宣传和查处工作力度，积极引导农民群众开展秸秆综合利用。出台农村 1000 人以上集中式饮用水水源保护区划定方案，加强农村集中式饮用水水源地保护。申请农村黑臭水体治理试点示范区，编制《农村生活污水治理规划》，大力整治农村生活污水和农村黑臭水体，让群众看得见山、望得见水。

强化产业布局 充盈乡村发展之“实”

实现乡村振兴，产业兴旺是关键。平南县坚持实施规模

农业和品牌农业战略，推动农业向绿色化、集约化、规模化、精品化、品牌化发展。

提升粮食产能。把高标准农田建设作为夯实现代农业发展基础的重要抓手，改善土地质量、提升粮食产能、增强农业抗灾能力。落实强农惠农政策，将稻谷、耕地地力保护、农机购置等补贴资金按时发放到农户手中。加强粮食生产功能区监管，强化撂荒地治理，免费供应秧苗扩插 5000 亩撂荒地。上半年，全县完成粮食播种面积 47.97 万亩，完成任务的 103%。

恢复生猪生产。着力打造生猪全产业链，全面实施“铁桶计划”，抓好非洲猪瘟常态化防控。推进海大集团、德康集团、正邦集团、巨星集团等生猪养殖项目和国通农业产业城建设，全力打造饲料加工、生猪生产、屠宰加工、冷链物流销售的生猪全产业链。上半年，全县出栏肉猪 44.87 万头，比增 46.1%；肉类总产量 5.58 万吨，比增 33.27%。

发展特色产业。落实“菜篮子”县长负责制，大力发展水果、蔬菜、茶叶、中药材等特色农业产业基地，打造高质量现代农业特色产业基地，提高农业综合效益。截至 6 月底，全县蔬菜种植面积达到 17.1 万亩，水果种植面积约 32.11 万亩；水果产量约 6.12 万吨，比增 12.56%。结合平南县的地理位置和气候条件，大力发展稻虾综合种养产业，打造稻虾全产业链，全县流转稻虾种养基地面积 3.5 万亩，集中开工建设稻虾综合种养基地 32 个，面积 2.26 万亩。

培育农业品牌。积极培育新型经营主体，增强农村发展活力。全县新增农民专业合作社 15 家，家庭农场 12 家，农民专业合作社累计达到 1311 家，家庭农场达到 401 家。实施农业品牌建设行动，促进产品产

销对接，扎实推进农产品品牌建设。今年以来，已完成平南石硌龙眼品牌提升宣传和营销方案，完成平南优果区域公用品牌打造品牌设计和发布，完成农产品包装设计 24 个，绿色食品认证 7 个。

提升文化内涵 铸牢乡村振兴之“魂”

乡村振兴不仅要富口袋，也要富脑袋。平南县坚持加强社会主义精神文明建设，大力弘扬时代新风，传承发展优秀农耕文化，加强和改进乡村治理，铸牢乡村振兴灵魂。

引领乡风文明。实行乡村振兴文明实践积分“爱心超市”和“道德超市”，以“小超市”引领乡风文明，推行新时代文明实践积分卡在村级全覆盖，提高农村群众的思想觉悟、道德水准、文明素养、法治观念，人居环境改造，村容村貌整治乡风文明建设的积极性、主动性，为乡村振兴提供强大价值引导力、文化凝聚力和精神推动力。

强化教育引导。截至目前，全县共组织 124 名宣讲志愿者到 21 个新时代文明实践所、296 个新时代文明实践站开展 500 余场党史学习专题宣讲，9.5 万多人次受益。深入开展文明村镇、乡风文明建设示范点等创评活动，加强培育新一轮全国、自治区文明村。

加强乡村治理。加强农村基层党组织建设，创新乡村治理方式，完善党建引领全周期基层社会治理体系，调整配强网格员队伍，提升基层治理实效。深化“一组两会”协商自治制度，发挥基层党员干部引领作用和农民群众的主体作用，让农民群众真正成为全面推进乡村振兴的主人。

（作者系中共平南县委书记）

冷观热评

加快农业新业态发展要跳出传统思维

□ 林万龙

在“十四五”时期，为促进农业新业态发展，更好助力农业农村现代化，需要跳出传统思维，对农业新业态从更宽广的业态内涵、更多元的经营主体、更开阔的区域眼光等方面思考和入手。

一是要跳出对农业内涵的传统理解来把握农业新业态。农业新业态无疑“涉农”，但关键是如何理解“农”。关于农业新业态，目前的理解主要是休闲农业、观光农业及农业产业链的延伸。这些新的农业产业业态当然属于农业新业态。但是，对农业新业态内涵的理解还应更宽一些。从更广的意义上来说，农业新业态不仅跟农业相关，不仅是农业生产的延伸和拓展，还应延伸和拓展到农业和乡村多功能性领域。基于此，农业新业态还应包括围绕乡村景观设计、自然资源管理、乡村文化挖掘、乡村康养服务等内容形成的新业态。唯有如此，农业和乡村的潜在价值才能被真正地、全面地认识，农业新业态的发展道路才能更多元。

二是要跳出对农民特征的传统理解来把握农业新业态。从职业角度来说，从事农业新业态的人当然也是“农民”。农业新业态的从业者，不仅必须具有较高的文化素质、较强的经营能力，还必须有很强的创新意识和较宽的眼界视野。从事农业新业态的人，既可能是乡村传统的农业从业人员，也

可能是外出务工返乡创业人员，还可能是有志于这一行业的城镇人员。只有跳出对农民特征的传统理解，农业新业态就业创业培训和支持等方面的政策思考和设计才能更有针对性。

三是要跳出对农村区域的传统理解来把握农业新业态。跳出了对农业内涵和农民身份的传统理解，就意味着跳出了对农村区域的传统理解来把握农业新业态。农业新业态的着力点应该放在城乡融合发展框架之中来考量。农业农村现代化、工业化和新型城镇化之间密切相关、相互促进。

农业新业态的发展离不开城市和乡村产业布局的合理调配，农业新业态的产业链不一定、也不宜都建在乡村地区，必须充分发挥城乡两个区域各自的产业优势，实现城乡产业融合联动。

2021 年中央一号文件提出，加快县域内城乡融合发展，把县域作为城乡融合发展的重要切入点，统筹县城产业、基础设施、公共服务、基本农田、生态保护、城镇开发、村落分布等空间布局，强化县城综合服务能力，把乡镇建设成为服务农民的区域中心，实现县乡村功能衔接互补。只有这样，乡村才可能成为产业兴旺之地、城乡居民宜居之地、消费之地。只有跳出对农村区域的传统理解来把握农业新业态，从城乡一体化的角度来设计和布局农业新业态，农业新业态才能真正做大做强。

如何更好推动农业新业态发展

□ 郑风田

现阶段农业新业态发展仍然面临着农业经营主体参与度低下、资金短缺、技术不足等突出问题。

尽管农业新业态可以有效提升农业经营收入，但调查显示，发展农业新业态的农业经营主体占比仅为 29.96%，农业经营主体发展农业新业态的积极性不高。虽然农业新业态对小农户的增收效果高于规模农户，但是小农户农业新业态参与度低于规模农户，小农户中发展农业新业态的占比为 12.4%，比规模农户低了 9 个百分点。

影响发展农业新业态积极性的一个原因是农业经营主体面临着更高的资金约束。造成发展农业新业态的小农户出现资金缺口的主要原因在于拓宽销售渠道，基础设施建设，购买生产资料和聘请技术、管理人员，造成发展农业新业态的规模农户出现资金缺口。

技术不足是制约农业新业态发展的另一个关键因素。发展农业新业态的小农户和规模农户缺乏技术的比例依次为 55%和 49%，比未发展农业新业态的小农户和规模农户缺乏技术的比例相应高出 13 个百分点和 8 个百分点。

为了更好推动农业新业态发展，建议做好以下三点：

一是加大技术推广和培训服务、资金借贷服务以及农产品销售服务等社会化服务供给。农业新业态具有一定的资金和技术门槛，且需要进一步拓宽销售渠道才能实现农产品的优质优价。因此，要从农业技术和管理技术、资金信贷和市场开拓等方面入手，加大扶持力度，优化社会化服务供给。一方面要以技术、资金和

销售这三项社会化服务项目为抓手，推动农业社会化服务供给组织发展壮大；另一方面要创新社会化服务模式，构建 1 个核心成员（专业合作社或龙头企业）+N 个经营主体（规模农户和小农户）+X 项服务功能的组织架构，构建农业社会化服务综合体。

二是鼓励农业新业态经营主体进行品质认证和品牌发展，避免同质化竞争。农业新业态因其高效、高质和绿色的高品质农业特征使其具备品质认证和品牌发展的天然条件。经营主体进行品质认证并进一步发展品牌可以深化市场，缩短并优化供应链，使农业走向优质高价且有特色的道路。因此，政府各部门要支持发展农业新业态的经营主体开展农业“三品一标”的认证和品牌创建，对认证或创建成功的经营主体落实补助政策。利用各种渠道做好宣传推介，帮助经营主体培育一批市场占有率高、知名度高的品牌农产品。

三是突出新型农业经营主体对小农户的带动作用，鼓励各经营主体联合发展农业新业态。总体来看，发展农业新业态的经营主体比例不高，尤其是小农户发展农业新业态的比例远低于其他经营主体。建议扶持一批示范性的新型农业经营主体发展农业新业态并引导更多有知识、懂技术、会管理的“新农人”返乡加入，发挥上述主体由点带面的示范带动作用，带动更多小农户发展农业新业态。另外，各经营主体加入专业协会、经济组织和联合体对其发展农业新业态有重要影响，这说明发展新业态范围经济效应，联合发展能使学习效果更好发挥，有效降低成本，更容易形成产业链、供应链。



拥有千年历史的浙江省湖州市吴兴区义皋村，位于太湖南岸，2016 年以该村为主要节点的太湖溇港水利灌溉工程申遗成功，正式成为世界灌溉工程遗产。近年来，该村依托溇港文化，加强古村落传统文化建设，保护性开发改造，村容村貌得到了极大的改进和提升。图为多名游客在义皋村游玩。（资料图片）

永 明 摄

织牢医疗保障网 聚力服务解民忧

陕西延安市委、市政府坚持以人民健康为中心，推进城乡居民医疗保险一体化改革，探索出新时代延安医保新路径，有效保障了全市 226 万人民的基本医保权益

□ 本报记者 李建飞

医疗保障是事关人民群众健康福祉的重要民生工程，是维护社会和谐稳定的重要压舱石。近年来，陕西省延安市委、市政府坚持以人民健康为中心，锐意改革创新，有效保障了全市 226 万人民的基本医保权益，城乡居民医疗保险一体化管理、医保扶贫、医保信息化建设等工作走在了全省前列，探索出新时代延安医保新路径。

激活医保机制网

为有效解决城乡医疗保险制度分设、城乡分割、管理分离、资源分散问题，延安市委、市政府支持延安率先实现城乡统筹机遇，于 2012 年将原城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗并轨管理，在全省率先实行市级统筹，探索出“一个整合+六个统一”（整合机构、统一参保缴费标准、统一报销政策、统一基金管理、统一网络建设、统一经办管理、统一定点管理）的工作机制，为全省启动城乡居民医疗保险市级统筹贡献了延安模式。根据《中共中央 国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》，延安市委、市政府结合实际，及

时出台《延安市委关于深化医疗保障制度改革的实施方案》，为全市医保事业高质量发展奠定了制度基础。2020 年以来，精确选取了 117 个病种在市内 65 家二级及以上和参照二级医院收费的定点医疗机构开展住院费用按病种付费，试点开展精神分裂症、分裂情感性障碍、双向情感障碍 3 个病种住院医疗费用按床日付费结算，并对医保费用实行“双定额”管理，多元化复合式支付体系逐渐成形。严格执行国家一、二、三批 112 种集采药品中选结果，在市区 3 家公立医院和洛川县 19 家公立医疗机构先行开展医保基金与医药企业直接结算，积极推行 SPD 医用耗材供应链延伸服务项目，药品招标采购制度改革踏出关键一步。

织厚医保待遇网

延安市委以经济社会发展和人民群众实际需要为基准，构建起基本医疗保险、大病医疗保险、企业补充医疗保险三层保障的职工医保体系和基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障的城乡居民医保体系。“十三五”期间，参保人数每年均在 220 万人以上，参保率稳定在 97% 以上，基本实现了“应保尽保”。

为切实防止群众因病致贫、因病返贫，延安市委不断调整完善医保扶贫政策，对建档立卡贫困人口实施城乡居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助的“三重保障”政策，贫困人口参保率达到 100%，医保扶贫工作走在了全省前列。全市建档立卡贫困人口和边缘易致贫人口全部纳入基本医保、大病保险、医疗救助“三重保障”范围，基本医疗保险和大病保险参保率达到 100%，住院报销比例达到合规医疗费用的 80% 以上，为贫困群众提供了坚实“医”靠。

延安市委规范了大病保险合规医疗费用报销范围，保障水平得到全面提升；戈谢病、庞贝氏病等罕见病也被纳入医保范围，高血压、糖尿病等病种纳入门诊统筹管理，保障了罕见病和“两病”患者医保权益；公立医疗机构全面取消医用耗材加成，让利患者；71 种国家谈判药品、25 种目录内常规药品纳入医疗保险特药管理范围，47 个国家谈判药品纳入常规目录乙类药品进行管理和支付，减轻了参保群众患重大疾病的医疗费用负担。

优化医保经办网

延安市委始终把便民、利民

作为医保工作的出发点和落脚点，定点医疗机构医保经办实现了“一站式”服务、“一窗口”办理、“一单制”结算。通过建设高效、兼容、便捷的医保管理信息系统，推进管理体系现代化、智能化、人性化，建成了以业务经办、公共服务、智能监控三大项应用系统为一体，以全市医疗保险数据库为中心，连接各县区医保部门、乡镇（社区）社会保障事务所、“两定”机构的“三级”医疗保险网络体系。加快推进“互联网+医保”，在全省率先正式启用医保电子凭证、率先部署上线国家医保信息平台，全国医保智能监控示范点建设被国家医保局中期评估为“优良”。

延安市委建立了城镇职工网上参保大厅，在微信、支付宝开通医疗保障服务功能，异地就医备案小程序上线应用，医保服务“网上办”“掌上办”“码上办”基础更为结实。在全国 37、938 家定点医疗机构开通参保群众省内和跨省异地住院直接结算报销，全市 243 家定点医院开通门诊、住院费用省内及跨省直接结算，350 家定点零售药店开通省内门诊费用直接结算业务，群众就医、购药更加方便快捷。