

撕掉“煤都”旧标签 蝶变绿色新兴城

湖南资兴市按照绿色可持续发展思路，着力打造景区、园区、城区、现代农业示范区等“四区”，从资源枯竭城市迈向绿色新兴城市，发生了脱胎换骨的历史性巨变，为资源枯竭城市转型提供了可复制、可推广的经验

□ 本报记者 邢成敏
□ 程虹 李 李

地处湘粤赣三省交汇处的湖南资兴，因“资源丰富，百业兴旺”而得名。这里煤炭资源丰富，曾是有名的“煤都”。早在唐代，资兴就开始了煤炭开采的历史，并绵延至现代，煤炭产业也一直牢牢占据着资兴经济社会发展的“主角”。2007年，该市煤炭及其关联产业产值占全市GDP总量的七成，财政收入的一半以上来自煤炭及其关联产业。

长期的煤炭开采，在支撑资兴经济社会发展的同时，也给资兴带来了沉重的环境负担，同时，随着煤炭资源的日趋枯竭，资兴也开始逐渐失去发展动能。

后续该如何发展，成为横亘在资兴人民面前的一道现实“考题”。痛定思痛后，2008年资兴市委、市政府以资兴被列为国家第二批资源枯竭型城市转型升级试点为契机，通过科学谋划，按照绿色可持续发展思路，着力打造景区、园区、城区、现代农业示范区等“四区”，实现了从资源枯竭城市向绿色新兴城市的蝶变。

坚持绿色优先 “老旧矿区”变“绿色宝库”

“按目前的情况，预计今年产量超过200吨，年产值达200多万元。”近日，资兴市三都镇上洞村八角仙猕猴桃种植专业合作社负责人曹晓流算了笔“丰收账”。

2014年，从部队转业曹晓流回到家乡创业，流转村里300多亩荒地，

采取高山仿野生模式种植猕猴桃。他说，之所以敢在陌生领域“冒险”，是觉得家乡变了，发展产业也能拥有好前景。

三都镇是资兴市工业重镇，湖南三大煤炭矿务局之一的资兴矿务局就坐落在三都镇。随着煤炭资源不断枯竭，资兴矿务局和10多个镇村煤矿先后改制关闭。

为此，资兴市陆续实施北乡片采煤沉陷区综合治理项目和三都镇独立工矿区改造提升项目，解决好矿区生态修复、基础设施建设、产业发展等难题。2006年以来，资兴共投资几十亿元治理采煤沉陷区，重点解决沉陷区内1.8万多人安居、就学、就医、用电和交通运输等问题。

除了煤矿资源，资兴自然资源也极其丰富。有30万亩山、30万亩水，以东江湖为代表的山水资源尤其有特色。东江湖水面宽160平方公里，蓄水81.2亿立方米，水质优良，是湖南省重要的战略饮用水源地。

要避免“矿竭城衰”，必须确立新的发展思路，找到可持续发展的新路。而保护和利用好东江湖水资源，是资兴实现可持续发展的最大资源和最大优势。

近年来，资兴市坚持“绿水青山就是金山银山”，认真践行生态优先、绿色发展理念。该市从立法、完善制度等方面着手，提升东江湖生态环境保护的战略地位。通过争取省人大常委会颁布实施《湖南省东江湖水环境保护条例》，使东江湖成为全国首个专门立法保护的大型水库；聘请专家编制《东江湖流域水环境保护规划》《东江湖生态环境保护总体规划》《资兴市国

家可持续发展实验区规划》《资兴市国家可持续发展先进示范区规划》等一系列政策和制度，强化东江湖生态环境保护。

资兴还在东江湖流域保护性退出开采总价值超500亿元的17家合法矿山企业，实现矿山污染“零排放、零入湖”；实施农村环境综合整治、网箱退水上岸、生猪退养等工程；筹集资金16亿元在东江湖流域积极探索“山水林田湖草”综合治理新模式，流域内田溪河湖水系得到全面治理。目前，东江湖整体水质长期保持国家一级饮用水标准，出境水长期保持地表水一类标准。

“在生态治理上再发力，生态环境质量持续改善，生态安全屏障更加牢固，形成水资源可持续利用与绿色发展的‘资兴模式’，建设现代化‘美丽资兴’。”刚刚闭幕的资兴市第十三次党代会再次明确了资兴绿色可持续发展目标。

激发经济新动能 “黑色经济”变“绿色经济”

“又是一年丰收季，瓜果飘香满枝头。”近日，东江库区乡镇脐橙镇举办特色水果推介暨黄金奈品鉴会，一场“水果选美”拉开序幕。通过上门收购、直播带货等方式，美味的东江湖水果源源不断地销往全国各地，水果种植成为库区群众最重要的经济来源。

然而，在20世纪90年代，网箱养鱼才是这里倡导发展的产业。为了尽快安置移民，当时资兴市鼓励发展网箱养鱼，“万口网箱下东江”带动了东江库区群众发家致富，但大面积的网箱养殖

对东江湖水质造成了一定影响。

在实施东江湖禁捕退捕、网箱退水上岸工程的同时，资兴市大力发展生态农业、生态旅游及关联服务业等“两型”产业，推动传统农业向现代农业转型，促进一二三产业融合发展。依托东江湖得天独厚的生态优势，形成以柑橘为主导，小水果、茶叶等特色产品“多点开花”的产业布局，大力发展生态食品特色产业，以“鱼、果、茶、菜”为代表的优质农产品体系基本形成。

依托美丽的东江湖，资兴全面实施“旅游+”和“+旅游”工程，持续发展以水生态文明为特色的全域旅游，探索水资源可持续利用和绿色发展模式，逐步形成了以东江湖、雾漫小东江、回龙山为核心的观光旅游，以云雾山、喜言为典型的民宿旅游，以流华湾、白廊为主体的乡村旅游，以东江漂流、雄鹰户外为代表的体验旅游，以青岛啤酒文化体验中心为引领的工业旅游。2020年，资兴市累计接待旅游人数1247.27万人次，实现旅游综合收入115.25亿元。

“在推进资源枯竭城市转型中，我们坚持把工业转型作为重中之重，鼓励能源、建材、有色金属等优势企业技术改造，引导有色金属企业走精深加工、绿色发展路子，关停淘汰了一批高耗能、高污染企业，退出产能达129万吨。”资兴市发改局负责人介绍说，现在资兴的有色金属固废循环利用、微晶石墨、自驾游与露营房车等技术标准领跑全国。

资兴市一手抓技术创新、淘汰落后产能，一手抓新型产业发展。东江湖年径流量22.8亿立方米，

水温常年保持在8℃~13℃。资兴利用冷水资源，在东江湾北岸规划总占地面积4500亩、总投资500亿元、可容纳20万个机架、总功率达1200兆瓦的大数据产业园，努力打造全国乃至全球最节能绿色大数据产业示范基地、国家政务云基地和华南绿色数据谷。目前已有30余家公司入驻或签约，预计到2025年实现销售收入超200亿元，税收12亿元。

有了优势产业集聚的巨大能量，资兴市不断夯实承接产业转移的基础，制定两条产业链全景图，搭建企业库、项目库、人才库、客商库、产业库，采取小分队招商、线上招商、以商招商等方式，精准对接产业链上下游企业，大力开展强链、补链、延链招商。

“2020年，全市共签约引进项目50个，引进资金154.79亿元；开工落地项目36个，其中亿元以上项目19个。”资兴市商务局负责人介绍说，浪潮集团、旗滨集团、伟丰实业、杉杉集团、青岛啤酒等上市企业、中国500强企业纷纷在资兴投资落地。

1999年，资兴成为湖南首个国家可持续发展实验区。2019年，资兴更是成为湖南首个全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

历经30多年的探索，资兴市成功从依靠煤炭矿产之类的“黑色经济”转变为依靠水资源和绿色产业的“绿色经济”，实现自然、经济、社会协调发展。

增加民生福祉 “工业锈带”变“生活秀带”

行走在资兴市民生南路社区里，一栋栋楼房鳞次栉比，小区内道路纵

横宽阔，银杏树高低掩映，一个个小游园里鲜花盛开。

“现在住上了小楼房，环境特别好，医疗有保障，收入也不少，日子越过越好了！”曾是字字煤矿工人的居民伍贤蛟说，“以前房子小、光线暗，四五口人挤在不到40平方米的一层棚房里，冬天透寒、夏天漏雨，附近道路坑洼泥泞，上百户合用一个公共旱厕，连自来水都要经过二次加压到山顶水池，再每天集中供放1小时到户。”

伍贤蛟生活的变化，始于资兴市自2010年开始实施的煤矿棚户区改造项目建设。此工程已累计投入住房保障资金38亿余元，全市已完成各类棚户改造27,171套，近5万人告别了棚户“蜗居”。

“自2009年起，中央财政继续下拨转移支付资金累计21.88亿元，从资金上予以大力支持。”资兴市发改局负责人介绍说，这些宝贵的资金有效化解了国企改革历史遗留问题，也用在资兴转型升级的各个阶段。

近几年，在推进转型过程中，资兴坚持把增加民生福祉作为重要目标。东江湾大桥、唐厝大道、清滁公路、管宁路等一批骨干路桥建成通车，提质改造大兴西路、凤凰路等城区道路12条，改造晋兴新村、龙泉头小区等老旧小区18个，城乡低保、养老保险、医疗保险、新农合、免费义务教育等基本民生保障制度实现城乡全覆盖。同时，该市大力实施“一户一产业工人”培养工程，有效解决了煤矿关停压产后3万工人转移就业难题。

资兴市通过历届政府接力生态优先、绿色发展决策，持续重点保护生态环境，先后获得“国家生态示范区”“国家首批循环经济示范市”“国家卫生城市”等荣誉，2020年实现地区生产总值326.83亿元。历经转型之痛，这片土地撕掉了“煤都”旧标签，发生了脱胎换骨的历史性巨变，为资源枯竭城市提供了可复制、可推广的经验。

脱贫攻坚结硕果 乡村振兴再出发

——深圳市公安局南山分局、南山区总工会、南山区统计局对口帮扶连平县贵塘村的调查与思考(下)

□ 叶仕春 庄志斌

要让贫困户从根本上脱贫，就要解决好困扰贫困地区“集体无产业，发展无项目”的经济发展难题，选好产业项目，把培育产业、发展产业作为推动脱贫攻坚的根本出路。农村，尤其是贫困落后山村，发展产业面临资金短缺、人才匮乏、技术落后、信息不畅等短板，扶贫工作队的进驻无疑给乡村发展带来了生机与活力。作为广东省河源市连平县陂头镇贵塘村的帮扶单位，深圳市公安局南山分局、南山区总工会、南山区统计局充分利用各自优势与资源，实事求是、因地制宜、分类指导，不仅帮助贫困山村有效实现了脱贫，而且为做好乡村振兴奠定了坚实基础。

探索形成“产业主导+一户一策”发展模式

贵塘村扶贫工作队认为，美化生活环境、改善落后面貌之后，还必须解决长效发展问题。在南山区对口帮扶连平县前方指挥部及帮扶单位的指导下，贵塘村“第一书记”李政平与河源市派驻的村党建指导员钟宜豪一道积极谋划，与村“两委”干部进行深入摸底和实地考察后，厘清工作思路及帮扶方式，决定以“产业主导+一户一策”产业发展模式，充分激发贫困户自主脱贫的内生动力，围绕土特产做好花生种植、薯粉加工、蜂蜜生产等，形成“一村一品”产业，全力推进产业发展。

村村联合，投资绿丰原肉鸽养殖基地专项屠宰和冷链食品项目。为发展壮大集体经济，根据工作队、陂头镇、连平县指挥部的联合考察，三家帮

扶单位经过评估论证，认为绿丰原是当地知名企业，养殖有13万多对鸽子，每天可出厂6000只~7000只乳鸽，前景看好，共投资该企业60万元用于专项屠宰、冷链运输、乳鸽食品加工。将加工场地设在鸽子养殖场，既环保又节约成本，实现生态闭环管理，在为贫困户提供就业岗位的同时，每年可为村集体增加收益4.2万元，促进村村联合、共同富裕。

分类指导，投资养牛基地项目。发展贫困户36户，投入109.5万元建设10.5亩养牛场，引进河源市叶鲜生实业有限公司负责经营，确保项目每年能带来投资额8%~10%的利润回报。

因地制宜，投资百香果和三华李种植项目。帮扶单位投入31.32万元，发展18户贫困户集中种植40亩百香果，委托贵塘种养合作社与大湖九里红酒业有限公司签约合作，由该公司负责提供果苗、种植技术、保底收购鲜果，确保贫困户每年获得投资额10%的受益。三华李种植项目总投资6.68万元，发展4户贫困户集中种植，委托玉松果场进行管理运营，确保贫困户每年有10%的人股受益。

更新工艺，打造当地传统品牌。除了大力发展村集体主导产业外，工作队鼓励贫困户利用当地地理环境优势、自身技能优势发展个体产业项目。目前，全村已有佛手瓜种植、养蜂、货运、电焊、酿酒、薯粉加工等个体经营项目得到驻村工作队的大力支持。贫困户张衍坤用驻村工作队提供的6万元省专项扶贫资金建起了一间薯粉加工厂，出品的薯粉在当地小有名气，预计年收入5万元以上。

在“精准”上发力防止扶贫走过场

李政平对习近平总书记提出的“精准扶贫”深有体会。他认为“精准”是工作要求，更是责任担当，脱贫攻坚只有在“精准”上发力，才能防止走过场，做到“一个都不能少”。

贫困户张某某一家4口人，户主及配偶都在60岁以上，户主三级肢体残疾，配偶二级语言残疾，儿子常年在外务工，孙女小学三年级（每年领取教育补助3000元），全家4口人享受低保政策每月共领取916元补贴。工作队进驻后，给他们家发放猪苗、饲料、牛，帮助购买三轮摩托车，安装光伏发电并网增收（约有1600元/年），每年还有村集体投资农商行分红收益等，家庭收入倍增。2021年初，南山区统计局局长童燕辉、南山区总工会常务副主席陈小桐入户慰问时提出，一定要为他家安装一至二楼的不锈钢楼梯扶手，以保障老人、小孩上下楼安全。扶手安装后，老人非常满意，每见到村干部就用地道的家乡话说：“十分多谢哟！多谢深圳南山区哟！”

贫困户付某某一家两口人，户主本人及配偶都60岁以上且无劳动能力，工作队通过为她家发放牛、让其入股三华李种植项目获取产业分红等增加家庭收入；2021年她家享受“28户暖心工程”政策，家门口至村主干道的道路硬底化，南山区帮扶单位还出资经营项目得到驻村工作队的大力支持。贫困户张衍坤用驻村工作队提供的6万元省专项扶贫资金建起了一间薯粉加工厂，出品的薯粉在当地小有名气，预计年收入5万元以上。

贫困户罗某某一家4口人，户主以前出门打工有一技之长。工作队了解到这一情况后，决定为他们购买小货车等设备，让夫妇俩在本地从事不锈钢加工。同时，帮助他们种植花生、地瓜、稻谷等农作物，既保证责任田不抛荒又增加了收入。家里两个小孩在贵塘小学就读，每年可领取教育补助6000元。现在，每年家庭收入达到10万元以上，一家人自力更生、夫唱妇随、安居乐业。

驻村工作队每年还适时组织开展转移性就业技能培训及电商培训，邀请专业技术人员为当地贫困户传授技能，想尽办法帮助贫困群众以自身技能脱贫奔小康。

贵塘村落后变先进带来启迪与思考

脱贫攻坚结硕果，乡村振兴再出发。通过产业扶贫，截至2020年12月，贵塘村年人均可支配收入达20,846.9元；建档立卡贫困户92户276人（驻村前原定贫困户311人）人均可支配收入由3000元增加到1万元以上，最高可达1.3万元；摆脱了以往依靠种植水稻、蔬菜、家禽养殖及外出打工的单一经济来源，村集体收入实现了从2015年的2.49万元到2020年的41.26万元的巨大跨越；住房、子女就学教育达到了国家“两不愁三保障”标准，达到了广东省“八有”标准。经过严格考核验收，贵塘村落后变先进，一举成为省里优秀，走在了河源市前列。

“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”在全国脱贫攻坚总结表彰大会上，习近平总书记发出了乘势而上、再接再厉、接续奋斗的进

军号令。为继续做好脱贫致富、振兴乡村工作，当了近三年“第一书记”的李政平有着许多新的思考。

思考一：坚持党建引领是圆满完成脱贫攻坚任务的根本保障。李政平说，在他精准扶贫工作的近三年里，三家单位扶贫攻坚前任总指挥、南山公安分局前任局长（现任龙岗公安分局局长）姜文林多次实地考察、参观、慰问、指导，帮助解决实际困难。现任总指挥、南山公安分局局长徐伟到任后也非常重视，对于扶贫工作的需求，总是不折不扣优先安排，经常鼓励大家“好好干，要兑现对人民作出的承诺”。领导和组织的支持鼓励给了一线干部强大的精神动力，促进了工作顺利开展。

李政平任职期满后谈到自己的感受时说，与贫困斗争并不难，最艰难的是与乡村落后文化、黑恶势力的较量。修路时，曾遭到当地工厂老板的阻挠；建设民生项目时，遇到当地“乡绅员外”的指指点点，扬言要打电话向县长告状；碰到某些村民无理纠缠，为解决问题、缓解矛盾，有时要自掏腰包；对于扶贫工作中的问题，有的村干部不是想着如何解决，而是鼓动贫困户找茬……凡此种种尴尬的场面令李政平至今难忘。精准扶贫工作结束后，贵塘村换了新颜，老百姓露出了笑脸，村里有了美丽的风景线，组织上给予的中肯评价和村民们不舍的眼泪又让李政平感觉无比欣慰。

思考二：加强和完善选派“第一书记”的成功举措和乡村监督体系建设。党支部书记是落实党在基层方针政策直接执行者，固本强基诚然需要加强组织建设，加强党的思想教育，但选用支部书记十分关键。实践证明，选

派“第一书记”深入乡村扶贫一线的举措是正确和行之有效的，但在选派方式及管理方式上可以进一步改革完善，通过组织考核推荐、主动请战、异地交流等方式，让勇于改革、对党忠诚的优秀党员干部充实到基层，不断规范和完善基层建设的长效机制，促进乡村振兴发展。

为改变乡村监督薄弱状况，强化全体村民监督体制和上级镇、县监督体制的建设显得尤为重要。可适时设立市、县级兼职驻村公、检、法、纪委监委监督人员以及驻村财务、审计监督兼职人员，强化乡村监督，有效遏制腐败。

思考三：坚持把脱贫致富与乡村振兴有机结合。脱贫攻坚虽然取得了全面胜利，但要满足人民群众对美好生活的向往和追求还需要付出更多的智慧和汗水，不能有丝毫懈怠。脱贫攻坚实践中的有效经验、成功模式，通过总结提炼，可以直接运用到乡村振兴发展中。贵塘村投资的屠宰、冷链乳鸽加工模式采取合作社入股、引进投资、市场化运作的模式，为乡村开发开放、走向市场、走向振兴探索了新路，其经验值得推广借鉴。

思考四：运用现代科学技术提升乡村基层治理能力。互联网、大数据、信息化及智能化技术的普及和运用，为乡村振兴带来了新的挑战和机遇。目前，贵塘村在基层治理上仅仅停留在微信、无线网络的运用，建有村党员群、治安维稳工作群、农林水工作群、民政工作群、村民小组工作群、村委会干部工作群等。在“6·10”水灾后的复工复产中、疫情防控期间，这些工作群都发挥了重要作用，大大提高了工作效率。但对数据分析、信息共享、村民网格化管理等更广泛的开发和运用还有待进一步提升。贵塘村北接江西省南大门全南县大吉山镇，南邻广东省韶关市翁源县的贵联村，一条县道X346贯通南北，加强与外省周边县、乡、村的资源信息共享，人、财、物的合理流动，通过建立跨村联合机制将会有力促进乡村振兴。