

# “双减”落地 教育培训不妨顺势而为

□ 本报记者 袁琳

“去年,我们大部分时间都忙着招人、搞直播、投广告,然而今年上半年,我们却是裁员、降薪,缩减业务部门,可以说是人人自危。”一位在线教育从业者谈起这一年来的工作经历,不免有些唏嘘。

7月24日,中办、国办印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》(以下简称“双减政策”)强调,严禁超标超前培训,严禁非学科类培训机构从事学科类培训,严禁提供境外教育课程。严格执行未成年人保护法有关规定,校外培训机构不得占用国家法定节假日、休息日及寒暑假组织学科类培训。

一石激起千层浪。“双减政策”公布后,上市教育公司股价大跌,一些重点教育机构开始裁员和转型,还有一些培训机构因发布违法广告、无证办学、虚假宣传等行为被监管部门通报批评并处罚……

## 教育培训机构亟须转型,回归教育初心

自新冠肺炎疫情暴发以来,在线教育模式为社会提供了巨大的价值,在用户和资本市场的追捧下,去年创下了超过550亿元的巨额融资。然而,经历了一年多的高光时刻,背后也伴随着乱象丛生,如何用好在线教育,使其在“双减政策”下“变”中寻“机”?这让整个在线教育行业都陷入反思。

21世纪教育研究院院长熊丙奇此前表示,头部机构为了发展,在国家限制学科类培训后,转型是必然选择。但不论是转型艺术体育,还是科技、素养,都必须改变做生意的思维,更不能再炒“风口”,否则等来的必定是严格的监管措施。

与此同时,一些教育企业也开始积极寻求转型之路。记者在微博上看到,作为社会教育机构的高途集团近日发文称,深刻领会“双减”工作的重大意义,坚守教育初心,坚守教育本质,坚守合规经营,勇于承担社会责任,服务国家发展大局,秉承“科技让教育更美好”的使命,持续为培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人全力以赴。

无独有偶。7月底,猿辅导也正式宣布转型素质教育,并推出科学启蒙教育产品“南瓜科

学”,南瓜科学业务负责人表示,“这是猿辅导第一个转型动作。”

事实上,“双减政策”落地之前,K12教育公司的转型之路就已开始。据了解,好未来发布“轻舟”品牌整合考研、语培、留学等业务,并宣布进军职业教育;新东方南京学校宣布上线素质课程,包括儿童美术课程和口才表演课;高途集团上线新版App,覆盖语言培训、大学生考试、财经、公考等多类职业教育;网易有道则在大力强化成人职业教育和学生素质教育的同时,继续布局教育智能硬件,与华为联合发布“华为智选—有道智能词典笔”,成为首个可跨屏使用的教育硬件产品。

细读“双减政策”中有关在线教育行业的细则不难发现,虽然K12学科类校外培训机构基本被“驱除”,但此前曾经成为一时热门的“素质教育”赛道并不在打击范围内,而且政策对于在线教育模式也并非有太多约束。因此,在不少业内人士看来,在“双减政策”中对学科培训“精准监管”的同时,非学科培训则凸显出更多的市场空间,在线教育与非学科培训的深入整合,或许将会是“双减政策”落地后对在线教育未来发展打开的“另一扇窗”。

## 监管虽有“阵痛”,有助行业良性发展

随着教育技术与方式的改革,早教、幼教、课外辅导以及职业教育等越来越受到人们青睐,教育的焦虑感和竞争压力也随之不断增加。最近火热的电视剧《小舍得》就充分体现了现代教育的焦虑与内卷的困扰。

记者在采访中也了解到,虽然此次政策及时给一些良莠不齐的课外班降了温,但依然消除不了家长的焦虑心态。很多课外班从线下搬到线上,大班课变成了小班课,家长们需要花更多金钱和精力去为孩子报小班课。

一方面是国家强调的减负政策,而另一方面是对文化课补习有需求的家长。一位中学生家长向记者无奈地表达心声,“我支持国家这次对培训班的管理和排查,孩子们在本科该探索世界、增加认知的年龄,却要坐在家刷刷题,早出晚归上培训班,这一定是不正常的。但是,在中高考的指挥棒下,只要有考试制度和分数存在,就

一定会有补习的存在,这个是避免不了的。”

一些家长也常在家长群里诉苦,“虽然号称减负,但实际考试难度并没有下降,很多课内考试已经增加了课外的内容,家长不得不想办法让孩子多学、提前学。”

现在义务教育最突出的问题之一仍是中小学生学习负担太重,短视化、功利性问题没有根本解决。教育部有关负责人指出,一方面是学生作业负担仍然较重,作业管理不够完善;另一方面是校外培训仍然过热,超前超标培训问题尚未根本解决,一些校外培训项目收费居高,资本过度涌入存在较大风险隐患,培训机构“退费难”“卷钱跑路”等违法违规时有发生。这些问题导致学生作业和校外培训负担过重,家长经济和精神负担过重,严重对冲了教育改革发展成果,社会反响强烈。

实际上,国家对教育培训行业的监管从未间断,随着近几年多家教育培训企业登上资本市场后无序扩张,已日趋走向内卷化的教培市场受到更精准的监管成为大趋势。不论是对于家长,还是培训机构,此次的“双减政策”带来了一定程度上的“阵痛期”,但从长远看,对培训机构规范化发展必定会起到积极作用,市场竞争回归理性,整个行业也将更加规范。

## 政策实施是“大工程”,需多方共同发力

中央全面深化改革委员会第十九次会议明确指出,减轻学生负担,根本之策在于全面提高学校教学质量,做到应教尽教,强化学校教育的主阵地作用。要鼓励支持学校开展各种课后育人活动,满足学生的多样化需求。

根据政策,“双减”工作之一就是减轻学生不合理的作业负担。此次提出了健全作业管理机制、分类明确作业总量、提高作业设计质量、加强作业完成指导等明确要求,旨在有效减轻学生过重的作业负担。

但减轻学生负担并不代表没有作业。有专家提出,减轻学生过重学业负担关键是深化教育评价改革,变革教育教学方式,提高师资队伍水平,不断提高学校教育教学质量。同时也要明确,落实课程标准、实施课程方案、深化课程改革,保障学校教育的基本学业标准不降低,这是落实“双减”工作的基础。

政策配套完毕后,接下来就是实施。但目前“双减政策”实施起来的难度依然很大。实施不仅需要多部门联动,还需要常态化的监管。按“双减政策”提到的,需要拉网式排查,集中整治。有观点认为,虽然监管问责制度可以让地方政府、教育部门积极起来,但常态化地投入大量人力物力,却是

一个问题,亟待解决。而且如果监控不到位,很可能“整治又是一阵风”。

据了解,目前,教育部成立校外教育培训监管司,负责承担面向中小学生的(含幼儿园)的校外教育培训管理工作。同时,会同有关方面拟订校外教育培训(含线上线下)机构设置、培训内容、培训时间、人员资质、收费监管等相关标准和制度并监督执行。

同时,国家也在大力推进教育领域改革。此前,国家发改委印发了《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》,明确指出支持企事业单位等社会力量举办托育服务机构,支持公办机构发展普惠托育服务。国家发改委有关人士在7月例行发布会上,也再次就社会力量举办托育服务机构等问题作出回应。

今年3月底,教育部印发《关于大力推进幼儿园与小学科学衔接的指导意见》,要求落实国家有关规定,校外培训机构不得对学前儿童违规进行培训,持续加大对校外培训机构、小学、幼儿园违反教育规律行为的治理力度,开展专项治理。

一些教育界人士为此也提醒家长,把孩子的身心健康放在第一位,要树立正确的教育观念和成才观念,理性客观地看待社会培训,科学、适度地安排孩子的学习、生活和锻炼,促进孩子健康成长。



## 国家知识产权局:严厉打击专利、商标代理行业违法违规行为

本报讯 记者何玲 实习记者孟佳惠报道 为进一步贯彻落实全面从严治党要求,加强党风廉政建设,防范廉政风险,营造风清气正的代理行业发展环境,国家知识产权局日前印发《专利、商标代理行业违法违规行为协同治理办法》(以下简称《办法》),明确打击专利、商标代理行业违法违规行为,健全完善涉及专利、商标审查领域的规章制度。

《办法》明确提出了列入专利、商标代理行业违法违规行为的黑名单的行为,具体包括:依据国家知识产权局关于规范辞去公职、退休人员到专利或者商标代理机构任职的规定,构成违规聘用国家知识产权局辞去公职、退休人员,并存在拖延、拒绝纠正其违法违规行为等情形的专利、商标代理机构;存在审代勾连行为,以行贿等严重影响专利、商标审查工作公平公正的方式,获取不当利益的专利、商标代理机构和代理人;采取违规

转递涉案材料、干预影响审查结论、不正当获取审查信息等方式,造成严重后果或者有其他严重影响专利、商标代理机构和代理人;应当列入黑名单的其他情形。

《办法》强调,要对列入黑名单的专利、商标代理机构和代理人实施协同约束措施,具体包括:列为重点监管对象,限制其适用告知承诺等便利措施;限制其参与国家知识产权局组织的各类项目、专家人才推荐、评优评先等;对于同时存在行贿等严重情节的,按照相关法律规定,依法给予吊销专利代理机构执业许可证、专利代理师资格证或者永久停止受理其办理商标代理业务等行政处罚。对涉嫌犯罪的,依法移送有关部门追究刑事责任。

此外,《办法》还提出,要健全完善涉及专利、商标审查领域的规章制度,切断以审谋私、审代勾连的利益链条,加强内部监督和约束,强化全审查流程廉洁风险防控。

### 要闻速递

## 青藏川滇五州(市)联合签署“三江”生态防治协议

本报讯 “未来,青藏川滇五州(市)将以改善生态环境质量为核心,探索适合‘三江’流域环境治理方法,优化环境治理模式,提升环境治理能力,推动生态环境质量持续巩固提升,以生态保护与修复为重点,大力推进生态示范区建设,切实筑牢流域生态屏障,确保流域生态安全。”8月5日,玉树藏族自治州生态环境局党组书记、局长多加在第二届长江、黄河、澜沧江“三江”流域青藏川滇五州(市)生态环境保护联席会议成果发布会上表示。

当日,中国青藏川滇五州(市)联合签署长江、黄河、澜沧江“三江”流域生态环境联防联控协议,建立了统一联动指挥为主线、统一信息共享为基础、统一环境监管为重点、统一应急预案和统一联动执法为手段的“五统一”工作机制。同时,建立青藏川滇五州(市)跨流域生态环境保护工作长效机制,确保区域生态环境持续良好,筑牢“三江”上游生态安全屏障,有效促进青藏川滇交界

区域经济社会健康发展。三江源区集高寒、冻土、冰川与江河水文区生态系统为一体。湖泊、沼泽密布,是中国青藏高原东部牧区的主要草场,三江源地区被誉为中华水塔,是长江、黄河、澜沧江的源头汇水区,是中国乃至东南亚的重要水源涵养区。同时,三江源草原、草甸、湿地生态功能区是中国国家重点生态功能区,三江源的植被在水源涵养和维持生物多样性方面有着不可替代的作用和巨大的生态功能,成为中国和世界上影响力最大的生态调节区之一。

据了解,2020年,西藏昌都市、四川甘孜藏族自治州、四川阿坝藏族羌族自治州、云南迪庆藏族自治州、青海玉树藏族自治州生态环境局在第一届长江、黄河、澜沧江“三江”流域青藏川滇五州(市)跨流域生态环境保护联席会议上签署了澜沧江、金沙江、怒江“三江”上游藏川滇青邻省五市(州)生态环境系统跨流域生态环境保护协议。(李江宁)

## 应对原材料价格上涨 重庆出台十条政策措施助企纾困

本报讯 重庆市经信委、发改委等八部门近日联合推出十条政策措施,从构建和巩固产业链合作体系、加大金融支持、降低物流成本、强化市场监管与价格监测等方面发力,以进一步缓解原材料价格上涨给中小企业带来的压力,帮助企业纾困发展。

在强化产业链合作方面,重庆提出,围绕工业企业33条重点产业链,引导供应链上下游企业稳定原材料供应和产销配套协作,共同做好保供稳价,抵御风险。同时,收集汇总形成“大企业产品需求清单”与“中小企业产品(服务)供给清单”,定期召开行业协调会,大中小企业供需对接会,促进信息联动、订单共享、产能对接、高效协作。

在降低物流成本方面,重庆提出探索开展集装箱拼箱、

冷链库箱进口、高铁货运等业务,提升运力;同时积极缓解解用箱困难,探索推广海运、铁路集装箱互认,联动沿线设置集装箱还箱点,改善用箱循环。

在加大金融支持方面,重庆明确,继续落实好普惠小微企业贷款延期还本付息政策和信用贷款支持政策;鼓励供应链核心企业及时支付中小微企业款项,及时通过应收账款融资服务平台进行确权,为供应链上的中小企业融资提供便利。

此外,重庆还明确,依法查处相互串通、哄抬价格、垄断等违法行为;密切跟踪市内外价格波动情况,重点做好对铁矿石、钢铁、煤炭、玉米、豆油等大宗商品价格走势及对下游产品价格影响的监测及预测,并及时发布市场价格情况。(黄兴)



目前,由中铁十一局五公司承建的渝湘复线高速控制性工程五布河特大桥项目正加紧进行墩身全面施工。五布河特大桥主桥长730米,预计将于2022年实现全桥合龙。渝湘复线高速是已建成的渝湘高速的扩能线路,公路全长约280公里。新华社记者 王全超 摄

# 万水千山告别“道阻且长”

——西藏桥梁隧道建设见证大国匠心

□ 刘洪明

桥隧相连、穿山跨江,不论行驶在藏西北高寒草原,还是藏东南峡谷,路畅其行带来的变化令人感慨颇深。在西藏,公路、铁路的桥梁和隧道架起万水千山,加速畅通了人流、物流、信息流,激活了“世界屋脊”人气和经济活力,唤醒冰封的高原。

今年6月,拉萨至林芝铁路建成通车,全线47座隧道、121座桥梁,13万建设者奋战6年多;2011年7月,拉萨至贡嘎机场高等级公路建成通车,结束了西藏没有高等级公路的历史;1950年开始由11万军民艰苦修建川藏公路(原名康藏公路),总计架设桥梁597座,涵洞2860个,牺牲2000多人。

这背后彰显国家为打通进出西藏道路的决心与意志。西藏自治区交通运输厅的数据显

示,“十三五”时期,西藏完成交通运输固定资产投资2516亿元,是“十二五”时期的3.7倍,占西藏全部固定资产投资的1/3。全区公路通车里程达到11.88万公里,创造了年均增长8100公里的高原奇迹。

每年夏季,正是雪域高原工程建设如火如荼的黄金期。新华社记者日前看到,即将建成通车的京藏高速那曲至羊八井段正进行图画标线、安全检查等收尾工序。

京藏高速那曲至羊八井段全长226.9公里,设计时速120公里,共设桥梁145座,其中特大桥7座。全长1025米的青藏铁路特大桥矗立在藏北草原,青藏铁路火车从桥梁下穿梭而过。

在高原建设桥梁和隧道,面临高地温、强岩爆、涌水等施工难题。

近期,各施工单位正加紧建设拉萨至日喀则机场高速公路。公路起自拉萨市曲水县协荣村,止于日喀则市桑珠孜区年木乡,全长166.75公里。

由中铁二十一局承建的拉日高速公路帕当山隧道,高海拔和复杂的地质构造,给建设者带来很大挑战。“我们克服建设用材供应紧张、地质条件复杂等困难,采用3D激光扫描仪检测技术,高效监测施工质量;爆破施工中每个炮孔深度不超过1.5倍拱架间距,超前锚杆加强为42超前小导管并注水泥砂浆,锁脚锚杆加强为42小导管并注水泥砂浆,确保安全有序。”中铁二十一局集团拉日高速公路项目相关负责人王博说。

位于山南市的拉林铁路巴玉隧道被建设者称为“石头像炮弹一样飞的隧道”。施工过程中最高地温达47摄氏度,且

该隧道岩爆区占比94%,岩爆发生强度大、频率高,一般持续2个~6个小时,最长持续一周多,甚至在岩爆发生几个月以后还有二次岩爆,这在世界隧道施工史上十分罕见。

有效施工工期短、用工多,是西藏工程建设的普遍特点,西藏在桥梁隧道建设中带动了更多农牧民工就业。

记者近期在位于拉萨市高新区由中铁六局承建的忠材山隧道施工现场看到,工人们正进行给排水工程、照明安装、边坡处理等收尾工序。20岁的巨增索朗来自山南市浪卡子县多却乡,正和工友们忙着搅拌水泥、整理石块。“我们在这儿干活一天230元,包吃包住,一起来的20多人全是山南老乡。这几年西藏工程多,我们打工挣钱的路子越来越广。”

据中铁六局拉萨高新区忠

材山隧道项目负责人于海波说:“我们为当地241名劳务人员提供了工作岗位,还优先使用农牧民机械和运输车辆,累计租赁施工机械150台。”

如今,西藏人享受到桥梁和隧道建设带来的便利。56岁的其美是西藏昌都市江达县岗托镇岗托村村民,从事货物运输近20年。“这么多年,每到冬天最担心的是路过矮拉山,山高路险,经常有落石。”他说。

矮拉山隧道海拔3970米,被称为“藏东第一隧”,2018年10月建成通车,翻越矮拉山的行车时长由1个多小时缩短至10分钟以内。其美说,现在可从乡镇往返江达县城,不仅便捷安全,还节省了运输成本,全年收入15万元左右。

万水千山告别“道阻且长”。70年来,西藏农牧民逐渐摆脱了翻山越岭、人背畜驮的出行困境,这见证了大国匠心的顽强精神,遍布雪域高原的桥梁和隧道建设架起了更多“团结线”“幸福路”。