

厚植绿色发展基础 打造“两山实践”样板

北京密云区聚焦生态优势向发展优势转化,全领域、全地域推动绿色高质量发展

习近平总书记曾指出,要坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。近年来,北京市密云区全面贯彻新发展理念,按照五位一体总体布局,聚焦生态优势向发展优势转化,积极探索推动高质量发展的有效路径,全领域、全地域推动绿色高质量发展。

盘活独特资源 绿色发展显成效

绿色高质量发展就是紧紧围绕五位一体总体布局,完整、准确、全面贯彻新发展理念,始终坚持以人民为中心,深入践行“两山”理论的发展。多年来,密云区立足生态涵养区功能定位,充分发挥资源禀赋,以保水和富民为根本,以质量变革、效率变革、动力变革为核心,不断完善生态文明制度体系,加快构建现代产业体系,推动生态产品价值实现,持续缩小地区差距、城乡差距、收入差距,加快推进生态优势转化为发展优势,努力形成生产发展、生活富裕、生态良好的生态文明发展道路,积极构筑经济社会发展 and 生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生的现代化发展新格局,绿色高质量发展初显成效。

生态环境质量全市最优。密云区把生态文明建设作为绿色高质量发展战略性任务来抓,高标准履行保水首要政治责任,坚持生态优先、绿色发展,全面实施退耕、禁养、库中岛清理、矿山企业关停等一系列生态保护举措。密云水库长年保持 20 亿立方米以上库容,水质长年保持国家地表水二类标准以上,地表水、饮用水源水质考核达标率始终保持 100%。

密云全区森林覆盖率 68.5%,林木绿化率 75.3%,成为北京全市林木资源最丰富的区之一。同时,湿地面积达 1.64 万公顷,湿地面积全市最大。拥有云蒙山、云峰山、雾灵山 3 个市级自然保护区,面积 10,773.4 公顷,自然保护区数量全市最多。

2020 年,PM_{2.5} 年均浓度 29 微克/立方米,率先达到国家二级标准,空气质量全市最优。生活垃圾无害化处理率保持 100%,成功创建全国首批生态文明先行示范区,全国首批水生态文明城市、国家卫生城市(区)、国家生态文明建设示范区,“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,北京市“基本无违法建设区”。目前,密云区正在积极开展国家森林城市、全国文明城区、国家全域旅游示范区、中国天然氧吧、碳中和先行示范区、林下经济示范区、北京市公共文化服务体系示范区等创建工作。

科技创新实力明显增强。北京市“三城一区”科技创新中心主平台中的怀柔科学城,1/3 区域位于密云区(以下简称“怀柔科学城东区”)。2021 年 6 月 23 日,我国首个拥有自主知



密云水库

识产权的专用地球系统数值模拟装置在科学城东区落成并投入使用,该装置规模及综合技术水平位于世界前列,能够大幅提高大气污染预测预警的准确性,为我国应对区域自然灾害和环境问题、实现“碳中和”目标提供强有力的科技支撑。

除此之外,空地一体环境感知与智能响应研究等 5 个交叉平台在怀柔科学城东区加快建设,北大医学部也将落户密云。怀柔科学城东区已成为密云绿色高质量发展的创新动力源,依托大科学装置建设,密云区正加快推动怀柔科学城东区科技成果转化,持续壮大医药健康和节能环保两大主导产业,坚持“科学+城”融合发展理念,加快怀柔科学城东区及周边十里堡生命与健康科学小镇、太子务节能环保产业园产业转化空间规划和基础设施建设,以科技创新带动密云主导产业绿色高质量发展。



地球系统数值模拟大科学装置

地域特色产业高品质发展。特色文化休闲旅游示范区建设深入推进,“古北水镇—司马台长城”已成为北京旅游新地标,有北方“小黄山”美称的云蒙山持续提级改造,成为网红打卡地,山里寒舍、大城小苑、老友季等精品民宿享誉京城,英雄母亲邓玉芬、抗日英雄白乙化等英雄事迹,广为流传。

“密云农业”品牌影响力不断增强。“密农人家”等农产品电商数量、自产农产品销售额均居全市前列。着力打造“蜂盛蜜匀”特色品牌,多次成功举办 520 世界蜜蜂日活动,建成“中华蜜蜂科研示范基地”“中华蜜蜂小镇”“北京蜂产业研究院”等蜂业生产研究基地,构建了“公司+合作社+基地+农户”的蜂产业模式,全区养蜂规模由 2004 年的 662 户、蜂群 3.2 万群,发展到现在的 2145 户、蜂群 12.35 万群,蜂群总量占北京市的 45.2%,是“北京市养蜂第一大区”,被中国养蜂学会评为“中国蜜蜂之乡”。全区拥有蜂蜜、蜂王浆等生产线 9 条,蜂产品种类 50 余种,2020 年,密云蜂产业产值近 1.3 亿元。

激发创新活力 探索“密云样板”

《北京市密云区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》高标准编制完成并印发实施,将全面推进密云区“十四五”规划纲要落地,加快绿色高质量发展。密云区推动绿色高质量发展领导小组办公室牵头制定了《“十四五”时期密云区绿色高质量发展工作方案暨“十四五”规划纲要任务分解方案》,方案中“四立四体现”,彰显了密云区委区政府绿色高质量发展的思想引领和行动指南。一是确立绿色高质量发展主题,充分体现区委、区政府的政治站位、高瞻远瞩;二是建立绿色高质量发展领导小组、领导小组办公室、“17+2+2”重点工作组工作体系,充分体现区委、区政府对绿色高质量发展和“十四五”规划落地实施的高度重视;三是建立区主要领导、主管领导、部门负责人分级定期调度机制,

充分体现区委、区政府的指挥协调作用;四是建立三大清单,充分体现区委、区政府推进工作的系统性、创新性、实效性。

建立三级工作体系,确保规划落地组织有保障。密云区推动绿色高质量发展领导小组是推动绿色高质量发展的火车头。落实国家和北京市委、市政府关于推动高质量发展相关工作部署,加强顶层设计和科学管理,统筹推动全区绿色高质量发展工作。

密云区推动绿色高质量发展领导小组办公室是推动绿色高质量发展工作的桥梁和纽带。贯彻落实领导小组相关部署,制定本区绿色高质量发展有关政策、实施方案、年度目标任务、指标体系等,统筹协调各专项工作组落实相关工作。

“17+2+2”专项工作组是密云区推动绿色高质量发展工作的核心力量。“17”是基于五位一体总体布局设立的 17 个重点工作组,“2”是蜂产业、鱼产业两个彰显密云特色的工作组,“2”是金融服务、親自服务两个服务保障工作组。主要职责是贯彻落实领导小组及办公室相关工作部署,具体抓好各组重点任务、重点项目、重点政策机制的推进落实。

确立三大重点,确保规划落地推进有实效。按照“五位一体”总体布局,全领域、全地域推动密云绿色高质量发展要求,《“十四五”时期密云区绿色高质量发展工作方案》及任务清单,明确了 100 项重点任务、241 个重点项目、70 条重点政策机制,加强项目的动态管理和压茬推进,确保“十四五”规划纲要得到全面落实。

建立“三级调度”制度,确保规划落地效果有提升。领导小组季度调度机制。组长每季度主持召开 1 次全区推动绿色高质量发展专题调度会,听取各专项工作组工作进展情况汇报,研究需要统筹协调解决的事项,部署下一阶段工作,四季度召开全区推动绿色高质量发展年度工作会,全面总结年度工作成效,安排部署下一年重点工作,统一思想,凝聚力量,激发干劲。

领导小组办公室月分析机制。根据各专项工作组每月报送的工作进展情况,形成“密云区绿色高质量发展专刊”定期通报各工作组进展情况,及时展现各工作组工作推进情况、取得成效情况、区领导调度情况、问题解决情况、工作难点情况等内容,统筹推进各组工作。

专项工作组周例会机制。各牵头单位组建工作专班,明确主管领导、具体科室、工作人员,制定各组年度工作计划,根据《任务清单》建立年度重点任务、重点项目、重点政策机制工作台账,坚持问题导向,定期召开例会,研究周工作重点及需要协调解决的问题,突出体制机制创新,加强各专项工作组之间的横向沟通,按时完成各阶段工作任务。

“五位一体”齐发力 展望绿色美好未来

绿色高质量发展是打造践行习近平生态文明思想典范之区的最重要指引,保水保生态是国家和北京市赋予密云的重任。“十四五”规划纲要提出“绿色高质量发展”,成为密云区经济社会发展的根本遵循。绿色高质量发展是解决密云发展难题、强区富民的关键,是密云区“十四五”乃至未来更长时期的第一要务,更是“绿水青山就是金山银山”的最生动实践。优良的生态资源禀赋是密云区发展的最突出优势,“十四五”时期,密云区将以政治建设为统领,以文化建设为抓手、以增进民生福祉为目

标、以生态文明建设为保障,继续发挥绿色生态优势,加快将绿水青山转化为金山银山。

展望密云区经济建设绿色高质量发展,创新驱动和绿色发展是现代化建设的重要引擎,是生态涵养区可持续发展的根本出路。

“十四五”时期,要把绿色发展、创新驱动放在密云区高质量发展突出位置,加快推动怀柔科学城东区建设与发展、中关村密云园高效发展、“两区”建设、乡村振兴等重点工作。加快“1+5”科学基础设施项目建设,充分利用地球系统数值模拟装置和 5 个交叉平台等资源优势,借助科研院所力量,加快科技成果转化,探索碳达峰碳中和、气候经济发展的具体路径;将生态商务区南扩与京沈客专密云站轨道微中心建设统筹规划,加强朝密合作共建,积极融入首都半小时经济圈;围绕乡村振兴,加快推进密云区国家现代农业产业园项目建设,全产业链发展都市型现代农业,大力发展农村集体经济,推进美丽乡村建设。

建立科技成果转化、集体建设用地与国有土地同价同市、点状供地、农村产权制度改革等一系列重大政策机制。不断提高农民“四个收入”水平,积极拓宽就业渠道,保障工资性收入的同时,大力发展集体经济,持续提升农民的财产性收入、经营性收入,积极争取政策支持,提高农民转移净收入。切实解决好制约密云区经济发展的卡脖子问题,通过体制机制创新,增强密云区经济创新活力,建设“两山”理论实践最生动的发展样板。

党的十九大强调,政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果,旗帜鲜明讲政治,是实现高质量发展的根本要求,必须要在实际工作中牢牢把握这个根本原则,始终发挥党的政治建设的引领作用,切实让党的政治建设成为高质量发展的“定磐石”。

展望密云区政治建设绿色高质量发展,“十四五”时期,密云区将通过大力实施“人才建设”,进一步加强党的政治建设,坚持习近平新时代中国特色社会主义思想,走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、坚持人民当家做主、坚持依法治国,积极贯彻党的各项方针政策,推动党的正确政治方向在重大战略、重大政策、重大任务、重大工作等实践中得到贯彻落实。

创新人才引进和培养机制,加强区镇村三级干部人才队伍建设,推进全面从严治党,打造忠诚干净担当的高素质干部队伍,进一步提高党员干部政治能力、调查研究能力、科学决策能

力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力和抓落实能力,为建设生态文明制度最完善的改革样板筑牢基础。

文化建设是中国特色社会主义“五位一体”总体布局的重要组成部分,为人民过上美好生活提供丰富精神食粮。

展望密云区文化建设绿色高质量发展,“十四五”时期,要切实发挥“文化和旅游”发展工作组职能,加快培育和践行社会主义核心价值观,围绕公共文化服务、乡村振兴和文旅休闲产业发展,深挖文化内涵,整合全区文旅资源要素,大力改善区域综合环境和城市功能,全面提升公民文明素养,丰富人民精神文化生活。

加快推进密云综合文化中心、镇村两级公共文化设施建设,加快推进日光山谷、山檀谷等一批重大文旅项目建设。进一步完善“1+4”文旅产业政策体系,推动东西南北四条旅游产业带发展,全力创建公共文化服务体系示范区和国家全域旅游示范区,为实现“四个确保”、建设“五个样板”提供智力支持、精神动力和思想保证。

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。展望密云区社会建设绿色高质量发展,“十四五”时期,要坚持以人民为中心,重点抓好人民健康、现代交通体系、城市更新、幸福密云、平安密云等重点工作。加快推进区中医院迁址新建、区医院改造提升、密云区 120 院前医疗急救分中心等项目,全力建设“健康密云”;加快推进新北路东延、云西四路南延、新东路南延等重点区域道路基础设施建设,构建内联外畅的综合交通体系;推动西田各庄 220 千伏输变电工程、海绵城市建设、老旧小区综合整治等,完善市政基础设施体系,提升城市景观容貌,推动城市更新改造;加快建设滨河学校一期、密云八中、幸福晚年驿站等重点民生工程,统筹抓好教育、养老、社会福利等各项民生事业,提高人民生活品质。

建立健全公共卫生应急机制、乡村公路管理养护长效机制、物业服务管理制度、城市更新的市场化机制等,加快推动建设生态富民惠民最充分的幸福样板。

生态文明建设是关系人民福祉,关乎未来发展的长远大计。展望密云区生态文明建设绿色高质量发展,“十四五”时期,密云区将以习近平生态文明思想为指引,深入落实《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》,围绕科学保水和生态环境质量提升两个重点工作组建设,坚决守护好密云水库,系统提升生态治理能力。

加快推进密云水库入库口湿地保护和生态修复工程、水库一级区村庄污水设施新建和改造工程、密云水库环境监测综合管理平台等建设,创新密云水库应急安全保护联动机制、完善协同保水等机制,积极探索成立跨区域管理机构,进一步提升密云水库及全流域综合治理和生态保护的系统性、安全性,构建“5+2”全方位、立体化的科学系统保水体系。

全力推进京津风沙源治理、新一轮百万亩造林绿化、101 国道(密云段)两侧绿化景观提升等工程,探索建立国家统筹的管理支持、生态产品价值实现、水林生态交易、碳中和深度研究等机制,建立区镇村三级生态防护责任体系,推动分领域治理向全域集成治理转变,全力建设水源地保护最系统的保水样板和生态环境最优良的生态样板。

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年,也是北京落实首都城市战略定位,建设国际一流的和谐宜居之都的关键时期。立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,密云将围绕“绿色高质量发展”,乘势而上开启现代化建设新征程,不断探索形成推动密云区全领域全地域绿色高质量发展的有效路径,力争早日实现“四个确保”和“五个样板”目标,加快建设“践行习近平生态文明思想典范之区”,让人民过上生态美、产业兴、百姓富的幸福生活,成功打造“两山实践”的密云样板。

(本版图文由北京市密云区委提供)



北京密云“古北水镇”夜景



密云冯家峪崖壁蜂场



密云“老友季”精品民宿



密云金叻罗村田园综合体