

用好“指挥棒” 破除“唯论文”和“SCI至上”

——科技部部长王志刚谈《关于完善科技成果评价机制的指导意见》看点

□ 陈 芳 胡 磊

首次将评价科技成果的科学、技术、经济、社会、文化五大价值明确化，坚决破解科技成果评价中的“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”问题，改革完善科技成果奖励体系，控制奖励数量，提升奖励质量，调整奖励周期……

作为深化科技体制改革的重要一步，经中央全面深化改革委员会第十九次会议审议通过，国务院办公厅正式印发《关于完善科技成果评价机制的指导意见》，引发广大科技工作者高度关注。破除“唯论文”和“SCI至上”，指导意见有哪些看点？坚持正确的科技成果评价导向，对新形势下推动产出高质量成果、营造良好创新生态，促进创新链、产业链、价值链深度融合有何深意？科技部部长王志刚就热点问题回答了新华社记者的提问。

科技评价是科技活动的指挥棒

记者：深入实施创新驱动发展战略，健全完善科技成果评价体系有何重要意义？

王志刚：科技评价是科技

活动的指挥棒，对科技事业的健康发展起到重要作用。党中央、国务院高度重视科技成果评价改革工作。2018年，中办、国办印发《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革的意见》，对“三评”改革工作作出全面部署，取得积极成效。与“三评”工作相比，科技成果评价机制仍存在一些问题。

一是科技成果的评价导向作用和价值发现作用发挥不够，对促进产出高质量成果和激励创新主体、科研人员积极性的效果不充分。二是多维度、分类的科技成果评价体系不健全，指标单一化、标准量化、结果功利化的问题还不同程度存在。三是科技成果评价行业不成熟，评价服务的标准化、规范化水平不高，行业自律和有效监管体系尚未形成。

针对这些问题，党中央专门部署研究制定完善科技成果评价的改革文件，由科技部牵头落实。科技部会同有关部门组织开展国外科技成果评价制度研究，深入地方、企业、高校院所开展调研，广泛听取一线科研人员意见建议，在此基础上研究形成了指导意见。

十大举措解决评价指标单一化等问题

记者：指导意见的主要内容有哪些？

王志刚：指导意见坚持科技创新质量、绩效、贡献为核心的评价导向，坚持科学分类、多维度评价，坚持正确处理政府和市场关系，坚持尊重科技创新规律，提出了十方面举措。

一是首次在政策性文件中明确提出要全面准确评价科技成果的科学、技术、经济、社会、文化价值，并明确了五种价值的评价重点。二是强调要健全完善科技成果分类评价体系，基础研究成果以同行评议为主，推行代表作制度。三是加快推进国家科技项目成果评价改革，提升科技成果供给质量。四是大力发展科技成果的市场化评价，加快建设现代化高水平技术交易市场。五是充分发挥金融投资在科技评价中的作用，加大对科技成果转化和产业化的投融资支持。六是引导规范科技成果第三方评价，制定科技成果评价通用准则，细化具体领域评价技术标准 and 规范。七是改革完善科技成果奖励体系，控制奖励数量，

提升奖励质量，调整奖励周期。八是坚决破除成果评价中的“四唯”问题。九是创新科技成果评价工具和模式，利用大数据、人工智能等技术手段，开发信息化评价工具。十是完善科技成果评价激励和免责机制，建立成果评价与转化行为负面清单，完善尽职免责规范和细则。

改革直面科技成果评价堵点难点

记者：要完善科技成果评价机制，关键要解决好“评什么、谁来评、怎么评、怎么用”的问题，请问指导意见作出哪些针对性部署？

王志刚：指导意见直面科技成果评价的堵点难点，把“坚持科学分类、多维度评价”作为解决“分类评价体系不健全，评价指标单一化、标准量化、结果功利化”问题的破题之举，围绕四个问题作出系统部署：

一是在解决“评什么”方面，要根据科技成果不同特点和评价目的，重点是全面准确评价科技成果的科学、技术、经济、社会、文化价值。

二是在解决“谁来评”方面，指导意见坚持“谁委托科研

任务谁评价”“谁使用科研成果谁评价”，突出评价的用户导向、应用导向、绩效导向。

三是在解决“怎么评”方面，指导意见提出“健全完善科技成果分类评价体系”，按照基础研究、应用研究、技术开发和产业化等不同成果类型，形成符合科学规律的多元化分类评价机制。

四是在解决“怎么用”方面，指导意见从需求侧入手，以科技成果评价为指挥棒，激发科研人员积极性。

既“破”又“立”把论文写在祖国大地上

记者：请问指导意见将如何统筹破“四唯”“立新标”？

王志刚：近年来，按照中央关于深化科技评价改革的部署，通过各方面的共同努力，以科技创新质量、贡献、绩效为核心的导向深入人心，破“四唯”取得了重要阶段性成效。

但我们也注意到，科技评价改革的推进过程中，基层对“破”后如何“立”的问题反映比较集中，不少单位管理文件上已实现破除“四唯”，但“破”后拿什么评，如何平衡定性评价和定量指标等仍是评价主体面临的难题。科研人员也呼吁破“四唯”后应尽快确立更科学、更公平的评价标准和方式。

指导意见在科技成果评价中统筹破“四唯”和“立新标”上提出指导措施，确立科技成果分类评价体系，建立政府、市场、第三方机构、金融投资机构等多主体评价机制，形成与之相适应的考核评价方式。比如，对具有重大学术影响、取得显著应用效果、为经济社会发展 and 国家安全作出突出贡献等高质量成果，提高其考核评价权重。

下一步，将选择不同类型单位和地区开展有针对性的科技成果评价改革试点，把新的评价理念、方法和标准立起来，探索简便实用的制度、规范和流程，解决改革落地难问题，形成可操作可复制的做法并进行推广，切实把以科技创新质量、绩效、贡献为核心的正确评价导向树立起来，把多元分类评价体系健全起来，更好激发科技人员积极性和创造性。



国家优师计划专项师范生违约将纳入社会信用体系

优师计划每年为中西部定向培养1万名师范生

本报讯 记者何玲 实习记者孟佳惠报道

日前，教育部官网公布教育部等九部门关于印发《中西部欠发达地区优秀教师定向培养计划》(以下简称“优师计划”)的通知。优师计划明确，每年为中西部欠发达地区中小学校定向培养1万名师范生，国家优师计划专项师范生若未按规定履约，违约记录归入人事档案，依法依规纳入社会信用体系。

据悉，优师计划由教育部和省级教育行政部门在全国年度招生计划中统筹安排，在高校年度招生总规模内单列下达。6所教育部直属师范大学承担国家优师专项培养任务，面向中西部省份招生。中西部省级教育行政部门确定的本科层次师范院校，承担相关省份地方优师专项培养任务。

根据优师计划规定，报考优师计划的考生均须参加当年全国统一高考，在本科提前批次录取。国家优师专项师范生在录取后、获得录取通知书前，须与培养学校和生源所在省份省级教育行政部门、乡村振兴工作部门签订协议，承诺毕业

后到生源所在省份定向向中小学履约任教不少于6年。对拒签协议的录取学生，有关高校应取消其优师专项录取资格。国家优师专项师范生录取后，户籍仍保留在原户籍所在地，毕业后可按有关规定迁入定向就业所在地区。

值得注意的是，优师计划师范生在校学习期间免除学费，免缴住宿费，并补助生活费。优师计划师范生毕业时，参照免试认定中小学教师资格改革相关政策，免国家中小学教师资格考试，认定取得中小学教师资格。

此外，优师计划旨在培养造就一批“四有”好老师，推动中西部欠发达地区基础教育高质量发展，合格的优师计划毕业生理应坚定理想信念，信守承诺。在加强履约管理方面，优师计划要求，凡是取得培养院校本科毕业证书、学位证书的优师计划师范生，都应按协议到定向向中小学履约任教。国家优师专项师范生未按规定履约的，按照协议约定承担相应责任，违约记录归入人事档案，依法依规纳入社会信用体系。

要闻速递

海南明确公职人员容错七种情形

本报讯 海南省新闻办近日召开《关于建立海南自贸港公职人员容错纠错、澄清正名和重新使用典型案例通报发布制度的实施办法(试行)》(以下简称《实施办法》)新闻发布会，就公职人员在履职中可以容错的情形等进行解答。

海南省委组织部副部长、省委编办主任李映旭介绍，去年11月，海南省出台的《海南自由贸易港公职人员容错纠错办法(试行)》，明确了可以容错的1个前提、7种情形。这1个前提是是非因主观故意出现失误和错误，没有为个人、他人或者单位谋取不正当利益。在这样的前提下，有7种容错的情形：

一是在探索性开展工作中因为法律法规没有明确明令禁止、政策界限不明确，出现失误错误。

二是在制度集成创新、创一流营商环境工作中因无先例可循、经验缺乏等开拓创新、先行先试，出现失误错误。

三是对新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管，出现失误错误。

四是在服务群众、服务企业、服务基层中，为提高效率、方便群众和市场主体，出现失误错误。

五是在工作推进过程中，因国家政策调整，或者上级党委政府决策部署发生变化，未达到预期效果或者出现失误偏差的。

六是在处理突发事件或者执行急难险重的任务中，已经尽职尽责，因不可抗力或者难以预见因素，灵机决断出现失误错误。

七是在推进重大项目、重点工作以及化解矛盾、维护稳定和解决历史遗留问题中，敢于动真碰硬、攻坚克难，因情况特殊、复杂，出现失误错误。

此外，对获得省改革和制度创新奖表彰、作为省制度创新案例发布、纳入省委深改办制度创新项目库的制度在实施过程中的失误错误，也作为容错重要情形予以考虑。

(周发源)

上半年我国服务贸易逆差下降70%

本报讯 商务部近日发布的数据显示，上半年，我国服务贸易保持良好增长态势。其中，服务出口增幅大于进口28.6个百分点，带动服务贸易逆差下降70%至1204.6亿元，同比减少2812.5亿元。

根据商务部数据，上半年，我国服务进出口总额23.7744万亿元，同比增长6.7%；其中服务出口11.2849亿元，增长23.6%；进口12.4895亿元，下降5%。与2019年同期相比，服务进出口下降9%，两年平均下降4.6%，其中出口增长20.9%，两年平均增长10%；进口下降25.6%，两年平均下降13.8%。

6月当月服务进出口显著增长。其中，出口同比增长

41.1%，运输服务出口增幅高达91.3%，进口同比增长8.6%，增长最快领域是建筑服务，增幅为62.1%。

从结构看，知识密集型服务贸易占比提高。出口增长较快的领域是个人文化和娱乐服务，电信计算机和信息服务，知识产权使用费，分别增长37.9%、27.1%、21%。进口增长较快的领域是金融服务和知识产权使用费，分别增长25.6%和14.2%。

疫情对旅行服务进出口影响仍在持续，导致旅行服务进出口继续下降。1至6月，我国旅行服务进出口3637.9亿元，同比下降34.8%，其中出口下降39.8%，进口下降34.2%。

(于佳欣)



发展中药材种植 助力乡村振兴

近日，在河北省滦平县张百湾镇西井沟村中药材种植基地，农民进行中药材管护和田间除草作业，忙碌的身影构成美丽的乡间风景。近年来，滦平县积极调整农业产业结构，立足当地土壤、气候特点，引导农民因地制宜发展黄芩、射干、柴胡、苍术、五味子等中药材种植，同时采取“公司+基地+农户”管理模式，促进农民增收和农业增效，助力乡村振兴。图为农民在中药材种植基地内除草。

新华社发(王立群 摄)

重温百年党史 共继伟大征程

近一段时间以来，国家发改委外资司、地区司、振兴司、开放司、国际司、人事司及价格认证中心、中国经济导报社、中国改革报社等单位扎实开展党史学习教育主题党日活动，重温伟大征程，铭记光辉历史，传承奋斗精神。

外资司党支部以“学党史跟党走，学得多答得好”为主题，开展知识竞答主题党日活动，以生动活泼的方式庆祝建党100周年。竞答现场气氛热烈，各组纷纷踊跃抢答，赛出了水平，巩固了学习成果。大家一致认为，本次竞答活动，题型设置巧妙，明确了学习要求、学习任务，通过将理论学习与情

景式学习相结合，增强了党史学习教育的生动性和针对性，通过备赛和竞答进一步深化了党史学习成果，感悟了共产党人的初心和使命，汲取了丰厚滋养，将以更加昂扬的精神状态和奋斗姿态投入利用外资和境外投资相关工作。

地区司党总支、中国经济导报社党委、中国改革报社党委联合开展主题党日活动，赴首都博物馆参观《伟大征程——庆祝中国共产党成立100周年特展》并召开党建工作座谈会。此次特展以中国共产党的诞生、土地革命、抗日战争、新中国成立四个历史时期为时间轴，共展出图片、照片和实物展品约

280组件，概括、凝练地展示中国共产党从建党到建立新中国的伟大历程。通过此次党史日活动，大家领悟了百年大党初心如磐、风华正茂的胜利密码和精神内涵，更加清醒地认识到中国共产党是人民的政党，是与时俱进、永葆青春的政党。

振兴司、人事司、价格认证中心党支部全体党员赴北京首钢园区，联合开展党史学习教育主题党日活动。大家实地参观了首钢园区、冬奥展示中心、冬奥比赛场馆等重点项目，认真聆听首钢百年发展史、园区搬迁改造史、结合冬奥的转型发展史，与北京市发改委、石景山区政府、首钢集团有关负责同志进行了座谈交流，围绕习近平总书记考察首钢园区时的重要指示精神、首钢老工业区升级改造、京西示范区转型发展等主题进行了深入研讨，并对首

钢园区高质量发展提出了可行性建议。

开放司党支部举行“弘扬以爱国主义为核心的民族精神”主题党日活动，司党支部书记、司长徐建平主持会议。副司长张明带领全体党员干部系统学习了习近平总书记关于爱国主义的重要论述，回顾了毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛等党和国家领导人关于爱国主义的深刻阐释，分享了李大钊等爱国主义杰出代表的感人事迹。党小组组长、青年代表从中华民族精神的世界性、时代性等角度，结合工作畅谈了学习心得。会议还学习了习近平《论中国共产党历史》中的3篇经典文章，领会了中华民族在五四运动、抗日战争、抗美援朝等重大历史事件中体现出的爱国精神。

国际司党支部举行“峥嵘

四十载，砥砺前行——传承改革开放精神”主题党日活，集中学习“改革时期”(党的十一届三中全会至党的十八大)历史。美大处党小组学习了习近平总书记《在庆祝改革开放四十周年大会上的讲话》和《在纪念邓小平同志诞辰一百一十周年座谈会上上的讲话》，回顾了改革开放40多年的光辉历程。综合处、欧洲处、亚非处、国际处党小组围绕党的十一届三中全会、农村改革、广东和福建对外开放、邓小平同志南巡系列讲话畅谈心得体会。大家纷纷表示，要在国际合作的每一件小事、每一项任务、每一项职责中体现担当精神，在担当中历练，在尽责中成长，为新时期进一步推动改革开放、加快构建新发展格局、推动高质量发展作出贡献。

(国家发改委机关党委供稿)

