

为构建开放型经济新体制积累有益经验

福建自贸区坚持以制度创新为核心,推出一批高水平制度创新成果,持续释放自贸试验区制度创新红利

□ 黄河流

福建自贸试验区持续释放改革红利,着力打造开放和创新融为一体的改革新高地。福建自贸试验区自2015年4月21日挂牌运行以来,全面深化重点领域关键环节改革,率先推动商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,以高水平开放带动改革全面深化。

福建省商务厅党组书记、厅长,省自贸办主任吴南翔在接受《中国日报》记者采访时说:“福建自贸试验区坚持以制度创新为核心,大胆试、大胆闯、自主改,推出了一批高水平的制度创新成果,基本建立了与国际投资和贸易通行规则相衔接的制度体系,营造了法治化、国际化、便利化的营商环境,有效助力全方位推进高质量发展超越,为构建开放型经济新体制积累了有益经验。”

转变政府职能 提升政府治理能力

对标世界银行营商环境评价指标体系,围绕“放管服”改革,推进政府管理模式创新,推动审批更简、效率更高、监管更强、服务更优,有效激发大众创

业万众创新的活力。

审批权限能放尽放。几年来,持续取消、下放、调整审批事项,精简办事环节,用政府权力的“减法”来换取市场活力的“加法”,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,实现企业办事不出区。

“我们还率先实施企业设立登记‘即办制’,在相关材料齐全的情况下,最快半个小时就可以办结。”福建自贸试验区福州片区管委会经济发展局负责人辛连华介绍,“先行实行商事登记确认制,通过登记确认商事主体资格和一般经营资格,系统集成商事登记自主自助便利举措,明确以信用为核心的新型监管机制,构建更加透明高效的市場准入管理模式。”

平潭综合实验区行政审批局副局长徐项介绍,“平潭在落实‘证照分离’改革的基础上,大胆开展‘一企一证’改革试点,将符合条件的行业准入许可与营业执照一并办理,市场主体凭加载‘一企一证’信息后的营业执照即可开展一般经营活动,大幅提高市场主体办事的便利度和可预期性,创造了‘三个全国之最’,即审批时限最短、办理环节最简、前置条件最少。”

放宽市场准入 建立投资服务体系

加强与国际先进的经贸规则相衔接,推进重点领域的开放,深入开展投资体制改革,加快形成公平、统一、高效的市場环境。外商投资更开放更自由,自贸试验区外商投资准入负面清单从最初的190项缩减到目前仅30项。

实施工程项目全流程再造。平潭片区率先推行投资审批改革“四个一”,将投资项目全流程的所有行政审批事项统一规范为规划选址与用地、项目评审与核准备案、设计审查与施工许可、统一竣工验收四个阶段。

厦门片区建立工程项目审批“五个一”工作机制,即通过一张蓝图统筹项目实施,一个系统实施统一管理,一个窗口提供综合服务,一张表单整合申报材料,一套机制规范审批运行,申请材料从373项减少到76项,大大方便了企业,成为全国改革样本。

推进通关改革 促进贸易转型升级

围绕“一线放开、二线安全高效管住”,推进智能化通关模式改革,实现通关手续更简、时间更短、成本更低,有力促进了

贸易转型升级和新业态新平台的发展壮大。

打造全国领先的国际贸易单一窗口。中国(福建)国际贸易单一窗口自2015年建成以来,已迭代升级到4.0版,联通了40多个单位,提供100多项口岸政务管理和贸易服务,系统集成海关、港口、商贸、税务、金融等跨境贸易全链条业务。

福建省电子口岸服务中心主任柴勇介绍,“国际贸易单一窗口让数据‘跑路’代替人‘跑腿’,为企业提供业务集中办理平台,为贸易监管部门提供数据交换平台,实现了通关流程更简、效率更高、成本更低、环境更优,目前,平台注册用户1.6万多家,年业务总量超过5000万票。”

深化通关全流程创新。深入推进“互联网+自主报关”和全国通关一体化改革,提高了通关效率,降低了企业融资成本。福州外代报关有限公司总经理王移兴说:“海关简化报关流程,相关单证电子化无纸化,加快货物通关时效,明显缩短柜子在港时间,可以节省大量的成本。”

推进口岸提效降费。进出口环节监管证件已精减至41种,基本实现联网核查。福建自贸试验区厦门片区管委会经济发展局局长邓光雄介绍,“厦门率先推出口岸降费提效集成化改革,调降货物港务费、港口设施保安费、引航费,试点免除查验费等费用。目前,厦门口岸集装箱进出口环节合规成本已降至全国沿海主要口岸最低水平,与香港、新加坡基本持平,连续两年蝉联中国十大海运集装箱口岸营商环境第一名。”

推进金融开放 便利跨境资金融通

立足服务实体经济需要,稳妥有序推进各项金融开放创新举措,企业融资更加便利、渠道更宽、成本更低。

便利跨境资金融通。推广全口径跨境宏观审慎管理模式,降低跨国公司跨境人民币双向资金池业务门槛,便利跨国企业集团调剂境内外资金余缺,降低财务成本。放宽跨国公司外汇资金集中运营管理准入条件,集中管理境内外成员企业外汇资金、集中外债和对外放款额度,开展经常项目集中收付汇等,便利跨国公司资金融通,降低整体结算及汇兑成本,提升资金运作空间。

优化台胞企金融服务。深入实施台资企业资本项目管

理便利化政策试点。今年1月,升级推出涉及“资本项目外汇收入结汇支付、外债账户、外债模式和融资币种”4个方面的便利化试点举措,进一步便利台资企业跨境融资和资金使用。

充分利用跨部门数据共享、资源共用和平台互通开展创新。福建自贸试验区良好的金融生态吸引了金融机构171家以及各类准金融机构8968家人驻。马尾基金小镇吸引了111家私募基金管理人和214只私募基金,基金规模达到1673亿元,投向实体项目258亿元。

放大政策溢出效应 发挥示范引领作用

吉伦特(福建)酒业有限公司是泉州综合保税区的一家进口酒贸易企业,该企业负责人陈春林介绍,“泉州综合保税区率先复制推广‘批次进出、集中申报’‘选择性征税’‘保税展示交易’等自贸政策优势,并根据个性需求制订卡口24小时通关、节假日预约加班备案等机制,让企业能够充分享受自贸改革红利。今年公司将增加包括葡萄酒、洋酒、原瓶小标签等三条生产线,8月份正式投产,产能将大幅上升。”

在自贸试验区有力带动下,福建省整体通关时效继续在全国保持前列,2021年6月,福建省进口、出口整体通关时间分别为28.12小时、1.51小时,在国内前七大外贸省市中分别排第2位、第3位。今年1月~6月,福建省外贸规模再创新高,累计完成进出口8599.6亿元,同比增长39.1%,增速高于全国12个百分点。其中,出口5038.9亿元,同比增长37.9%,进口3560.7亿元,同比增长40.7%。全省实际使用外资240.4亿元,同比增长12.8%,完成全年目标65.3%,超序时进度15.3个百分点。

2018年以来,福建自贸试验区在落实重大政策措施、创造典型经验做法、优化营商环境等方面多次受到国务院通报表扬,也多次得到中央改革办、商务部等部委的充分肯定。商务部国际经济合作研究院院长顾学明负责的课题组经过实地考察评估后认为,“福建自贸试验区结合实际,大胆探索,坚持对标国际先进规则,坚持改革系统集成,形成了一批具有示范引领作用的制度创新成果。同时,通过多种途径和方式在全国和全省范围推广实施,持续释放自贸试验区制度创新红利,彰显了改革开放试验田作用。”

自贸资讯台

厦门自贸片区真金白银扶持供应链企业 入选“国家队”最高奖50万元

本报讯 日前,厦门自贸片区发布《关于组织供应链创新发展若干办法的奖励申报通知》,重点围绕鼓励建设供应链综合服务平台、降低供应链融资成本、发挥金融在供应链环节中的支撑作用、培育供应链核心企业、支持引进培养供应链人才、营造供应链行业发展氛围、鼓励供应链创新与技术应用等七项内容,为企业和人才提供真金白银支持。

据介绍,近年来,厦门自贸片区围绕推进智慧供应链体系建设、创新供应链金融发展模式、提升供应链政府公共服务能力等方面开展了一系列卓有成效的创新工作。此次发布通知,是作为去年印发《福建自贸试验区厦门片区促进供应链创新发展若干办法的通知》后的真正“兑现”。

在培育供应链核心企业方面,对全国供应链创新与应用试点企业给予15万元/家一次性奖励;对全国供应链创

新与应用示范企业给予50万元/家一次性奖励。

在降低供应链融资成本方面,对人民币应收账款质押、货物(仓单)质押贷款供应链金融业务,按贷款金额给予1%年化利率贴息,单家企业年度贴息不超过100万元。对以货物(仓单)质押融资(含信用证和银行承兑汇票)的,再按实际融资金额给予年化0.5%的货物监管和仓储费用补贴,补贴金额不超过借款人年度实际支付的货物监管和仓储费用之和,每家企业年度补贴金额最高20万元。

在鼓励供应链创新与技术应用方面,鼓励供应链企业与中国(厦门)供应链科创中心合作,应用5G、物联网、大数据、人工智能、区块链、互联网等新技术,共建供应链创新与应用实验室,经专家评审合格的,给予投入金额50%的一次性奖励,单家不超过50万元。

(崔 昊)

浙江自贸区上半年新增注册企业2.48万家 探索形成64项制度创新成果

本报讯 日前,来自浙江省政府新闻办召开的专题新闻发布会的消息称,今年1月~6月浙江自贸试验区新增注册企业2.48万家,同比增长1倍。其中义乌区块表现抢眼,新增注册企业超1.2万家,同比增长230%。

“在制度创新方面,这半年来浙江自贸试验区也是硕果累累,探索形成64项制度创新成果。”浙江省自贸办有关负责人介绍,2021年第一批制度创新十佳案例4月初就已发布。值得一提的是,6月舟山片区两项改革成果获国家层面复制推广。其中,应急管理领域“证照分离”告知承诺事项改革能够简化80%的申请材料,目前已在全国自贸试验区范围内复制推广;优化国际航行船舶进出境监管改革创新,将企业申报办理时间由1小时压缩至5分钟,入选了商务部自贸试验区第四批“最佳实践案例”。

更优营商环境,加速外资在浙江自贸试验区集聚。今年上半年,浙江自贸试验区实际使用外资增速高于全省平均46.8个百分点,带动全省实际使用外资106.3亿美元。其中,杭州片区就吸引了两家世界500强企业项目落户——总投资1.6亿美元的美国开市客浙江首店落户萧山区块,总投资3亿元的松下EP智慧家电项目已在钱塘区块开工。此外,宁波片区总投资67亿元吉利汽车梅山项目、42.6亿元中国海油浙江LNG二期等重大项目完成建成投产。

在项目推进方面,浙江自贸试验区建设推进大会上签约的25个项目目前开工率达64%。其中,杭州港务数字化交通港口项目、义乌国际商贸城供应链基地商博云仓等项目进展较快,分别完成投资总额的43.8%和39.8%。

(翁 杰 钟欢欢)

2035年全面建成海南自贸港海事特区 从监管体系、服务保障体系、管理机制建设 三个方面入手

本报讯 记者刘念报道 近日,交通运输部海事局印发《关于建设海南自由贸易港海事特区的意见》(以下简称《意见》),提出到2025年,将初步建立以信用监管高效智能和风险防控高效智能为重点的海事特区政策制度体系和体制;到2035年,自贸港海事制度体系和管理模式更加成熟,水上交通安全风险防控体系更加有效,海事领域对外开放程度达到世界一流水平,全面建成海南自贸港海事特区。

《意见》指出,海事特区是具有特殊海事政策制度体系与管理模式的海事高质量发展改革创新试验区,要坚持依法推进、立足海南定位、突出改革创新、吸收先进经验的原则,从监管体系、服务保障体系、管理机制建设三个方面,支持海南对标国际海事规则,聚焦制度集成创新,构建与高水平自贸港相适应的海事制度体系和管理模式。

《意见》共提出九个方面的主要任务。一是制定特色

地方性法规和标准,依据法律授权,及时调整、暂停相关法律法规适用,支持新业态新模式、绿色航运等领域发展。二是创新海事管理制度,支持建设全方位开放的航运市场,实现“低干预、高效能、协同化、精准化”监管。三是丰富监管手段,构建全天候、可视化、全流程、网格态的全域监管监控布局。四是拓展海事信息服务,建设海事综合信息服务平台,提供全天候智能化安全信息服务。五是优化营商环境,探索在海事监管服务全领域、全流程推行电子证照,推动海事政务服务就近办、异地办等。六是提升应急保障能力,加强海南辖区水域应急处置力量。七是建立协同高效的运行机制,建立健全海事特区改革创新与容错管理制度体系等。八是建立精良专业的人才队伍,加强国际化高层次人才等培养。九是深化国际交流合作,积极参与国际海上应急救援合作,强化与东盟、南亚等地区国家务实海事交流合作等。



海口国际免税城免税商业中心进入外立面幕墙样板安装施工阶段

近日,作为海南自贸港重点项目之一的海口国际免税城项目免税商业中心,进入外立面幕墙样板安装及屋面网架结构施工阶段。图为项目施工现场。

骆云飞 摄

观察

“首张”见证中国在制度型开放道路上不断迈进

□ 于佳欣

中国扩大开放迈出新步伐——海南跨境服务贸易负面清单日前对外公布,成为我国跨境服贸领域的首张负面清单。“首张”是模式创新,也是开放力度和开放水平的刷新。

“首张”首在模式突破和创新。此前,在跨境服贸领域,我国加入世贸组织以及签署的所有自贸协定,都是采用正面清

单模式作出承诺。海南这份清单是国家层面推出的跨境服贸领域负面清单“第一单”,从“正”到“负”一字之差,从明确进入到非禁即入,是服务贸易管理模式的重大突破。

“首张”也首在开放力度更大。比如,在空运支持服务方面,我国在“入世”和区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)中均未作承诺,清单则取消了境外服务提供者不得从事航空气

象服务的限制;再比如,清单取消了建筑、规划、资产评估等职业资格考试限制,以前境外自然人不能在国内干的行业,如今在海南自贸港可以了。从无到有,从有到优,开放力度可见一斑。

“首张”还首在开放水平之高。在我国加入世贸组织承诺开放的100个服务分部门里,负面清单有70多个分部门开放度超过当时承诺;与RCEP相比,

清单在110多个服务分部门的开放水平更高。且清单引入当地存在、金融服务跨境贸易等国际经贸协定中的新规则,成为制度型开放的典范。

“首张”出台,带来的将是多赢结果。放宽开放领域门槛,境外企业将能在海南寻到更多商机;引入境外高端服务,百姓能享受更多元优质服务,竞争也将对国内企业行业产生积极促进作用,提升我国服务

业发展水平;加大压力测试,有利于我们强筋健骨、练好内功,提升综合竞争力和参与国际经贸规则制定的影响力。

“首个”“首单”“首笔”“首张”……承担先行先试任务、为全国探路的海南自贸港见证中国在制度型开放道路上不断迈进。透过海南这扇窗口观察,可以相信中国开放的步伐将更快更大,世界将因此收获更多惊喜。