

2021.08.05

星期四

重点推荐

为构建开放型经济新体制  
积累有益经验

福建自贸试验区持续释放改革红利,着力打造开放和创新融为一体的改革新高地。福建自贸试验区自2015年4月21日挂牌运行以来,全面深化重点领域关键环节改革,率先推动商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,以高水平开放带动改革全面深化。

10版

自贸风向标

上海浦东打造前滩  
国际经济组织集聚区

推出八条支持举措

**本报讯** 前滩国际经济组织集聚区近日在上海市浦东新区世博地区揭牌,吸引培育与浦东功能优势和产业特色相关的国际商会、行业协会、同业工会等高能级国际经济组织,为推动浦东实现制度型开放,为我国建立更高层次、与国际通行规则相衔接的制度体系作出贡献。

在上海强化全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领、开放枢纽门户“四大功能”,加快建设国际经济、金融、贸易、航运和科技创新中心,全力建设成为具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的进程中,国际经济组织是一支重要推进力量。日前发布的《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》明确要求,浦东新区“吸引更多国际经济组织和企业总部在中国(上海)自由贸易试验区落户”。

目前,上海市浦东新区已登记的国际经济组织有17家,其中有10家落户在世博前滩地区。近日,英国皇家特许管理会计师公会、亚太运输资产保护协会、美国汽车工业行动集团3家国际组织与世博管理局签订入驻意向协议。

为进一步支持各类国际经济组织在前滩集聚,世博管理局日前推出了八条支持举措,包括办公空间租金减免、人才公寓或公租房租赁服务、引进海外人才特别服务等方面。

(何之忻 何欣荣)

港企把握京津冀  
自贸区改革机遇

将为三地服务业扩大开放、金融等领域参与合作及双向投资作出贡献

**本报讯** 特约记者周晓航报道 香港特别行政区政府驻北京办事处和中国香港(地区)商会主办、中国国际贸易促进委员会(地区)分会协办的“‘十四五’寻找京津冀自贸区改革的机遇”座谈会日前在北京举行。200余名港资及内地企业代表、在京港人与会。

香港特区政府驻京办主任梁志仁致辞时表示,“十四五”规划纲要提出提升科技创新能力、全面深化改革开放、形成强大国内市场、构建新发展格局等目标。京津冀三地实现自贸区全覆盖,服务京津冀协同发展国家战略,进一步促进国家的改革开放,港资企业发展机遇将处处可寻。

梁志仁向记者介绍,在京津冀三地,香港都是第一大外来资源地。京津冀地区港资企业累计超过3万家,投资总额超2000亿美元,涉及房地产、医疗、运输等多个不同行业。他表示,香港驻京办将通过举办座谈会、研讨会、出台相关报告等方式,协助港商港企寻找发展机遇。

中国香港(地区)商会会长萧惠君表示,京津冀协同发展确定为重大国家战略后,加强京津冀优势互补在促进国家发展战略中起重要作用。港商是外商投资的重要力量,将为三地服务业扩大开放、金融、科技文化、城市管理与公共服务等领域参与合作及双向投资作出贡献。

中国自贸区港编辑部  
主任:刘玺露  
本版编辑:刘念  
新闻热线:(010)56805218  
监督电话:(010)56805167  
电邮:zgzmqg@163.com

## 增长有质量 动力更均衡 韧性更有力

上半年,上海居民人均可支配收入两年平均增速达6.9%,超过全国速度1.7个百分点,更比上海两年上半年平均GDP增速高2.1个百分点



上海自贸区航拍照片

新华社记者 裴鑫 摄

“

上海居民收入继续领跑全国的同时,上半年,上海GDP增速也达到12.7%,与全国持平。经济增速在去年全年转正的基础上延续强劲的反弹势头。

□ 张煜

上半年,上海全市居民人均可支配收入达到40,357元,位列全国第一,首次超过4万元。

这个突破来之不易,主要得益于上海稳定的人均可支配收入增速:即使受到去年疫情影响,上半年,上海居民人均可支配收入两年平均增速也达到6.9%,超过全国速度1.7个百分点,更比上海两年上半年平均GDP增速高2.1个百分点。

收入增速持续稳定高于GDP增速,说明上海经济发展的质量“靠谱”。在这背后,上海做对了什么,又有哪些地方需要进一步突破?

## 有质量的增速

居民收入继续领跑全国的同时,上半年,上海GDP增速也达到12.7%,与全国持平。经济增速在去年全年转正的基础上延续强劲的反弹势头。

上海市经济学会金融开放研究院主任邓志超分析,上半年,上海GDP实现较快增长,说明上海经济具有较强韧性。去年全年,上海GDP增速仅为1.7%,但今年以来,面对逐步回暖的国内外市场,上海快速抓住市场,组织各方面资源积极生产,推动服务业稳步恢复,这才有了上半年的良好成绩。

上半年,上海经济不只有速度的回升。同济大学经济与管理学院特

聘教授陈强表示,重点要看规模以上工业增加值、战略性新兴产业产值以及上海重点产业产值增速情况。上半年,上海规模以上工业增加值同比增长20%,两年平均增长5.4%,高于疫情前增长水平;工业战略性新兴产业产值同比增长19.6%,两年平均增长12.3%,其中新能源汽车、节能环保、高端装备等重点产业增速大幅高于均值。“从这些指标看,上海上半年实现的是有质量的增速。”

今年是“十四五”开局之年,国家要求经济发展目标要与碳达峰、碳中和目标相一致,因此除了“金山银山”,上海的经济增长质量还体现在“绿水青山”之中。上半年,上海公共充电桩、新建绿道等项目完成进度超过50%,PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比下降11.4%,AQI优良率同比上升6个百分点……普华永道中国资深经济学家赵广彬认为,在半年人均可支配收入超过4万元的新阶段,上海GDP的质量比增速更为重要。

## 更均衡的动力

前不久,上海的便利店又上了一次热搜。很多网友认为,就是因为这满街便利店烘托出的浓浓生活商业气息,让人看了想来,来了想留下,“生活在这样的城市中多体面”。

当下,方方面面均衡的“体面生活”成为很多人追求的目标。对一个城市来说,也需要这样的均衡。

上海上半年经济指标比较可喜,得益于政策引领、营商环境不断优化、自身经济体量大和结构相对合理。邓志超认为,政策引领是上海经济发展的关键。其中,产业政策引导投资快速增长,改革开放政策推动服务业快速发展和外商投资持续流入,民生政策保持物价稳定、居民消费稳步提升。在国家发改委公布的2020年中国营商环境评价中,上海位列全国第一,同时上海的营商环境还在不断优化,未来将吸引更多国内外资金和项目不断涌入上海。

说到结构,很多人注意到一个指标——上海的出口。上半年,上海出口总额同比增长9.6%,明显低于全国平均水平。上海市相关部门分析,出口增速较低主要是受电脑、手机、口罩等纺织品出口减少的影响。在中欧国际工商学院荣誉退休教授张逸民看来,这对未来上海的发展来说,未必就是件坏事,“失之东隅收之桑榆”,说明上海正在调整结构的路上。

张逸民认为,上海要形成中国产业的战略竞争力,就不应只是做终端消费品的组装加工,而是要把关键核心技术牢牢地掌握在自己手里。

比如,集成电路产业链主要分为设计、制造、封装,如今制造最难突破,上海就要迎难而上。此外,大飞机、生物医药、人工智能等产业也都是前期投入大,但商业化后利润丰厚

的优质产业,“因此上海要有定力,要为产业链上相关企业创造更好的营商环境,把优质企业留下、留好。”张逸民认为,“十三五”期间,上海新兴产业的相关规划“路子是对的”,那在“十四五”期间,就要继续做好,眼光放长远了就能看到效果,从而为上海未来经济增长找到新动能。

上海上半年经济实现较快增长后,下半年仍面临着错综复杂的形势和更大的外部压力。针对各方面困难和挑战,经济学家建议,下一步上海应努力将浦东引领区建设的重大机遇,转化为进一步提振消费、促进外贸、推动新兴产业发展的现实动力。

“一方面,上海要对标全球主要发达国家的核心城市,取长补短;另一方面,上海一定要发扬中国特色,在部分方面超越发达国家城市。”赵广彬举例,中国在数字经济很多领域已经走在了世界前列,上海如何利用数字经济,面向国内外商务及度假游客、企业和本地居民提供更好的公共服务,值得不断探索。

## 更有力的韧性

2021年行将过半,疫情依旧在各国肆虐。面对世界经济、政治环境向不稳定变化的长期趋势,作为我国对外开放的重要窗口之一,在良好的经济基础之上,上海抵御未来冲击还要靠什么?

经济学家们给上海开出了一剂“补药”——

继续抓住跨国公司。新冠疫情加速了全球经济重心向以中国为核心的亚洲转移速度。疫情面前,以跨国公司为主的市场力量重新认识到我国的体制优势,因此未来会更加重视中国市场,更多投资会流向我国,而上海的地位也将获得更大提升。

抓住战略性新兴产业。疫情改变了人民的生活模式,也改变了人们的生产模式。在疫情之下,数字经济已成为经济发展的重要驱动力之一,而环境保护则成为全球共同面对的难题。因此,上海应更加重视数字经济、碳达峰、碳中和、医疗健康以及相关领域的培育和发展,以科技创新为主要抓手,从而推动经济高质量发展。

努力提升“软实力”。上海在文化、科技、艺术、教育,以及专业服务等领域,仍然需要不断进步,这对吸引这些领域的投资和人才尤为重要。

继续深化改革开放。以建设浦东引领区为契机,不断在开放程度和营商环境方面缩小与纽约、伦敦和香港之间的差距,逐渐把上海的营商环境提升到全球领先水平。

不断吸引高层次人才,提升研发效率。技能人才是新动能转化为新生产力的关键所在,上海可以加大对高新技术人才的吸引力,进一步放宽相应的落户等相关政策的限制。

时评

## 改革创新提升雄安新区吸引力

□ 张志锋

《“十四五”时期教育强国推进工程实施方案》提出,支持一批在京中央高校疏解转移到雄安新区;京雄高速河北段、荣乌高速新线、京德高速一期等建成通车,雄安新区对外骨干路网全面形成;北京市以“交钥匙”方式在雄安新区建设3所学校,目前“三校”进入收尾竣工阶段……近期,关于雄安新区的好消息接连不断,雄安新区高标准建设、高质量发展大踏步迈向新阶段。

“着眼建设北京非首都功能疏解集中承载地,创造‘雄安质量’和成为推动高质量发展的全国样板,建设现代化经济体系的新引擎。”这

是党中央、国务院提出的要求,也是雄安新区在新时代肩负的历史使命。前不久,中国卫星网络集团有限公司成立,这是首家注册落户雄安新区的中央企业;由中国中化集团有限公司与中国化工集团有限公司联合重组的中国中化控股有限责任公司召开成立大会,注册地同样在雄安。两大央企落户雄安,释放出清晰信号:雄安新区已经进入承接北京非首都功能疏解和大规模开发建设同步推进的重要时期。“十四五”开局起步,雄安新区建设迈出了新的一步。

除了高质量推进项目建设,软件建设同样被社会各界关注。雄安新区是在雄县、容城、安新三县的基

础上成立的,这里地处华北内陆,相对于东南沿海等率先发展地区,发展基础相对薄弱。今年初,雄安新区倡导“马上就办,办就办好”,号召党员干部拿出风雨无阻、日夜兼程的干事劲头,推动新区建设发展全面提质增效。不断加大改革创新力度,争创全国一流的公共服务,将为承接北京非首都功能疏解和大规模开发建设提供高质量服务保障。

人才、技术、资金等市场要素会流向效益最大化的地方,这是市场主体的选择偏好。更好地承接北京非首都功能疏解,首先要高标准高质量“筑巢”,特别是能够提供一流营商环境,让那些市场主体“疏得出、接得住、留得稳、发展好”。在政

务服务方面,雄安新区着力发挥政务服务作为展示新区形象的重要窗口作用,为企业、群众和疏解对象提供“店小二”“保姆式”服务。“一网通办”、企业变更(备案)秒批即办、“一对一”全程帮办等创新举措,擦亮了“雄安服务”品牌,让前来办事的企业和居民切实体会到了“雄安大变样”。营造更好的营商环境,提供一流的创业创新服务,雄安新区才能收获更雄厚的发展助力。

软件建设的另一个重要方面,是人才保障、社会保障。在承接北京非首都功能疏解的过程中,新区怎样吸引和留住更多优秀人才?诚如专家所言,雄安新区必须克服大城市病的困扰,以更加优质的生产、

生活和生态环境,吸引人们到雄安新区干事创业。雄安新区的承载力、集聚力和吸引力,不仅体现在科研创新等硬实力上,也体现在教育、卫生、医疗等高水平公共服务上。据悉,雄安新区将探索建立以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式,推动服务平台在京津冀跨地域互联互通,不断提升新区服务能力。

作为首都北京的重要一翼,雄安承接北京非首都功能疏解的臂膀已经张开。这是燕赵大地千载难逢的机遇,也将为京津冀协同发展注入更为强劲的动力。改革乘风破浪,发展开拓蓝海,雄安新区的未来前景可期、大有可为。