



区域经济复苏向好亮点纷呈

□ 欧阳慧 王继源

2021年是“十四五”规划开局起步之年。上半年，各地立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，区域经济运行呈现稳中向好、亮点纷呈发展态势，发展速度稳步提升、质量效益稳步提升、发展活力持续释放，区域经济正从低基数速度型恢复向内生动力型恢复转变，发展的协调性、可持续性进一步增强，各地“十四五”规划开局起步呈现良好发展势头。

复苏态势持续巩固，发展的协调性增强

上半年，区域经济持续复苏，湖北经济全面恢复，东部沿海出口规模创历史最好水平，中西部地区加快崛起，北方部分省份下滑势头得到遏制，区域发展的协调性增强。

湖北经济全面恢复至疫情前水平。上半年湖北工业生产、企业利润、地方财政、居民收入、新增就业、市场主体数量等多项经济指标超过疫情前水平，地区生产总值比2019年同期增长3.7%，民间投资占全省投资比重比2019年同期提高1.1个百分点，“五一”假期旅游人数和旅游收入比2019年同期分别增长13.5%和11.5%。

东部沿海地区出口规模创新高。全球经济复苏对东部地区国际贸易起到了提振作用，上半年东部地区出口超过1.2万亿美元，同比增长38.2%，占全国比重为81.4%，同比提高0.1个百分点。海南自由贸易港上半年进出口同比增长46.1%，显著高于全国外贸总体增速；上海上半年进口同比增长25.4%，实际使用外资同比增长21.1%，对外商投资的吸引力持续增强。

中西部地区保持加快发展势头。上半年，中部、西部地区固定资产投资增长22.3%和11.4%，均快于东部地区。西南地区的贵州、重庆、四川继续保持全国增长高地，上半年地区生产总值两年平均增长6.7%、6.6%和6.2%，分别高于全国1.4、1.3和0.9个百分点。中部的江西、安徽、湖南，上半年地区生产总值两年平均增长6.7%、6.6%和6.4%，山西上半年全社会用电量同比增长14.7%。

北方地区延续了经济恢复态势。山东、山西、甘肃、吉林等北方省份经济持续恢复，上半年规模以上工业增加值两年平均增速均超过7.5%，明显高于全国（7.0%）。大宗商品价格上涨对北方资源型省份的支撑增强，上半年内蒙古原材料制造业增加值同比增长23.4%，高于规模以上工业增速13.7个百分点；陕西规模以上能源工业增加值同比增长11.9%，两年平均增长9.2%，两年平均增速高于非能源工业5.9个百分点。

经济复苏亮点纷呈，发展的可持续性增强

上半年，各地围绕科技自立自强、保持制造业比重基本稳定、碳达峰碳中和、共同富裕等新目标新要求，更加注重实体经济、更加重视科技创新、更加注重绿色低碳发展、更加注重扩大内需潜力，一些地区的经济发展可圈可点，发展质量明显提升。

实体经济投入力度加大。上半年，江苏制造业投资同比增长16.7%，对投资增长贡献率达58.2%，高技术行业投资增长33.4%。广东第二产业投资两年平均增长7.2%。山东“四新”经济投资两年平均增长17%，占全部投资比重为49.9%。北京高技术制造业投资增长38.6%。江西上半年工业技改投资增长44.3%，占工业投资的比重为39.8%，同比提高6.1个百分点。湖南高技术产业投资两年平均增长32.6%。

战略性新兴产业和数字经济加快发展。东部的广东上半年高技术及装备制造业用电量两年平均增长10.9%；上海上半年工业战略性新兴产业总产值占规上工业的比重达到39.5%；浙江数字经济核心产业两年平均增长18.5%。中部的安徽战略性新兴产业产值占全部工业比重从去年上半年的38.8%提高到2021年上半年的42%；江西战略性新兴产业占规上工业增加值比重同比提高3.5个百分点。上半年，西部的宁夏规上高技术制造业增加值增长59.6%；四川规上高技术产业增加值同比增长21.4%，其中，计算机及办公设备制造业增长42.0%，航空、航天器及设备制造业增长32.8%，电子及通信设备制造业增长22.8%，信息化学品制造业增长18.0%。

能源生产消费结构新趋优化。内蒙古上半年可再生能源发电量同比增长24.1%，增速高于火电20.8个百分点。山东上半年新能源和可再生能源发电量同比增长41.2%，占全部发电量的19.1%，同比提高3.9个百分点。安徽绿色商品旺销，上半年新能源汽车限上零售额增长4.7倍。

市场活力竞相迸发。上半年，东部的江苏、上海社会消费品零售总额两年平均增长11.2%、7.6%；中部的江西、湖南两年平均增长12.2%、8.0%；西部的重庆、四川两年平均增长9.8%、7.0%，增速均明显高于

全国（4.4%）。上半年武汉新登记市场主体11.98万户，同比2019年增长23.5%；广东新登记市场主体139万户，两年平均增长14.6%。上海机场上半年国内客流量3530万人次，已恢复至疫情前同期水平。江西上半年新增转移农村劳动力39.3万人，增长8.8%。湖南农村劳动力转移就业规模恢复至正常年份同期水平。

地方围绕高质量发展的改革探索亮点频出。围绕数字智能，深圳推动国内数据领域首部基础性、综合性立法《深圳经济特区数据条例》和全国首部人工智能领域地方法规《深圳经济特区人工智能产业促进条例（草案）》；上海发布全国首个政务领域生活服务数字平台“城市美好生活数字体征”；宁夏获批全国一体化算力网络枢纽节点。围绕科技创新，江苏深入推进科技创新力量体系建设，上半年吸纳技术合同成交额同比增长30.8%；黑龙江科技航天恒星北斗高分综合示范工程开展国内首次规模化应用，哈电集团设计制造的白鹤水电站百万千瓦水轮发电机组实现我国高端装备制造的重大突破。围绕绿色低碳，深圳推动国内首个生态保护全链条立法，将碳排放强度超标纳入行业准入负面清单；青岛将占地45公顷的奥帆中心打造为包纳零碳建筑、零碳交通、零碳人文及零碳经济的全国首个“零碳社区”，为城市建设的绿色发展提供中国样板；安徽出台全国首个省级林长制法规。围绕海洋经济，浙江提出联动宁波舟山建设海洋中心城市，积聚海洋经济优势资源。

重大战略稳步前行，推动区域经济继续保持良好复苏势头、高质量竞相发展

实施区域重大战略，以点带面、联动发展，是促进区域优势互补、分工协作的重要举措，也是畅通国内大循环的有效途径，将有力推动我国区域经济在协调发展轨道上坚定前行蓄势增效。上半年，京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展、海南全面深化改革开放等区域重大战略统筹推动、深入实施，激活了我国区域经济发展活力，促进了我国区域经济协调发展，并将推动我国区域经济在下一阶段保持良好的复苏势头、高质量竞相发展。

京津冀、长三角、粤港澳“三大城市群”区域重大战略取得重大突破。京津冀协同发展发展迈向更高水平，北京城市副中心“三大建筑”主体结构全面完成，雄安新区已经进入承接北京非首都功能和建设同步推进的阶段，河北张家口加快推进冬奥会张家口赛区建设，冬奥场馆和配套基础设施建设任务高标准高质量完成，天津北方国际航运枢纽加快建设，上半年天津港集装箱吞吐量同比增长20%以上。粤港澳大湾区着力推进基础设施“硬联通”和规则机制“软联通”，综合性国家科学中心先行启动区建设强力推进，国际一流湾区和世界级城市群框架加快形成。长三角一体化发展不断取得成效，中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区、支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见印发实施，生态绿色一体化示范区在规划管理、生态保护等重点领域推出18项具有突破性、首创性的制度创新成果，上海自贸试验区临港新片区总体方案中明确的78项改革任务中已有将近90%的任务落地，上半年浦东外贸总值达1.1万亿元，占全市58.5%。

长江经济带、黄河流域生态保护和高质量发展“两大流域”区域重大战略取得重大进展。我国首部流域法律《长江保护法》3月1日起正式实施，开启依法治江兴江新篇章，长江全流域建立横向生态保护补偿机制的实施方案印发实施，2.6万余艘运输船舶岸电系统受电设施改造全面启动，沿江一公里范围内落后化工产能已基本淘汰，长江干线武汉至安庆段6米水深航道整治工程投入试运行，万吨级江海船舶可常年直达武汉。黄河流域各地坚持问题导向，黄河保护法立法加快推进，宁夏六盘山贺兰山罗山“三山”保护立法工作全面启动，10条黄河主题国家级旅游线路发布，2021年黄河调水调沙累计排沙6374万吨，黄河下游沿岸以及河口三角洲生态状况好转，湿地面积进一步增加，生物数量稳定增长。

海南自由贸易港建设扎实推进。海南自贸港围绕医疗、金融、文化、教育等五个重点领域推出首个市场准入特别措施。自《海南自由贸易港建设总体方案》发布至2021年6月，显示出巨大引力，海南新增企业约20万户、环比增幅达到137%，引进人才16.8万多人、同比增长425%。2021年前6月，共有89个国家和地区在海南省新设外资企业979家，同比增长385%；快递业务量上半年突破7000万件，超过2018年全年水平。

（作者单位：中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所）



武汉阳逻国际港水铁联运二期项目开港运营

日前，武汉阳逻国际港水铁联运二期项目开港运营，水运与铁路运输在这里实现无缝对接。据介绍，该项目形成“港站同场、运输同场、关检同场、信息同场”一体化格局，彻底解决了武汉港水铁联运“最后一公里”问题，将为武汉长江中游航运中心建设注入新动能。图为阳逻国际港集装箱水铁联运项目码头平台。新华社发（伍志尊 摄）

优化生育政策 完善人口服务体系 奋力迈向第二个百年奋斗目标

□ 李 路

2021年恰逢两个百年奋斗目标的历史交汇期。我国作为总规模超过14亿的世界第一人口大国，人口长期均衡发展关乎亿万家庭幸福安康、关乎党和国家事业未来、关乎中华民族世代永续，优化人口发展政策、完善人口服务体系，是衔接国计民生的关键举措。2021年上半年，我国人口发展呈现出系统优化、整体推进的积极态势。

人口发展工作实现重大推进

人口政策实现重大优化调整。3月，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确提出实施积极应对人口老龄化国家战略，指出制定人口长期发展战略，优化生育政策。5月11日，第七次全国人口普查数据正式公布，为扎实推进人口政策提供了基础支撑。5月31日，中央政治局会议审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，提出进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策，并配套系列支持措施，6月26日正式以中共中央、国务院名义印发实施。

以“一老一小”为重点的人口服务体系建设扎实推进，教育、健康等领域也取得积极成效。在养老托育方面，《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》明确了贯穿“十四五”期间在“一老一小”领域的投资重点，一方面，通过公办机构能力提升项目夯实兜底性、基础性的服务能力；另一方面，发展普惠性服务，向最广大中低收入家庭的养老托育需求提供支持。在教育领域，《“十四五”时期教育强国推进工程实施方案》颁布实施，从巩固基础教育脱贫成果、推进职业教育产教融合和高等教育内涵发展等方面，加强中央预算内投入支持力度。在健康领域，《“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设实施方案》印发实施，旨在提高公共卫生防控救治能力、推动公立医院高质量发展、加强重点人群健康服务补短板、促进中医药传承创新等方面的工程建设责任，进一步夯实筑牢。“十四期”时期，建立完善覆盖全人群、全周期的人口服务体系的整体部署逐渐拉开帷幕。

人口发展工作系统性惠及亿万家庭

——调整完善人口政策是利国利民的大事”。

人，既是生产者又是消费者，是经济社会发展的根本目标和源动力。满足人民群众多层次多样化需求，实现美好生活新期待，是党和政府践行以人民为中心发展思想的根本目标；发挥人民群众创新性和主动性，是推动经济高质量发展、维护社会和谐稳定的根本路径。所以，宏观上准确把握人口规模和结构发展趋势，微观上推动个体和家庭健康持续发展，实现人口与经济、社会相互协

调，是国家和民族发展的根本目标。

我国人口结构同时面临老龄化和少子化问题。根据第七次全国人口普查数据，2020年11月1日，60岁及以上老年人口较2019年底增加1000万人，高于2015年~2019年年均增加800万人的速度。改革开放以来，我国0岁~14岁人口规模和占总人口比重一直处于明显下降趋势，2010年~2019年均处在15%~18%的“严重少子化”区间。因而，推动人口长期均衡发展的关键是应对人口老龄化和少子化，优化人口结构的核心在于抓住“一老一小”两端。

此外，系统的人口观更应关注广大中青年群体。中青年群体是经济和人口再生产的主力，其发展环境和发展状态不仅决定了社会是否具有持续的创新活力，还影响着未来人口均衡。2019年人口抽样调查显示，全国成15岁以上未婚者达到2.1亿人，较2009年增加了175万人；独居的一人户家庭有8610万个，较2009年上涨了一倍以上。此外，2020年全国结婚登记仅813.1万对，下滑至历史最低水平。随之而来的是，2020年出生人口数量降至1200万人。当代青年人的家庭观、生育观发生了深刻变化，系统推进全龄人口调结构、保增长、促均衡，成为我国人口政策的根本目标。

——实现家庭减负赋能是人口政策的“命脉”。

人口发展是长周期趋势，为有效应对老龄化 and 少子化对我国人口可持续发展造成的深远影响，我国不断优化人口政策。2013年11月、2016年1月，我国相继实施单独二孩和全面两孩政策。在政策带动下，生育水平短期有所回升，但受多种因素影响持续度难以长期维系。这主要是由于生育率走势的扭转需要一个长期过程，生育政策对人口结构调节作用很难立竿见影。在这种情况下，更需要着力加强生育政策的配套措施，持续释放生育意愿。因此，实施“三孩”政策的系列配套措施加快提上日程，其中的重要着力点即家庭支持政策。

当前，导致“不愿生、不敢生”的关键在于“养育”和“教育”两个环节中助力家庭的社会服务缺失。一是0岁~3岁婴幼儿托育服务不足导致“生完没人带”。目前我国婴幼儿主要靠祖辈照看，“老带孙”模式对老年人健康条件、闲暇安排以及代际关系都造成较大压力。二是教育投入的剧场效应使家庭“养不起、不敢生”。家庭对孩子教育培训的经济投入、时间精力投入不断升级，形成“剧场效应”，家庭负担沉重、家长苦不堪言。养育和教育的压力直接导致青年群体“望而生畏”，不婚族、丁克族数量直线上升，甚至导致“躺平”思想流行，严重影响了社会发展创新活力，亟须加以扭转。

新时期，为弘扬中华民族传统的文化传承，加大对家庭发展的系统性政策支持，三孩政策的配套支持政策提出了“婚嫁、生育、养育、教育一体考虑”，从婚嫁降彩礼、托育促普惠、教育稳减负

等多方面，将生育支持政策切中民生痛点和难点，加大系统解决力度。

——完善人口服务体系是民生保障的“痛点”。

保障和改善民生的终极目标，就是针对人民群众全生命周期的多层次需求给予多样化保障。因此，完善人口服务体系，加大家庭支持政策体系、养老服务体系、托育服务体系等系列社会政策体系的转型发展，最终建立一套有利于人的全面发展的社会政策体系，就是保障和改善民生的终极目标。

2021年上半年的人口服务体系建设在这一方向的努力越来越清晰。一方面，通过养老托育工程建设实施方案，全面推进“一老一小”整体解决方案的落实，给予最脆弱柔软的两个群体以坚实的保障；另一方面，通过三孩政策带动家庭支持政策体系破茧而出，以义务教育减负、教培行业监管等还青少年儿童一个健康快乐的学习时光，为父母家庭减负、为中青年群体松绑，使中青年群体更坚实有力地推动经济社会高效运行。

事实上，加强人口服务体系建设的客观上促进了社会化服务体系发展，相关行业的规范健康发展。普惠托育和普惠养老明确支持和引导各类主体参与。引导各类主体提供普惠性服务，支持非营利性服务机构发展，同时综合运用规划、土地、住房、财政、投资、融资、人才等支持政策，扩大服务供给，提高服务质量，提升可持续发展能力。教育培训领域的整顿清理，也并不是掐断教培行业的发展空间，而是引导行业向健康良性、规范有序的方向发展，长期来看有利于行业高质量服务国家战略，提升人口素质。所以，人口服务体系不仅是“民生保障”，还是壮大“民生经济”的孵化器，伴随扩大供给、提升质量、优化结构、完善标准等系列目标的推进，人口服务体系势必成为民生需求进一步释放的燃点，推动我国人口和经济长期均衡发展。

关于下半年政策着力点的思考

2021年下半年，建立健全有利于家庭发展的社会政策体系仍然是推动人口政策落实落地的根本抓手。同时，聚焦特殊困难群体，发挥政策的兜底保障作用，与聚焦创新活力群体，推动社会政策向发展型转变，成为政策关注的两个焦点。

为此，可以关注几个政策着力点：一是通过经济举措和文化宣传，鼓励适龄婚育，提高家庭人口再生产能力；二是通过政策激励和社会参与，发展公共服务，提高家庭代际发展能力；三是通过兜底保障和购买服务，兜牢社会网底，保障特殊困难人群的发展权利。

总之，不负历史赋予的时代使命，优化生育政策、完善人口服务体系，持续保障和改善民生，以昂扬的姿态奋力迈向第二个百年目标，将成为贯穿“十四五”直至2035年、2050年的时代责任。

（作者单位：中国宏观经济研究院社会发展研究所）