中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2021.07.30 星期五
本版编辑：谷亚光 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805028

保障个人信息安全 维护群众人格尊严

最高人民法院发布新规，从物业服务、格式条款效力、违约责任承担等角度回应社会对人脸识别的关切

□ 本报记者 刘 政

7月28日，最高人民法院发布《最高人民法院关于审理使用人脸识别技术处理个人信息相关民事案件适用法律若干问题的规定》（以下简称《规定》），对人脸信息提供司法保护。

从人格权和侵权责任角度作出规定

近年来，随着信息技术飞速发展，人脸识别逐步渗透到人们生活的方方面面。大到智慧城市建设，小到手机客户端的登录解锁，都能见到人脸识别的应用。在国境边防、公共交通、城市治安、疫情防控等诸多领域，人脸识别技术发挥着巨大作用。

在为社会生活带来便利的同时，人脸识别技术所带来的个人信息保护问题也日益凸显。

“人脸信息属于敏感个人信息中的生物识别信息，是生物识别信息中社交属性最强、最易采集的个人信息，具有唯一性和不可更改性，一旦泄露将对个人的人身和财产安全造成极大危害，甚至还可能威胁公共安全。”最高人民法院党组成员、副院长杨万明介绍。

此次发布的《规定》从人格权和侵权责任角度明确了滥用人脸识别技术处理人脸信息行为的性质和责任，主要从物业服务、格式条款效力、违约责任承担等角度对人民群众普遍关心的问题予以回应。

“个人信息，特别是敏感个人信息，关系到每个人的人格尊严，强化个人信息司法保护，符合人民群众所急所盼，也是人民法院的工作重点。”杨万明表示，下一步，最高人民法院将持之以恒抓好个人信息司法保护各项工作，促进信息数据依法合理有效利用，推动数字经济健康发展。

不得将人脸识别作为出入小区唯一验证方式

伴随着人脸识别技术应用场景的不断丰富，一些小区引入人脸识别系统，用“刷脸”代替“刷卡”。

“实践中，部分小区物业强制要求居民录入人脸信息，并将人脸识别作为出入小区的唯一验证方式，这种行为违反‘告知同意’原则，群众质疑声较大。”最高法研究室副主任郭锋表示。

《规定》明确，物业服务企业或者其他建筑物管理人以人脸识别作为业主或者物业使用人出入物业服务区域的唯一验证方式，不同意的业主或者物业使用人请求其提供其他合理验证方式的，人民法院依法予以支持。

郭锋表示，根据这一规定，小区物业在使用人脸识别门禁系统录入人脸信息时，应当征得业主或者物业使用人的同意，对于不同意的，小区物业应当提供替代性验证方式，不得侵害业主或物业使用人的人格权益和其他合法权益。

“人脸信息属于敏感个人信息，只有业主或者物业使用人自愿同意使用人脸识别，对人脸信息的采集、使用才有合法性基础。”郭锋解释说，应该拥抱新科技，但同时也要尊重人格权益。小区物业不能以智能化管理为由，侵害居民人格权益。

据郭峰介绍，为更好规范物业服务企业或者其他管理人，防止其将人脸信息泄露或者侵害业主或物业使用人隐私，第10条第2款又进一步明确，“物业服务企业或者其他建筑物管理人存在本规定第二条规定的情形，当事人请求物业服务企业或者其他建筑物管理人承担侵权责任的，人民法院依法予以支持。”

“这样就对业主及其他物业使用人的人脸信息形成全面保护。”郭峰说。

应用程序不得强制索取非必要个人信息

“一揽子授权”“与其他授权捆绑”“不点击同意就不提供服务”……最高法研究室民事处处长陈龙业直言一段时间以来，部分移动应用程序通过这些方式强制索取非必要个人信息的问题。

“这既是广大用户的痛点，也是维权的难点。为从司法角度规范此类行为，《规定》明确了处理人脸信息的规则。”陈龙业介绍，一是单独同意规则。信息处理者在征得个人同意时，必须就人脸信息处理活动单独取得个人的同意，不能通过一揽子告知同意等方式征得个人同意。二是强迫同意无效规则。《规定》对处理人脸信息的有效同意采取从严认定的思路。对于信息处理者采取“与其他授权捆绑”“不点击同意就不提供服务”等方式强迫或者变相强迫自然人同意处理其人脸信息的，信息处理者据此认为其已征得相应同意的，人民法院不予支持。该条规定不仅适用于线上应用，对于需要告知同意的线下场景也同样适用。

我们村里的年轻人：“果蔬大王”

山西省绛县冷口乡横岭关村村民王璐璐是一个活泼的90后女孩，大学毕业后她回到家乡，联合村里的几位年轻人在曾经荒芜的坡地上试种蓝莓并获得成功。现在，横岭关村已种植了上百亩蓝莓，王璐璐为村民们拓展了电商销售渠道，还注册了专属商标，将家乡的优质蓝莓卖到全国各地。

鱼菜共生、南果北种、立体栽培、林药间作……这些听起来很时髦的农业词汇，如今正在希望的田野上“落地生根”。随着乡村振兴战略的推进，农业发展前景越来越清晰，许多年轻人带着新的理念和技术回到熟悉的家乡，投身于祖祖辈辈赖以为生的土地，成为新时代的“果蔬大王”。

从传统耕作到新技术种养，从零敲碎打到规模化经营，从量少价低销路不畅到线上线下供不应求……如今，这些熟悉乡情、热爱农村、喜欢接受新鲜事物的年轻人，用智慧和汗水浇灌家乡这片热土，为农村经济发展带来崭新活力，耕耘着属于“新农人”的田园牧歌。

左图为王璐璐在展示蓝莓；右图为王璐璐在采摘蓝莓（7月14日摄）。 新华社记者 曹 阳 摄

最高法明确：经营及公共场所滥用人脸识别属侵权

本报讯 记者吴限报道 7月28日，最高法举行新闻发布会并发布《最高人民法院关于审理使用人脸识别技术处理个人信息相关民事案件适用法律若干问题的规定》（以下简称《规定》）。《规定》明确，在宾馆、商场、银行、车站、机场、体育场馆、娱乐场所等经营场所、公共场所，违反法律、行政法规的规定使用人脸识别技术进行人脸验证、辨识或者分析，属侵权行为。

据最高法有关负责人介绍，近年来，随着信息技术飞速发展，人脸识别逐步渗透到人们生活的方方面面。人脸识别技术在诸多领域发挥着巨大作用的同时，一些经营者滥用人脸识别技术侵害自然人合法权益的事件频发，引发社会公众的普遍关注和担忧。

《规定》明确，基于个人同意处理人脸信息的，未征得自然人或者其监护人的单独同意，或者未按照法律、行政法规的规定征得自然人或者其监护人的书面同意；违反法律、行政法规的规定或者双方的约定，向他人提供人脸信息等，人民法院应当认定属于侵害自然人人格权益的行为。

未采取应有的技术措施或者其他必要措施确保其收集、存储的人脸信息安全，致使人脸信息泄露、篡改、丢失；未公开处理人脸信息的规则或者未明示处理的目的、方式、范围；违反信息处理者明示或者双方约定的处理人脸信息的目的、方式、范围等；违背公序良俗处理人脸信息均认定为侵权行为。

“特别是对人脸信息的处理，不能带有任何强迫因素。如果信息处理者采取‘与其他授权捆绑’‘不点击同意就不提供服务’等模式”，会导致自然人无法单独对人脸信息作出自愿同意，或者被迫同意处理其本不欲提供且非必要的人脸信息。”最高人民法院研究室民事处相关负责人表示，为强化人脸信息保护，防止信息处理者对人脸信息的不当采集，《规定》第4条对处理人脸信息的有效同意采取从严认定的思路。对于信息处理者采取强迫或者变相强迫自然人同意处理其人脸信息的，信息处理者据此认为其已征得相应同意的，人民法院不予支持。

而对于“是不是人脸识别一律不能用？”的疑问，《规定》指出，有下列情形之一，信息处理者主张其不承担民事责任的，人民法院依法予以支持：为应对突发公共卫生事件，或者紧急情况下为保护自然人的生命健康和财产安全所必需而处理人脸信息的；为维护公共安全，依据国家有关规定在公共场所使用人脸识别技术的；为公共利益实施新闻报道、舆论监督等行为在合理的范围内处理人脸信息的；在自然人或者其监护人同意的范围内合理处理人脸信息的；符合法律、行政法规规定的其他情形。

农业农村部调集农用水泵支援河南抢排田间积水

本报讯 据农业农村部消息，受多日连续强降雨天气影响，河南省部分地区农田和设施大棚积水较多。针对部分受灾市县农田排水设备短缺的情况，农业农村部通过多种渠道紧急调集农用水泵等农机装备支援河南，协助受灾农户开展农业生产自救。

据了解，农业农村部指导河南省农机部门迅速摸清受灾地区抢排田间积水急需的农机装备类别、型号、数量，与田间积水严重的开封、鹤壁、新乡、安阳、周口、郑州、焦作等地建立应急联系渠道，合理调度救灾机具。加强机械化技术指导，提高现有装备利用率，发挥农机服务组织优势，加快排涝作业进度，适时开展翻耕补种改种作业。

同时，农业农村部协调中国农机流通协会、中国农机工业协会、中国农业机械化协会等行业协会，紧急捐赠2000台移动式柴油动力水泵，优先满足受灾严重的乡镇需求。日前第一批200多台水泵已发往河南。

据悉，农业农村部号召各省份农机部门动员机电排水设备企业组织应急生产，优先优惠供应河南，努力满足当前抢排积水装备需求。

下一步，农业农村部将继续密切跟踪河南田间积水抢排工作进展和后续农用救灾装备需求，组织动员农机化全系统力量，为灾后生产恢复提供装备支撑。 （于文静）

信仰之光和科学之光交汇

国家发改委创新驱动发展中心党支部全体党员干部近日在支部书记白京羽同志带领下，赴中国国家博物馆，参观学习了《众心向党 自立自强——党领导下的科学家》主题展览。机关党委副书记魏东同志参加活动。

感人肺腑 振奋人心 中国科学家精神熠熠生辉

一代又一代中国科学家和科技工作者前行的足迹，铸就了以爱国、创新、求实、奉献、协同、育人为核心的中国科学家精神。从一张张图片、一件件资料中，同志们重温了一个个感人的故事。钱学森放弃国外优沃条件，历经波折回国投身新中国建设事业，展现胸怀祖国、服务人民的爱国精神；屠呦呦在380余次失败之后，先驱性地发现青蒿素，开创疟疾治疗新方法，展现勇攀高峰、敢为人先的创新精神；南仁东在“天眼”重大科技基础设施选址过程中，12年间跋涉在中国西南的大山里，先后对比了1000多个洼地，展现追求真理、严谨治学的求实精神；顾方舟在研发脊髓灰质炎疫苗“糖丸”时，心无旁骛投入研究，并作出艰难抉择，用自己和刚满月的儿子做疫苗临床试验，使千万儿童免受小儿麻痹症的折磨，展现淡泊名利、潜心研究的奉献精神；中国载人航天工程统筹协调各系统110多家研制单位、3000多家协作配套和保障单位的科学家共同投入工作，展现集智攻关、团结协作的协同精神；王忠诚在神经外科领域耕耘一生，中国近1/3神经外科医生在他的指导下成长起来，展现甘为人梯、奖掖后学的育人精神。同志们体会到，中国科学家精神是在长期科学实践中沉淀的精神财富，亦是垂范后学、催人奋进，激励一代又一代科技工作者力学笃行、精进不休的动力源泉。

坚定信念 胸怀家国 中国科学家成就非凡伟业

中国科学家群体，在中国共产党的领导下，与共和国同奋进，不畏艰难、前仆后继、勇往直前，敢教日月换新天，取得举世瞩目的成就，堪称世界科技史的奇迹。“两弹一星”横空出世，神舟飞船遨游苍穹，高铁驰骋华夏大地，航母舰艇海上乘风破浪，超级杂交稻成功培育……为什么中国的科学家能勇攀一次又一次的高峰？答案是显而易见的，这是广大科学家追随中国共产党、在中国共产党领导下不懈奋斗的必然结果。中国共产党厚植科学家的家国情怀，引导科学家们以国家重大需求为己任，推动科学家与国家发展、民族需要、人民利益同向同行，历经百年矢志不移。中国共产党深具战略眼光，在我国科技事业发展的每一个关键节点都作出重大战略部署，制定方针政策，始终牢牢把握我国科技创新的正确方向，为科学家擘画出清晰的发展路径。中国共产党重视科技人才，坚持创新驱动实质是人才驱动和聚天下英才而用之的理念，在重大科技创新实践中培养造就优秀人才，充分激发广大科技工作者的创新创造活力。中国共产党尊重创新规律，充分利用中国特色社会主义制度集中力量办大事的优势，创新推进“赛马”“揭榜挂帅”等战略举措，不断优化科技创新生态，为广大科技工作者打造耕耘的沃土。

立足当前 把握规律 开创创新驱动发展新局面

在展览结束前，同志们重温了入党誓词。走出展厅，同志们在休息大厅围成一圈，畅谈此次主题党日活动的心得体会。大家一致认为，中心作为支撑我委落实创新驱动发展战略和数字经济发展战略的单位，必须坚定不移听党话、矢志不渝跟党走，在新的历史起点上开创新局面。一方面，要弘扬科学家精神。以科学家精神筑牢信念之魂，围绕委中心工作，扎实做好核心技术创新、新兴产业培育、产业链供应链稳定、区域创新战略规划、数据要素顶层设计等各项工作任务，锤炼项目监管、数据监测、政策研究、理论创新的基本功。另一方面，要推动党史学习教育成果转化。在应对美西方对我高新技术实施的“围剿”“封锁”中，发扬长征精神、延安精神、抗美援朝精神、“两弹一星”精神，艰苦奋斗、自力更生，既要有战略定位，又要精准施策，用好政务信息、《创新驱动发展动态》等工作“阵地”，不断提升国际形势研判能力。

（国家发改委机关党委供稿）

西藏嘉黎：娘亚牦牛产业化养殖拓宽致富路

西藏那曲市嘉黎县依托娘亚牦牛的良种优势，积极推进牧业产业化发展，成立西藏娘亚牦牛养殖产业发展有限责任公司，采取“公司＋基地＋合作组织＋牧户”模式，与嘉黎县各乡镇49家合作组织、160家养畜户签订长期合作合同，通过肉奶收购，畜产品加工销售，提升娘亚牦牛知名度，带动地方致富。图为7月28日在西藏娘亚牦牛养殖产业发展有限责任公司的标准化养殖场拍摄的周岁牛圈。 新华社记者 李 鑫 摄