

四川天府新区：营商环境迈向国际一流

实施一系列惠企措施，促进审批服务简约易办，形成以制度创新为核心、以法治化为引领、以国际和市场为发展途径的一流营商空间

□ 李凌晨 朱 婷

一个创业团队根据政府机会清单来到这里，在创业园区中找到高品质的办公地点，花了4个小时于“e窗通”窗口办理了企业注册，经营一段时间后，通过天府中央法务区综合服务中心提供的专业法律意见，决定以品牌质押融资的方式进一步扩大规模，偶然在中国西部国际博览城（以下简称“西博城”）的一次展会中，遇到了来自欧洲的行业领军团队，一番洽谈后，开启了迈向国际化的旅程……

这里是四川天府新区。四川天府新区以企业需求和市民体验为出发点，促进审批服务简约易办，惠企政策精准易享受。由此，一系列惠企措施不断实施，形成以制度创新为核心、以法治化为引领、以国际和市场为发展途径的一流营商空间，政府监管公平性和利企便民措施可及性不断提升。

作为公园城市首提地，四川天府新区一直坚持将生态与经济放在同一高度。从成都市中心出发，沿着笔直宽阔的中轴线——天府大道一路南，天府公园、鹿溪河生态区、兴隆湖湿地公园参差错落，一片片绿地成了镶嵌在这片土地上的绿宝石。正是这些绿地，滋养了四川天府新区各高质量企业园区，2020年四川天府新区经济总量达3561亿元，在全国19个国家级新区中位列第五。

如今，四川天府新区建设公园城

服务需求进行跨部门业务整合，为企业提供便利化的审批服务。

“以前办理的事项很多，各种表单几个窗口来回走，好不容易办完了，一天的时间也过去了。但现在在一个窗口就搞定了，时间上也大大缩短，只需要4个小时，真的很方便。”在融合窗口处一位办事群众拿着已办理好的营业执照和刻好的公章轻松地说到。

这仅仅是四川天府新区融合服务“e窗通”改革创新的一个部分，融合服务的推出，标志着四川天府新区涉企服务实现了“进一扇门、排一个号、到一个窗口、交一份资料、办一套业务”的改革升级。

据了解，此次改革在“减项、共享、联办”上下了不少功夫，政务服务中心将企业登记、印章刻制、发票申领、社保登记、银行开户预约等5个环节变成了1个环节；将先工商后印章再税务的单线审批变成了多部门同步审批；将填写多张表格变成了现在的只填一张表格；将原来的工商、印章、税务、银行4个窗口上下跑和来回跑变成了现在的只用一个窗口即可办理。

“e窗通”的改革实践，通过重构服务模式、重塑标准体系、重造服务流程，实现了从一厅办到一窗办、从多人办到一人办，为群众办事带来了实打实的便利。改革后，涉企服务窗口办事仅需提交一套资料，所需材料比改革前平均减少20%以上，办理时限缩短50%以上，窗口开通前3天即完成

同，获得首笔贷款。

2016年2月3日，首张集群注册企业营业执照发出，标志着四川天府新区集群注册“服务+监管”新模式启动。截至2020年，四川天府新区成都直管区的企业集群注册总数已达9909户，占存量市场主体13%，占新区企业总量的22%，这些企业注册资金达924.11亿元，纳税总额达12.48亿元。

各项利企制度不断实施，打通了一流营商环境建设的必经之路。

打造法务高地 经营贸易法治化

“法治是最好的营商环境”。如何让法治保障成为四川天府新区建设公园城市、推进营商环境高质量发展的底气？

针对这个问题，四川天府新区探索以产业思维、商业逻辑推动司法服务改革创新的路径，并在四川省委政法委、省法院、司法厅等省级部门和成都市委政法委等市级部门的指导下，编制形成了天府中央法务区策划方案。2020年8月13日，四川省委专题会议审议通过策划方案，明确高起点建设天府中央法务区，并成立了以四川省委常委、政法委书记为组长的四川省天府中央法务区建设工作领导小组。2021年2月5日，天府中央法务区正式启动运行。

天府中央法务区是全国首个省级层面推动建设的现代法务集聚区，与天府总部商务区相伴相生、空间耦合、融合发展，致力于打造立足四川、辐射西部、影响全国、面向世界的一流法律服务高地。

“‘法律’是天府中央法务区建设的精准定位。”四川省高级人民法院院长王树江表示，随着新经济、新业态、新模式发展的深入推进，因直接投资、民营企业保护、知识产权保护等产生的法律服务需求会更加多样化，而“需求侧”急需“供给侧”有效对接，以提供更加优质、更加精准的法律服务。

为了解决供需不平衡问题，天府中央法务区在项目招引方面，目前已与北京天同律所、英士律所、厦门望润、美亚柏科等100余家法律服务机构接洽合作事宜。天府中央法务区综合服务中心已入驻四川省、成都市、四川天府新区三级诉讼服务中心和三级检察服务中心，此外，还有公安出入境事务服务中心、知识产权窗口知识产权维权援助中心、企业融合服务窗口等机构及“一带一路”商事调解中心等项目28个，签约引进通商、法律先生、政法链等10余家企业。

此外，今年4月，成都金融法庭、成都破产法庭、成都互联网法庭、四川大熊猫国家公园生态法庭等4个专业法庭入驻天府中央法务区。他们正与先期成立的成都知识产权审判庭一同，依托四川省高级人民法院、成都市中级人民法院、四川天府新区法院、成都铁路运输第一法院、成都铁路运输第二法院五个司法机关，构成入驻天府中央法务区的“五院五庭”深远的布局，此外，最高人民法院第五巡回法庭成都审判点已批复设立。

“天府中央法务区的设立让成都在吸引企业入驻方面更有竞争力，企业



中国西部国际博览城

选择城市落户的时候考虑到成都雄厚的法律服务资源，更愿意落户到成都。”四川天府新区总部经济局法务区工作负责人表示，天府中央法务区作为四川省“十四五”规划和成都市“十四五”规划的重要部分，未来将成为四川天府新区的区域发展核心竞争优势。

自正式运行以来不到半年时间，天府中央法务区综合服务中心已受理各类咨询3000余人次，办理业务1600余件次。预计到2025年，天府中央法务区将落户国际商事仲裁中心、国际法学院等高能级法律服务机构，成为具有区域影响力的法治平台。

拥有先进规划理念，强劲政策赋能、强力组织领导的天府中央法务区，将以其体系化的法律服务链条，吸引更多法律行业优质团队入驻，助力四川天府新区乃至四川省的营商环境法治化更上一层楼。

建立国际连接 合作交流国际化

顺着成都中轴线往南，在天府总部商务区的核心区域，一座庞然大物屹立于此——中国西部国际博览城。

中国西部国际博览城国际展览展示中心，是全球展览业协会(UFI)、国际展览与项目协会(IAEE)的合作场馆，建筑面积约57万平方米。其中，室内净展面积20.5万平方米，室外展场面积10万平方米，可布置1.1万个室内国际标准展位，并配置了完善的办公、餐饮及停车场、货运轮候区等配套设施。

每年都会有多场各行业大型展会在西博城举行，今年4月，第104届全国糖酒商品交易会就落地于此。来自42个国家和地区的4106家食品饮料、酒类、调味品、机械包装及技术服务企业参展。各国国际国内食品企业在达成贸易协作的同时，也大大促进了新区企业全球合作风气的形成，为企业品牌走向国际奠定了基础。

当然，“走出去”的同时必然会吸引外资企业“走进来”。2020年10月，四川天府新区国际合作局、行政审批局、国家税务总局天府新区分局充分利用自贸试验区先行先试改革高地优势，联合展开外资企业跨境注册改革试点。

“四川天府新区依托西博城和天府国际会展中心，已成为全国最重要的会展区域之一，选择成都、选择四川天府新区，就是选择西部会展经济的高地。”在诸多国际展会的影响下，澳门壹眾传媒有限公司法人代表韦先生决定到四川天府新区注册新公司，由此，成为四川天府新区外资跨境注册第一人。

将目光从西博城南移，不远处的兴隆湖湿地公园草木湖泊之间，一大片建筑依水而建，这里是成都科学城，一个被寄托着比肩美国硅谷、德国慕尼黑科学城、中关村科学城厚望的梦想之城。

此处已汇聚有清华四川能源互联网研究院、中铁轨道交通设计研发中心、中电建金属结构研发中心等研发团体。此外，成都超算中心、宇宙线物理研究与探测技术研发平台等具有无限潜力的“大平台”也汇聚在此，正是这些高精尖产业的汇集，给了四川天府新区迈向国际化的底气。

2017年2月，在习近平主席和意大利总统马塔雷拉共同见证下，中意文化创新产业园区落地天府文创城，赋予了天府文创城促进中意两国文化、经贸交流合作的国家使命。

今年，中意文化创新产业园举办了“中国与意大利——丝绸之路上的光影形色”主题摄影展，Dimu小小图案设计师大赛画展暨颁奖礼等文化交流和经贸活动，充分发挥了中意文化创新产业园的国别合作平台优势，促进了产品设计、UI设计、广告设计、动画设计等工业设计细分领域企业集聚发展。

成都是距离欧洲最近的国家中心城市，随着天府国际机场建成投运，成都开放门户枢纽功能正进一步显现。而中意文化创新产业园正致力建设“类海外”的生活场景、工作场景，让海外创业人才、意大利及“一带一路”沿线国家企业宾至如归。关于中意文化创新产业园对推动成都走向国际化的作用，产业园相关负责人说道：“我们相信，以中意文化创新产业园为平台，成都将更好地向世界传递‘创新创造、时尚优雅、乐观包容、友善公益’的文化内涵和‘成都创业、创业都成’的营商环境，让更多的人了解成都了解中国，想来、想看、想留下、想投资，进而推动更多的高层次人才和优质企业资源来蓉投资兴业。”

2019年以来，中意文化创新产业园签约引进项目20个，协议投资额396亿元。其中，包含清华大学中意设计创新基地、浪尖D+M国际设计港等创意设计类项目4个，天府影都、虎牙直播西南中心等网络视听项目11个，天府南南文化交流合作平台、中医药文化主题酒店等文博旅游项目3个。

在开放包容的文化环境之下，四川天府新区正在国际化的道路上驰骋前进。

政策扶持做引 资源流通市场化

站在中铁卓越中心28楼天府总部商务区管委会办公室往外望去，目之所及皆是大厦，包括天府国际金融中心、国际创新中心、中交国际中心等。在这里，创业团队能轻易找到志同道合的合作伙伴，企业可以便捷参与大型项目。

自天府总部商务区成立以来，商务区签约落地项目数和投资额均保持两位数增长，累计引进招商局西部总部、新希望全球控股总部等重大产业项目74个、总投资2530亿元。在企业引进方面，吸纳高能级500强企业29家，其中世界500强企业11家，天府总部

商务区成了实至名归的商贸重地。

为了促进企业发展，扩大商务区内企业经营规模，让市场更加深入地融入经营活动，四川天府新区管委会出台了一系列政策，帮助企业经营与拓展。

2016年11月起，四川天府新区开始实施商标质押融资。商标质押融资是对商标权质押贷款方面的探索，有利于促进知识产权商品化、加速知识产权向生产力转化。因此，以商标权作为贷款质押品在一定程度上解决了中小企业抵押资产不足的问题，进而缓解企业融资难的困境。

“以前办理商标质押融资这一块儿要跑到北京去办，现在直接通过线上联系四川天府新区知识产权局工作人员就可以办理，非常方便。”四川光明雪食品有限公司工作人员朱庆芳说，去年其所在公司通过4个商标质押融资数百万元，所得资金用于公司周转，公司规模得到进一步扩大。

商标质押融资能够促进成员单位技术的创新和品牌意识的树立，使其保持较长时期的市场优势，便于推动产业的创新探索和规模化发展。截至2021年6月，四川天府新区知识产权局已办理商标专用权质押登记业务56件，助力企业成功融资6.19亿元。

作为市场主体的企业，在享受四川天府新区便捷、丰富的自主经营环境同时，还可以在政府提供的多样化项目中寻找机遇。

据了解，结合区域实际，四川天府新区决定以发布机会清单的方式，释放政府、企业供需两端机会。今年6月，四川天府新区按照供需类别分别发布了政府需求清单、政府供给能力清单、企业能力清单和企业协作清单，涵盖基础设施建设、道路改造提升和公共服务优化等方面。

“天府菁蓉大厦是四川天府新区城市供给能力清单的一部分，四川天府新区科创和人才局为我们入驻天府菁蓉大厦提供了在孵化场地资金的扶持、税务支持、项目申报支持等配套服务，非常实用。对于我们工业互联网企业，有这样优质的研发办公场地非常重要。”成都普朗克科技有限公司负责人说，四川天府新区提供的人才引入和人才奖励评定、融资引导、企业发展财税服务等支持策略，让其所在企业可以专心搞科研和拓展市场，公司从中受益良多。

资源的合理利用往往能产生难以估量的价值，尤其是放置于市场中的资源，将在市场各种元素的碰撞之下，产生超乎想象的化学反应。而四川天府新区为企业生产活动背书，给各项资源搭建通往市场的桥梁，正是各企业选择落户天府新区的重要原因。营商环境是区域发展的核心竞争力，也是四川天府新区快速聚集人气、商机的关键所在。持续优化的营商环境，正吸引着越来越多的全球企业前来天府新区共享发展机遇。

（本文配图由四川天府新区党群工作部提供）



兴隆湖湿地公园

市的格局已总体形成，坚持生态优先、绿色发展已成为共识。按照“人城科产”协调统一的总体方向，四川天府新区正重点优化城市布局、完善城市功能，着力提升城市产业承载力和高端要素吸附力，全力打造彰显其独特营商环境优势的生态名片。

在这座公园与绿地组建而成的区域中，企业正在制度的阳光之下，遍地开花，茁壮成长。

简化审批制度 企业办事便利化

七月正午，骄阳似火，阳光直射大地。四川天府新区政务服务中心内人们井然有序地办理事务，各开放窗口前递送资料、审核、盖章，忙碌而有条理。进门右手边，抬头即可见“融合服务e窗口”的提示牌，窗口前，工作人员正认真处理着手中业务。

企业办事程序复杂、处理周期长一直是困扰企业的痛点、难点，对此，2020年3月23日起，新区政务大厅开通了“e窗通”专窗，对企业全生命周期

业务办理704件。

办事效率的提高对于企业经营十分必要，但对于小微企业而言，解决注册所需办公场所同样至关重要。对此，四川天府新区党工委管委会综合考虑群众创新创业的迫切需要和托管机构的风险防控，创新开展了企业集群注册服务。

按照成都市企业集群登记管理办法，只要是无需特定经营场所的企业或者暂不具备经营场所条件的小微企业、初创企业等，都可以进行住所托管。企业集群注册是“一个地址多个营业执照”的“高级版”。小微企业在初创之期，可以不必付出高昂的办公场地租赁费用成本，从而大大降低了创业成本。关于企业集群注册后的发展问题，据了解，四川天府新区集群注册，除了提供传统的“一址多照”企业注册和托管服务外，还为企业进行信用托底，有效解决了困扰集群注册企业的银行开户难问题，在这之后还引入了银行、法务、财税等专业机构，助力企业在首次集群注册成功后签署首个合



天府中央法务区



成都科学城