

审批更简 监管更强 服务更优

浙江能源监管办将“告知承诺制”试点工作向纵深推进

□ 魏丽丽 余潇潇

2020年6月1日起,国家能源局浙江监管办率先在浙江全省行政区域内,将电力业务行政许可(包括发电类电力业务行政许可、输电类电力业务行政许可、供电类电力业务行政许可)、承装(修、试)电力设施许可新申请、延续及许可事项变更,全部实行“告知承诺制”试点。

开展试点工作一年多以来,浙江能源监管办主动作为、积极探索、先行先试,始终围绕“简审批、强监管、优服务”目标,将“告知承诺制”试点工作向纵深推进,选择告知承诺制办理许可的企业占比近99%。

从“零跑腿”到“零时限”

“之前因为设备问题,一直没拿到许可证,现在取消这些审核要求,我们当天就办成功了。”1月26日,浙江浙能电力工程技术有限公司通过许可信息系统,在当天顺利获得了资质许可。该公司工作人员陈耀表示,此前公司申办承装(修、试)电力设施许可证从承修二级、承试二级升级为承

修一级、承试一级的许可事项变更,因设备材料限制始终无法通过前期审核,这次在浙江能源监管办通知下进行尝试,没想到能立即办成。

在“最多跑一次”改革中,浙江电力业务资质许可证的办理已实现了“一次也不用跑”。自2020年6月开展试点工作以来,浙江能源监管办进一步明确把握“减”字诀,大刀阔斧简化审批要素,提升办证效率,全国首家以告知承诺方式通过的承装(修、试)电力设施许可决定即在浙江产生。

减材料。结合新版《承装(修、试)电力设施许可管理办法》,全面取消经营场所、机具设备、注册建造师等申请要求,为企业减负。

减流程。事前审核改为事后监管,前期只需在许可信息系统内提交《告知承诺书》和《承装(修、试)电力设施许可证申请表》即可完成申请。

减时长。大力推行“一网通办”,通过许可信息系统实现了对企业申请的即时审核、即时审定、即时作出电力行政许可决定,实现行政审批“零时限”和“秒办”。

从“数据监管”到“信用监管”

简政并非减责,实行监管后置是一场刀刃向内的监管革命。

“别小看一个简单的前后时序调整,我们工作的性质却发生了质的改变,由行政审批责任变为监督管理责任,在此过程中,我们的监管要求会比之前更严,力度会更大。”浙江能源监管办资质管理处处长谷双魁介绍,目前建立的核查机制,以非现场核查为主,现场核查为辅,对获得资质许可的企业将根据监管事项进行逐条核验,确保企业证后非现场核查100%覆盖,防范虚假承诺风险。

这场监管变革同时也在倒逼企业提升自身信用。浙江能源监管办在工作中不断完善许可信息系统,积极探索电力监管与企业信用深度融合,打破“信息孤岛”,建立起以信用为基础的“互联网+信用”能源监管机制。通过智能监管,进行信息归集共享,信用联合惩戒,在现场及非现场核查中发现的虚假承诺情况将被记入信用档案,失信和严重失信企业不能

适用告知承诺制。2020年12月18日起,该系统正式变更为全国统一的资质和信用信息系统,并与国家企业信用信息公示系统联通,实现全国企业大数据信息互联,填补了跨省监管漏洞。

事后监管机制的建立实施,可有效推动全国企业信用体系健全完善。同时,提升浙江省电力企业、电力施工企业的信用意识和遵守资质许可制度的规矩意识。今年6月10日,国家能源局发布了全国首个《电力行业公共信用综合评价季度分析报告》,结果显示,浙江持证电力业务许可证企业的信用优良占比位居全国前列。

从“试点”到“示范”

告知承诺制许可如何落地?企业如何发起申请?需要准备什么材料?工作人员如何进行审批?以什么标准进行监管?

其作始也简,其将毕也必巨。依据标准先行、规则公平、事后追惩的原则,浙江能源监管办先后向浙江省有关部门开展调研,吸取宝贵经验,逐步建立起与告知承诺试点工作要求

相适应的管理制度体系。

在规范上,浙江能源监管办陆续制定出台《浙江省电力业务资质许可告知承诺制实施办法(试行)》《告知承诺制行政许可工作规范》《电力业务资质许可告知承诺制流程规范》等重要文件,明确许可要求和监管要求。在流程上,全面修订许可工作规则、办事指南和办事流程,确保办理流程清晰易懂,审批过程公开透明。在材料上,编制告知承诺书范本和事后核查材料清单范本,依法准确列出可量化可操作、不含兜底条款的经营许可条件,明确监管规则和违反承诺的后果。

“我们希望通过告知承诺制试点和数字化改革,为能源监管在浙江共同富裕示范区建设中先行探路。目前,我们从监管机构到电力企业全面明确权责,建立规范,确保告知承诺服务全过程有据可依、有章可循,加入全国统一资质信息系统,加快试点工作落地,已逐步形成可借鉴、可复制、可推广的示范参考样本。”浙江能源监管办党组书记、专员周志明说道。

舆情参考

我的“脸”我做主

□ 岁正阳

随着信息技术飞速发展,人脸识别逐步渗透到人们生活的方方面面。但人脸识别技术在诸多领域发挥着巨大作用的同时,也存在被滥用的情况。日前,最高人民法院发布司法解释,对人脸识别进行规范。其中明确,宾馆、商场、银行等经营场所用人脸识别均属侵权。

最高法院发布专门的司法解释,是司法层面对规范人脸识别作出的权威回应。就内容来看,相关条款覆盖的范围相当广,指向性和针对性非常突出。如物业不得强制将人脸识别作为出入小区唯一验证方式;应用程序不得强制索取非必要个人信息,信息处理者须就人脸信息处理活动单独取得个人同意;处理未成年人人脸信息,须征得监护人单独同意。这些都可谓切中了时下人脸识别应用中的“痛点”。

尤值得关注的是,司法解释还对于现实中常见的“信息勒索”现象进行了明确纠偏。如其对处理人脸信息的有效同意采取从严认定的思路——若信息处理者采取“与其他授权捆绑”“不点击同意就不提供服务”等方式强迫或者变相强迫个人同意处理其人脸信息的,信息处理者据此认为其已征得相应同意的,人民法院不予支持。

对此,澎湃新闻发表的评论表示,这就意味着,“不交出人脸信息就不能使用”的潜规则已被法律打破,一些应用开发者的“小心思”需要改改了。

新华网发表的文章表示,不同于密码等信息,人脸信息属于个人生物信息,无法更改,一旦泄露将对个人的人身与财产安全造成极大的危害。对于人脸识别的应用及早作出规范,不仅是保护个人信息的良法,也能为该技术的良性发展确立航道,实现善用。

随着法律法规的逐步完善,在执法、监管层面如何有效落实也值得深思。

福建重宇合众律师事务所首席合伙人涂崇禹律师建议,应在现有一般性法律规定的基础上尽快建立健全和完善细化自然人生物识别信息采集、使用、保管及相关设备设计、生产、销售制度规范,探索建立规范采集流程、保障被采集对象知情权和消费者合理选择权的市场准入与监督机制,适当限制人脸识别技术具体应用场景、采集深度与数据合理保存期,推进人脸数据相关立法,逐步确立个人信息(共同)控制权、删除权等基本信息权利。

诚然,法律的生命力在于实施。对于最新的司法解释,也希望它能够得到不折不扣的执行,展现权威,以案释法、普法。

地方资讯

上海:“随申码”累计使用超37亿次

本报讯 出入公共场合时,是“健康码”;乘坐地铁时,是“地铁码”;到医院看病时,可以当医保卡用……上海市日前公布的数据显示,上海政务服务“随申码”推出的“随申码”服务,累计使用已超37亿次,还在不断开发新的应用场景。

从2018年开始,上海政务服务“随申码”上线已经3年,累计实施357项改革举措,接入各类事项3197项,累计办件量达1.5亿件。目前,“随申码”移动端“随申办”的月活峰值超过1517万,实际办件的网办比例超过70%。

随着改革的推进,“随申码”中的“随申码”、电子证照、电子印章等服务,已成为城市数字化转型的基础工具。“以‘随申码’为例,开发之初就不叫‘健康码’,而是不断开发新的应用场景,乘车、看病和住酒店时都能用,这也彰显了‘随申码’作为

城市数字化转型先行军的作用。”上海市大数据中心主任朱宗尧说。

在上线之初,“一网通办”主要通过技术撬动改革,打通政务数据的部门壁垒。今年6月,上海市人大常委会通过相关决定,对“一网通办”的创新举措以人大立法的形式予以固化,破解改革瓶颈和制度障碍。此外,《上海市数据条例》也已形成草案,将为上海数字政府建设和数据要素市场培育提供保障。

在向纵深推进的同时,“一网通办”改革的广度也不断拓展。目前,已有119个高频事项或服务实现长三角“跨省通办”。今年5月,长三角政务服务地图、电子身份证入住旅馆、异地购房提取住房公积金、大中毕业生落户户口迁移等12个高频服务上线,让三省一市的企业居民享受更多“同城服务”。

(何欣荣)

福州仓山:“信用专窗”助4000家企业完成注册

本报讯 福建福州市仓山区发展和改革局日前发布消息称,截至今年上半年,仓山区“信用专窗”已经帮助近4000家企业完成“全国信易贷平台”基础性注册。

据了解,为加快推进社会信用体系建设,去年11月,福建福州市仓山区发展和改革局行政服务中心设立“信用专窗”,委托有资质的信用服务机构——福建信盾信用管理有限公司驻场服务,协助辖区内企业完成全国“信易贷”平台注册、发布融资需求等操作,切实解决

中小企业融资贵、融资难的问题。“信用专窗”依托国家“信易贷”服务平台,通过归集整合政府扶持政策、金融机构产品、企业融资需求等信息,搭建“线上平台+线下服务”模式,架设政银企聚力高质量发展的桥梁。

仓山区信用办负责人表示,“信用专窗”将紧扣福州市信用建设要求,在下一步工作中重点开展企业信用建档和信用修复辅导,增强企业信用危机意识和管理水平,努力营造诚信社会氛围。

(刘文嵩)



宁夏永宁:夏日车间生产忙

近年来,宁夏银川市永宁县通过落实各项惠企政策,加大对企业的帮扶支持力度,为企业提供贴心服务,助力经济健康发展。图为7月26日,在永宁县创业谷一食品生产车间内,工人们正抢生产、赶订单,一派繁忙景象。

于晶摄

诚信故事

□ 唐寿锐 程杨

人无德不立,商无信不兴,是他的人生写照;精诚所至,金石为开,是他的人生信条;在村庄发展和村民致富的道路上,他挺身而出、诚信为先,跑出了奉献与担当的加速度。他,就是夏邱镇东草村党支部书记王洪福,一位有高度社会责任感的民营企业家,一位有强烈使命感的共产党员。

“信念是一种力量,是人的立身之本。”王洪福常说,有信念的人,即使在平凡的岗位上也能做出不平凡的业绩。眼下,王洪福已经摸索出了一条“支部+合作社+农户”村社一体化发展之路,不仅增加了集体收入,还清了外债,还连续3年获得“莱州市村庄发展进步奖”。

诚实守信立身 带动村民致富

刚回到东草村时,村庄生活发展水平还比较低,王洪福先后进行了诸多尝试,最终选定发展乡村采摘业以建立草莓采摘棚为基础,带动村民致富。

“我能做到的,就是先让自己诚信起来”

——记山东莱州市东草村党支部书记王洪福

承诺新一批草莓成熟后,对他们安排补发。

“有人劝我,现在市场上的草莓基本都抹了药,我们不说谁也不知道,你这样做太亏本了,但我认为,人要有诚信,我承诺过绝不出售抹药的草莓就必须做到。”王洪福的决定让合作社损失了几万元,但他始终认为诚信无价。

守护品牌形象 致力长远发展

慢慢地,在王洪福的影响下,大伙伙也意识到诚信守信的重要性,渐渐地,草莓大棚不仅走上正轨,生意和口碑也越来越好。而此时,王洪福已经开始探寻另一条道路。“我们村庄发展必须多条腿走路,我当时就想到了粮食,因为农村嘛,粮食最多,我们为什么不能利用这些粮食生产出食品呢?”说干就干,王洪福决定建造馒头

坊,他严把面粉关,通过回收小麦自己进行研磨,一来面粉是自己麦子磨的放心,二来磨面粉的钱让乡亲们自己赚,一举两得。

“我们的招牌就是原生态,自己种的小麦自己磨这才是原生态,坚决不会从外面买面粉做馒头。”王洪福表示,守护品牌形象才是一条长远之路。由于村里的馒头坊越做越大,王洪福又创新采用了“互联网+”形式,采取自身运营或者协议合作等方式,开展微商运作,实现产销一体化。

“馒头不使用添加剂,在快递运输的过程中很容易就会变质,我们又引进了一批设备,将馒头进行真空包装,这样能够让消费者吃到放心的馒头。不过即使进行真空包装,我们也会告诉消费者要尽快食用,诚信经营很重要,细心经营也是不可缺少的。”王洪福表示。

坚守承诺守初心 勇担使命谱新篇

凭借着诚信与细心,馒头坊与草莓棚获得了双赢。王洪福却一点没闲着,他又开展蔬菜水果大棚和君子兰大棚,西红柿、黄瓜、桃子、桑葚……种类越来越齐全,销路也非常广阔。如今,他不仅让村庄摘掉了贫困的帽子,也让群众共享了村庄发展带来的红利。

据了解,从2013年至今,王洪福先后对村庄道路进行整修,修建1000多米的灌溉渠道,自筹资金5万元,新打一口水井,保证全村都用上了自来水。“我能做到的,就是先让自己诚信起来,当得到大家的信任的时候,无论干任何事,都能自己的行动兑现了对村民的承诺,还将继续带领村民谱写致富新篇章。”