

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

李克强在国家防汛抗旱总指挥部主持召开抗洪抢险救灾和防汛工作视频会议强调

把保障人民群众生命财产安全放在第一位 强化责任完善措施全力做好防汛救灾工作

新华社北京7月26日电 7月26日上午，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在国家防汛抗旱总指挥部主持召开视频会议，研究做好当前和下一步抗洪抢险救灾和防汛工作。

应急管理部代表国家防总作了汇报。李克强与河南、河北、江苏、浙江、安徽等防汛救灾任务重的省政府主要负责同志视频连线，并听取气象局、水利部、自然资源部、住房和城乡建设部、交通运输部负责人汇报，详细了解防汛救灾工作、下一步应对准备等，要求紧绷安全这根弦，把各项措施抓实抓细。

李克强说，近期我国局地极端强降雨，造成重大人员伤亡和财产损失，令人痛心。受灾地区和有关方面全力抢险救灾，做了大量工作。要继续贯彻

习近平总书记对防汛救灾工作的重要指示精神，落实党中央、国务院部署，毫不放松抓好下一步工作。当前正值“七下八上”防汛最关键阶段，据预报北方部分地区还可能极端强降雨，台风会对沿海地区带来较大影响，防汛形势十分严峻，要全方位采取措施，防患于未然，把损失降至最低。

李克强指出，要始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，全力以赴做好防汛救灾工作。人命关天，河南等受灾地区要把救援受困群众作为防汛救灾首要任务，不留死角，不落一人，最大限度减少人员伤亡。只要有一线希望，就要尽百倍努力。及时调度专业队伍和设备，动员社会力量，支持需要的地方救灾。实事求是、公开透明发布救援等信息。

李克强说，要突出重点，加强薄弱环节。密切雨情汛情和台风监测预报，强化预警响应机制，做到及时预警、及时反应，提高应急处置能力和群众自我防护意识。紧急情况下，针对城市严重内涝，要及时组织群众避险，除特殊行业外果断实施停工停课停业，保障医院等重要单位电力、供水、通信畅通。特别是对人流密集的城市地铁、隧道、地下空间等，要有保障群众安全的硬措施，宁可过一些、严一些，该停就停、该封就封，切实避免人员伤亡。聚焦重点江河、水库、堤坝、重大基础设施安全和城市重点公共场所防涝等，加强巡查值守，备足防汛救灾物料，一有险情立即处置，决不能有丝毫疏忽延宕。严防山洪、泥石流等灾害。

李克强说，要妥善安抚和抚恤遇难

者家属，保障好受灾和转移群众基本生活，加强灾区卫生防疫，加快清淤排涝，尽快恢复供电供水、交通通信等。开展生产恢复和灾后重建，立即动用中央财政预备费，先预拨几十亿元资金支持受灾严重地区，按灾情核查进度再加大支持力度。地方也要安排专项资金。同时公开透明用好社会捐助资金。

李克强强调，要细化并压实各方面、各层级、各环节责任，落实到人，对失职者严肃追责。认真总结经验教训，完善应急预案和相关制度，提高防范和应对重大突发事件能力。各地区各部门要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以人民为中心，守护好一方平安，促进经济社会平稳健康发展。

王勇、肖捷、何立峰参加。



图说新闻

飞“阅”化屋看乡村振兴 苗寨的日子越来越好

位于乌江源头的贵州省黔西市新仁苗族乡化屋村，曾经是一个贫困发生率一度超过60%的深度贫困村。近年来，化屋村通过易地扶贫搬迁、产业扶贫、旅游扶贫、交通扶贫、文化扶贫、生态文明建设等一系列惠民措施的有效实施，整村脱贫，村里发生了翻天覆地的变化，通路、通水、通电、通网外，人居环境也大为改善。远走他乡务工的村民也纷纷回到村里，加入合作社、兴办民宿。图为化屋村麻窝寨易地扶贫搬迁集中安置点。

新华社记者 杨文斌 摄

改革伟力造就浦东传奇

上海浦东新区在全国率先开展综合配套改革试点以来，围绕“三个着力”，先后实施五轮行动计划，推动300多项改革任务落地生效，探索积累上百条典型经验和创新举措在全国复制推广

□ 本报记者 赵庆国
□ 李贵利 黄金米

“黄浦江边有个烂泥渡，行人路过，没有好衣裳。”谁能想到，老上海人说的这条“烂泥渡路”，短短30年就变成了高楼林立、淌金流银的陆家嘴国际金融中心“银城中路”！推动浦东蝶变的这股洪荒伟力，蕴藏在民族复兴的伟大梦想里，经改革开放激荡洗礼，不断幻化出追求新、精益求精的蓬勃活力。

数据显示，从2005年6月在全国率先开展综合配套改革试点以来，浦东新区贯彻落实党中央、国务院部署，围绕“着力转变政府职能、着力转变经济运行方式、着力改变城乡二元经济与社会结构”的总体要求，在重点领域和关键环节先后实施了五轮行动计划，推动了300多项改革任务落地生效。16年来，浦东的经济总量增长了5倍多，更重要的是，为上海乃至全国在更高起点上实现新的跨越式发展探索积累了很多制度性成果，谱写了单项改革尖兵突破、配套改革压茬推进、全方位深层次改革全面开花的“浦东改革传奇”。

探路先锋，勇夺“全国第一”

浦东新区是改革开放的一面旗帜，是实施国家战略的核心区、突破口、试验田。开展综合配套改革试点以来，浦东将“自上而下”的顶层设计与“自下而上”的基层创新有机结合，始终保持敢闯敢试、先行先试的改革底色，创造了许多“全国第一”，率先推出“证照分离”“一业一证”改革，率先探索负面清单、国际贸易“单一窗口”等，一系列制度性改革开放举措走在全国最前列。

“三个着力”，既是综合配套改革试点的要求，也是浦东新区实施高质量发展的必然要求。浦东以加快推进政府管理体制变革为“先手棋”，对标国际先进水平，大力实施精细化管理，16年来，探索积累了一大批制度性成果——

高水平开放型经济新体制不断完善。浦东是一片开放的热土，承担着为全国对外开放进行压力测试的重任。浦东制定发布了全国第一份外商投资准入负面清单，率先推出“先进区、后报关报检”、货物状态分类监管等创新举措，率先实施国际贸易“单一窗口”制度，货物申报时间从24小时缩短至半小时。

扩大金融领域对外开放，创设自由贸易账户体系，为资本账户开放和人民币资本项下自由兑换开展了重要制度性探索。开展离岸转手买卖、单币单船融资租赁等制度创新，推出“上海金”、上海原油期货等国际化交易品种，使我国在全球大宗商品市场上的定价权不断提升。

科技创新体制机制更加灵活高效。浦东建成世界一流的张江科学城，在全国率先推出外籍人才持永居证申办内资科技企业、海外人才来华工作“一网通办”、技术技能人才分类评价、外国创业人才工作许可证、外籍人才薪酬购付便利化等制度创新。探索出台药品上市许可持有人制度、医疗器械注册许可人制度、生物医药特殊物品联合监管、集成电路保税监管等制度，“中国芯”“创新药”“智能制造”“蓝天梦”“未来车”“数据港”这六大硬核产业，成为浦东决战未来的主战场。

政府职能转变成效显著。浦东瞄准“小政府大社会”，在全国率先开展了注册资本认缴制、“先照后证”、“证照分离”、“一业一证”、企业名称登记承诺制等改革试点，特别是“一业一证”改

革，从根本上破解了企业“准入不准营”问题，目前改革已从区级自主改革上升为国家级改革试点。率先推出“一网通办”并实现涉企审批事项100%全程网上办理，率先推出人工智能辅助审批并实现市场准入审批事项全覆盖，推出全国首个集政策、办事为一体的复合型移动端企业专属网页和个人专属网页，使企业的获得感满意度明显提高。

城市治理体系更加完善。“城市大脑”的启用，使浦东逐步构建起超大城市特点和规律的城市治理新路子，其管理精细化、社会治理创新化创造的典型经验，成为全国各地争先学习的样板。

城乡面貌焕然一新。浦东率先布局社会事业“15分钟服务圈”，加快培育新型农业经营主体联合发展模式，以美丽庭院为抓手扎实推进美丽乡村创建，实现了家庭全覆盖、队组全覆盖、村级全覆盖，乡村活力、乡村环境得到全面提升。

》2版



改革时评

深化金融改革开放正当其时

□ 金观平

近期召开的国务院常务会议强调，深化金融改革开放，使中国始终是吸引外资的热土。

“中国开放的大门只会越开越大。”近年来，我国在多个国际场合反复强调，对外开放是中国的一项基本国策，任何时候都不会动摇。此次国务院常务会议重申深化金融改革开放，再度展现出我国深化改革、扩大开放的决心。

历史和实践表明，开放带来进步，封闭必然落后。40多年来，改革开放极大改变了中国的面貌，金融业也不例外。目前，我国已形成了覆盖银行、证券、保险、信托、基金、期货等领域，种类齐全、竞争充分的金融体系。截至2020年末，我国金融业总资产达353.19万亿元，其中银行业金融机构总资产为319.74万亿元，规模居全球第一，保险业总资产23.3万亿元，居全球第二，成就有目共睹。

打开大门迎客，首先得让客人愿意来。我国持续深化的金融改革开放已逐步建立起外资“愿意来”的市场环境。近年来，“一行两会”集中宣布了50多条金融业对外开放措施，共批准设立了100多家外资银行、保险、证券、支付清算等机构。彻底取消了银行、证券、基金管理、期货、人身险领域的外资持股比例限制，大幅扩大外资金融机构业务范围，降低资产规模、经营年限以及股东资质等方面的限制。我国金融市场也正以更为开放的姿态欢迎外资参与，外资对我国金融市场投资热情持续高涨。A股平稳纳入富时罗素、标普道琼斯指数系列，纳入明晟(MSCI)因子提高到20%。中国债券纳入全球三大主流债券指数，吸引了更多长期资金流入，外资在我国金融市场的投资占比明显提升。

未来，推动金融业开放向更高水平迈进，一方面要苦练内功，进一步深化金融业改革，提高我国金融业整体竞争力，夯实我国金融市场平稳健康发展的基础；另一方面也要完善风险防控体系，使监管能力和开放水平相适应，在不发生系统性金融风险的前提下进一步扩大开放。通过深化改革扩大开放，优化金融生态，提升金融服务实体经济的能力和水平，为构建新发展格局提供强劲动能。

愿意来还得留得住。我国持续深化的金融改革开放也正在着力打造“留得住”的市场环境。近年来，随着沪港通、深港通、债券通等互联互通机制陆续建立并持续完善，外资投资便利度明显提高。我国金融市场正以更高效、更符合国际惯例的方式，平等对待内外资机构。

不过，尽管近些年我国金融业开放步子迈得很快，但需要完善的地方还有不少。外资金融机构在机构准入和展业限制解除后，仍然面临不少操作性问题。在投资过程中，面临着市场信息披露机制不够健全、用于对冲风险的衍生工具不足等问题，这对我国金融市场改革发展提出了更高要求。在推进金融开放过程中，要进一步强化与之相配套的基础设施建设，为境内外投资者营造一视同仁、公平竞争的投资环境，以实现更大范围、更高层次的金融开放。

向前看，我国金融业开放的潜力大、后劲足。截至2020年底，外资持有境内债券和股票市值10,542亿美元，是2015年末外资持有规模的4.7倍，增长不可谓不快。但从外资持有境内股票和债券占比来看，仅占到A股流通总市值的5.3%、全市场债券托管总量的3%，占比仍明显偏低，金融市场开放仍有较大潜力有待挖掘。

我国跨境服务贸易首张负面清单发布

列出针对境外服务提供者的11个门类70项特别管理措施

本报讯 海南跨境服务贸易负面清单7月26日正式发布，这是我国跨境服务贸易领域首张负面清单，体现了更高的开放度、透明度、可预见性。这一制度型开放举措，不仅有助于推动海南自贸港高质量发展，也将进一步激发我国跨境服务贸易潜力，更好地服务于构建新发展格局。

商务部网站于7月26日公布清单内容，列出针对境外服务提供者的11个门类70项特别管理措施。据悉，凡是在清单之外的领域，在海南自由贸易港内，对境内外服务提供者实行跨境服务贸易方面一视同仁、平等准入。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王文在国新办当日召开的发布会上说，我国加入世贸组织和签订自贸协定时，在跨境服务贸易领域作出的是正面清单承诺，首张负面清单的出台是对现有服务贸易管理模式的重大突破，体现了

高标准对接国际经贸规则。清单还体现了更大力度的自主开放。据王文介绍，负面清单在专业服务、交通服务、金融等领域作出较高水平开放安排，不仅超过我国加入世贸组织的承诺，也高于我国已生效的主要自贸协定相应领域开放水平。比如在我国加入世贸组织承诺开放的100个部门里，负面清单有70多个部门开放度超过当时承诺。

此外，清单还体现了海南特点，在旅游业、现代服务业、高新技术产业等方面作出一系列开放安排，如放开外籍游艇进出海南自由贸易港申请引航限制等。要发展，也要安全。海南省副省长倪强表示，对清单外新作出的开放举措，海南将尽快制定管理办法，并用好科技手段提升风险防控能力，同时做好统计监测工作，评估清单实施效果。

(于佳欣)

重点推荐

探索学习教育新模式 砥砺奋进担当有作为 2版