

强化学校教育主阵地作用 深化校外培训机构治理

——解读《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》

□ 胡 浩

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》(以下简称《意见》)。为什么要推进“双减”?如何才能真正实现“双减”?教育部有关负责人作出权威回应。

中小学生负担太重

教育部有关负责人表示,近年来,按照党中央、国务院决策部署,各地深入开展“双减”工作,取得了积极成效。但现在义务教育最突出的问题之一还是中小学生负担太重,短视化、功利性问题没有根本解决。一方面是学生作业负担仍然较重,作业管理不够完善;另一方面是校外培训仍然过热,超前超标培训问题尚未根本解决,一些校外培训项目收费居高,资本过度涌入存在较大风险隐患,培训机构“退费难”“卷钱跑路”等违法违规行时有发生。这些问题导致学生作业和校外培训负担过重,家长经济和精力负担过重,严重对冲了教育改革发展成果,社会反响强烈。

据介绍,针对以上问题,将按照源头治理、系统治理、综合治理、依法治理等思路推进“双减”工作。充分发挥学校主阵地作用,坚持应教尽教,着力提高教学质量、作业管理水平和课后服务水平,让学生学习更好回归校园,在校内“吃饱”“吃好”,减少参加校外培训需求。同时,在加强课后服务、减轻考试压力、完善质量评价、营造良好生态等方面作出部署,系统推进、全链条推进“双减”工作。

减轻学生过重作业负担

目前,一些学校存在作业

数量过多、质量不高、功能异化等问题,既达不到温故知新的效果,又占用了学生正常的锻炼、休息、娱乐时间。

教育部有关负责人表示,“双减”工作之一就是要减轻学生不合理的作业负担。此次《意见》提出健全作业管理机制、分类明确作业总量、提高作业设计质量、加强作业完成指导等明确要求,旨在有效减轻学生过重的作业负担。

《意见》还对加强课后服务提出保证服务时间、提高服务质量、拓展服务渠道等明确要求。教育部有关负责人介绍,长期以来,义务教育学校特别是小学“三点半”放学现象,带来了家长因未到下班时间接孩子难问题,有的还因此把孩子送到校外培训机构,增加了过重校外负担,造成了“校内减负、校外增负”,已经成为社会广泛关注的热点问题。学校开展课后服务,可以有效解决家长接送难、孩子没地方去的问题;可以

充分利用课后时间,提供丰富多彩的服务内容,为学生提供学习和发展空间;还有助于更好地满足学生个性化发展需求,促进学生全面健康成长。

全面规范校外培训行为

近年来,教育部联合相关部门开展了校外培训机构专项治理,取得了阶段性成效,但仍有一些问题没有得到根本解决。教育部有关负责人说,据统计,目前全国面向中小学生的校外培训机构数量十分巨大,已基本与学校数量持平,鱼龙混杂、良莠不齐,如果任其发展,将形成国家教育体系之外的另一个教育体系。由于违法违规成本较低,导致无证无照机构屡禁不止,虚假宣传、超前超标、乱收费、与中小学招生入校挂钩等违法违规行为依然存在,机构倒闭等事件时有发生。此外,近年来大量资本涌入培训行业,展开“烧钱”大战,广告铺天盖地,对全社会进行“狂轰滥

炸”式营销,各种贩卖焦虑式的过度宣传,违背了教育公益属性,破坏了教育正常生态。

据介绍,针对这些突出问题,《意见》明确五方面举措,一是坚持从严审批机构,二是严禁资本化运作,三是建立培训内容备案与监督制度,四是严控学科类培训机构开班时间,五是学科类收费纳入政府指导价。针对校外培训机构管理方面出现的新情况、新问题,国家还将进一步完善相关法律法规和制度。

确保学生校内学足学好

减轻中小学生过重课外负担,不仅要严格管理校外培训机构,更要提高学校教育质量,让学生在校内学足学好,缓解社会焦虑,降低家长送孩子参加校外培训的冲动。

教育部有关负责人指出,推进均衡发展,缩小城乡、区域特别是同一区域校际差异,对于减轻学业负担起到了至关重

要的作用。要通过积极开展义务教育优质均衡创建工作,促进新优质学校成长,积极推进集团化办学、学区化治理和城乡学校共同体建设,扩大优质教育资源。同时,要做强做优免费线上学习服务,提供高质量的专题教育资源和覆盖各年级各学科的学习资源,扩大优质教育资源的使用率和覆盖面。为向课堂“45分钟”要效率,《意见》要求,教育部门要指导学校健全教学管理规程,优化教学方式,强化教学管理,提升学生在校学习效率。学校要开齐开足开好国家规定课程,积极推进幼小科学衔接,严格按课程标准零起点教学,做到应教尽教。

针对当前义务教育阶段考试质量不高和“唯分数”倾向等问题,以及教师校外有偿补课等不良现象,《意见》也提出了针对性举措。据介绍,教育部正在研制考试管理相关文件,对此作出进一步部署。

图说新闻

发挥党员作用 发展集体经济

近年来,江西省上饶市横峰县龙门畈乡钱家村党组织发挥“主心骨”作用,以葡萄种植为主导,多措并举推动村级集体经济发展迈上新台阶。图为7月25日,游客在江西省上饶市龙门畈乡钱家村采摘葡萄。

新华社记者 邢广利 摄

开创中部地区崛起新局面

——聚焦新时代推动中部地区高质量发展的意见

□ 安 蓓 魏玉坤 张紫莹

《中共中央 国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》(以下简称《意见》)近日发布,为开创中部地区崛起新局面勾勒蓝图。

在促进中部地区崛起战略实施15周年之际,《意见》的出台有何意义?将为中部地区高质量发展提供哪些重大机遇?

顺应新时代新要求的重要决策部署

“面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击,这一纲领性文件的出台,是党中央统筹国内国际两个大局,立足当前、着眼未来、审时度势作出的重要决策部署。”国家发改委地区司司长肖渭明说。

山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南,中部地区承东启西、连南接北,资源要素丰富,市场潜力巨大、文化底蕴深厚。促进中部地区崛起战略实施以来,特别是党的十八大以来,中部地区粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽地位更加巩固。但发展不平衡不充分的问题依然突出。

肖渭明说,中部六省发展水平不同,域内经济联系紧密

度、融合度不高,推动中部地区高质量发展,有利于准确把握新发展阶段,在促进区域协调发展中发挥更大作用,更好应对和化解国内国际各种风险挑战。

中国宏观经济研究院副院长吴晓华说,充分发挥中部地区的产业基础、市场优势、科教资源条件和人力资源优势,对于缩小区域发展差距、加快产业转移、推动动能转换、形成强大国内市场,进而加快构建新发展格局意义重大。

中部地区优势产业集聚、产业链条完整,但产业结构长期“偏重”,创新投入不够;常住人口超过3.7亿,市场潜力巨大,但2020年人均可支配收入仅为全国平均水平的85%,东部地区的65%左右。

“《意见》的出台,有助于中部地区在推动高质量发展上迈出更大步伐,在增强城乡区域协调发展中开拓新路径,在构建新发展格局中贡献新力量。”武汉大学中国中部发展研究院副院长杨刚强说。

形成中部各省高质量发展竞合效应

一个“谷”影响一座城市。自2013年依托龙头企业科大讯飞创立至2020年底,中国(合肥)声谷已入驻企业超1000家,产值超1000亿元。“磁石效应”带动合肥人工智能

产业加速汇聚技术、资本等要素资源。

“紧抓中部地区高质量发展机遇,推动产业链、创新链、资本链、人才链‘四链合一’,发挥产业集中效应,打造世界级产业地标。”负责声谷运营的安徽省信息产业投资控股有限公司总裁祁东风说。

“坚持创新发展,构建以先进制造业为支撑的现代产业体系”“坚持协调发展,增强城乡区域发展协同性”“坚持绿色发展,打造人与自然和谐共生的美丽中国”“坚持开放发展,形成内陆高水平开放新体制”“坚持共享发展,提升公共服务保障水平”……《意见》聚焦创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,提出一系列具体务实的支持举措。

“《意见》将为中部高质量发展提供重大机遇,中部六省要主动对接国家战略,激发内生动力,细化高质量发展实施路径,形成高质量发展的竞合效应。”杨刚强说。

在长江沿线建设中国(武汉)光谷、中国(合肥)声谷;推进皖江城市带、晋陕豫黄河金三角、湖北荆州、赣南、湘南湘西承接产业转移示范区和皖北承接产业转移集聚区建设;加快合肥综合性国家科学中心建设……创新作为引领发展的第一动力,格外凸显。

遭受疫情严重冲击的湖北正在浴火重生。今年上半年,湖北高技术制造业增加值同比增长51.7%,增速高于规模以上工业16.8个百分点;湖北经济同比增长28.5%,两年平均增长1.8%。

“湖北省要以改革创新为根本动力,加快构建现代产业体系,成为中部地区高质量发展的重要增长极。”杨刚强说。

在高质量发展中探索新的增长点

合肥市民汪丽丽最近早晚高峰路过金寨路高架快速路时,感觉没有以前那么堵了。为了缓解高架快速路通行压力,合肥市上线运行了“高架快速路智能管控平台”。

合肥市公安局交警支队副支队长陈建梅介绍,这个“交通超脑”整合汇聚海量交通数据,每两分钟生成一次信号配时优化方案,区域重点路口排队长度降低约15%,高架交织段高峰时期通行效率提高了14%。

“坚持创新发展是中部地区加快崛起的核心动力,实现共同富裕是新时代中部地区高质量发展的出发点和落脚点。”国家发改委国土开发与地区经济研究所综合研究室主任贾若祥说。

煤炭大省正经历深刻转型。山西清洁碳经济产业研究

院院长宋维宁说,他们自主研发、投资建设的碳捕集及转化装置,可从火电厂烟气捕集二氧化碳,并转化为战略新材料碳纳米管及其下游产品。

山西师范大学校长杨军说,“十四五”期间,山西要利用自身生态优势,在高质量发展中探索新的增长点。

无论是城乡区域协调发展,还是打造人与自然和谐共生的美丽中部,发展的出发点和落脚点,是实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

中部六省与多个国家区域重大战略联动,在全面深化改革开放中,不断被赋予新动能。

中欧国际工商学院经济学教授朱天说,地处国家区域战略叠加区,安徽进入发展的关键机遇期:向东融入长三角一体化,充分发挥科技大省优势,发展高技术产业;向西融入中部崛起,深化与长江中游城市群合作,打造中部产业增长极……

确保支持湖北省经济社会发展的一揽子政策尽快落实到位,中部地区欠发达县(市、区)继续比照实施西部大开发有关政策,老工业基地城市继续比照实施振兴东北地区等老工业基地有关政策……肖渭明强调,要不断建立健全支持政策体系,完善财政、投资、金融等政策措施,增强政策针对性、精准性和实效性。



八部门发文:重点整治房地产市场四方面问题

违规信息将纳入全国信用信息共享平台

本报讯 记者岁正阳报道 住房和城乡建设部等八部门近日联合印发通知,要力争用3年左右时间,实现房地产市场秩序明显好转。通知明确,要因城施策,重点整治房地产开发、房屋买卖、住房租赁、物业服务四方面的问题。

通知明确,在房地产开发方面,将重点整治房地产开发企业违法违规开工建设,未按施工图设计文件开发建设,未按房屋买卖合同约定如期交付,房屋渗漏、开裂、空鼓等质量问题突出,未按完整居住社区建设标准建设配套设施等问题。

在房屋买卖方面,将重点打击发布虚假违法房地产广告,发布虚假房源信息,捂盘惜售,囤积房源,挪用交易监管资金,套取或协助套取“经营贷”“消费贷”等非个人住房贷款用于购房,协助购房人非法规避房屋交易税费,违规收取预付款、“茶水费”等费用,变相涨价,利用不公平格式条款侵害消费者权益,捆绑销售车位、储藏室;捏造、散布不实信息,扰乱市场秩序等市场乱象。

在住房租赁方面,将重点整治未提交开业报告即开展经营,未按规定如实完整报送相关租赁信息,网络信息平台未履行信息发布主体资格核验责任,克扣租金押金,采取暴力、

威胁等手段强制驱赶租户,违规开展住房租赁消费贷款业务,“高进低出”“长收短付”等高风险经营行为,未按规定办理租金监管等违法行为。

在物业服务方面,整治重点范围包括:未按物业服务合同约定内容和标准提供服务;未按规定公示物业服务收费项目标准、业主共有部分的经营与收益情况、维修资金使用等相关信息;超出合同约定或公示收费项目标准收取费用;擅自利用业主共有部分开展经营活动,侵占、挪用业主共有部分经营收益;物业服务合同依法解除或者终止后,无正当理由拒不退出物业服务项目。

为确保整治行动总体顺利进行,通知还重点明确发挥部门协同作用。发改部门负责协调汇总违规信息,将其纳入全国信用信息共享平台;公安部门负责查处房地产领域合同诈骗、非法集资;自然资源部门,负责查处未依法依规取得土地即开工;税务部门负责查处非法规避房屋交易税费行为;市场监管部门负责查处虚假违法房地产广告、价格违法、利用不公平格式条款侵害消费者权益;金融监管部门负责查处信贷资金违规流入房地产市场;网信部门负责查处通过网络发布虚假房地产信息。

国家储备铜铝锌将再投放17万吨

7月29日进行公开竞价

本报讯 记者付朝欢 实习记者安宁报道 日前,国家发改委、国家粮食和物资储备局宣布,将投放第二批国家储备铜铝锌共计17万吨,7月29日进行公开竞价。其中,铜3万吨、铝9万吨、锌5万吨。

据了解,年初以来,国际大宗商品价格大幅上涨并向国内传导,给中下游企业尤其是中小企业带来较大压力。按照国务院部署,国家发改委、国家粮食和储备局决定分批次向市场投放国家储备铜铝锌。7月5日,粮食和储备局通过网上公开竞价方式,向市场投放了国家储备铜2万吨、铝5万吨、锌3万吨。共有超过200家有色金属加工制造企业参与竞价,投放的铜铝锌储备全部成交。成交价格分别较当日国内期货价格低3%至9%不等。第一批投放初步达成了预期目标。

第二批储备投放的考虑是什么?如何更好发挥储备功能作用?国家粮食和物资储备局

物资储备司司长徐高鹏表示,考虑到当前大宗商品市场价格仍处高位,不少企业对于降低原材料成本的需求仍较迫切,国家粮食和物资储备局综合考虑市场走势、供需形势等方面变化情况,继续不定期向市场投放储备,每批次投放规模也将视情调整,以便引导价格进一步合理回归。同时,为更好实现储备投放的政策目标,对第一批储备投放进行了总结评估,修订完善了竞价规则,使之更有利于中小企业成功竞标,进一步增强储备投放的公平性。

“从刚刚公布的第二批储备铝投放规模看,比首批增长近1倍,预计将对市场价格预期产生一定影响。”中国有色金属工业协会政研室副主任赵武壮分析,当前,铝仍处于传统消费淡季,预计随着需求持续小幅转弱,叠加国家储备投放效应,预计国内铝锭库存将进一步增加,对铝价产生一定下行压力。



郑万高铁巴东隧道贯通

“巴东隧道最后一炮,起爆!”随着中铁五局郑万高铁湖北段项目四队队长一声令下,在响亮的爆破声中,郑万高铁最后一座万米长隧——巴东隧道7月25日全隧贯通,为2022年全线开通运营奠定了基础。图为建设者在庆祝巴东隧道贯通。

新华社发(谭武军 摄)