



改革网



中国改革报微信

勇当更高水平改革开放“开路先锋”

国新办就支持浦东新区高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区有关情况举行新闻发布会

□ 本报记者 付朝欢

7月20日，国新办就支持浦东新区高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区有关情况举行新闻发布会。国家发改委副主任丛亮表示，党中央支持浦东高水平改革开放，就是要浦东继续勇当开路先锋，准确识变、科学应变、主动求变，在实践中不断丰富发展改革开放，在坚定不移推进改革、扩大开放中体现更高水平。

“80年代看深圳，90年代看浦东”，深圳和上海浦东新区都在我国改革开放中发挥了重要作用。继2020年深圳被赋予建设“中国特色社会主义先行示范区”的使命后，浦东新区也被赋予改革开放新的重大任务——“打造社会主义现代化建设引领区”。

紧盯重要领域和关键环节持续深化改革

近日，党中央、国务院正式公布的《关于支持浦东新区高水平改革开放 打造社会主义现代化建设引领区的意见》(以下简称《意见》)明确了七方面21条重大任务和举措。丛亮表示，党中央支持浦东打造社会主义建设引领区，其引领作用至少体现在四个方面。

推动形成高质量发展的动力源。浦东

承载了上海“五个中心”建设的重要功能，支持浦东打造社会主义现代化建设引领区，就是要浦东完整、准确、全面贯彻新发展理念，探索将新发展理念创造性转化为发展实践的方式路径，构筑区域发展的强大势能，带动上海更好发挥长三角一体化发展龙头作用，进而提升我国经济总体效率。

促进实现高水平自立自强和经济循环畅通。浦东在科技创新策源上具有得天独厚的优势，要发挥关键核心技术攻坚“尖刀兵”“国家队”作用，成为科技创新的开拓者和领跑者，瞄准脑科学、量子科技等前沿领域勇攀高峰，特别是破解高端集成电路元器件、基础软硬件等关键领域“卡脖子”难题。

提供高水平制度供给。中国改革已进入“深水区”，一些深层次体制机制障碍仍未破除。浦东要紧盯重要领域和关键环节持续深化改革，探索形成好经验好做法，适时以法规规章等形式固化下来，提供更多高水平制度创新成果。比如，建立开放型经济新体制方面，研究具有较强国际市场竞争力的开放政策与制度安排，支持浦东在人才、技术、资金、数据跨境流通等领域实现突破。金融方面，支持浦东发展人民币离岸交易、跨境贸易结算和海外融资服务，探索完善相关制度安排。航运方面，支持浦东加强江海陆空铁紧密衔接，探索一

体化管理体制机制，试点实施与国际惯例接轨的船舶登记管理制度。

更好践行“以人民为中心”的发展思想。浦东要率先践行“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，打造系统完善、科学规范、运行有效的城市治理体系，构建和谐优美生态环境，把城市建设成为人与人、人与自然和谐共生的美丽家园，探索出一条具有中国特色、体现时代特征、彰显我国社会主义制度优势的超大城市发展之路。

成为改革开放“助推器”而非“政策洼地”

30多年来，浦东一直走在改革开放前列，诞生了第一个金融贸易区、第一个保税区、第一个自贸试验区及临港新片区等一系列“全国第一”，为我国改革开放和社会主义现代化建设提供了最生动的实践写照。

丛亮表示，进入新发展阶段，改革开放到了新的历史关头，任务更艰巨、挑战更严峻，需要拿出更大勇气、更多举措破除制约发展的藩篱，持续增强发展动力和活力。

在改革方面，浦东要把重点放在加强系统集成、协同高效上。要率先试、出经验，从事物发展的全过程、产业发展的全链条、企业发展的全生命周期出发来谋划设计改革，加强改革举措的有机衔接和融会

贯通，放大改革综合效应。

在开放方面，要把重点放在形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局上。要对标最高标准、最高水平，从要素型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放全面拓展，从而提供高水平制度供给、高质量产品供给，高效率资金供给，率先建立与国际通行规则相衔接的开放型经济新体制。

在推进更深层次改革方面，《意见》提出，支持浦东聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措，推动各项改革更加完善；支持创新政府服务管理方式，放宽市场准入，深化“一业一证”改革，在统筹使用编制资源方面给予更大自主权；支持结合国土空间规划编制，探索实施建设用地总量管控模式；支持实施以能耗强度为核心、能源消费总量保持适度弹性的用能控制制度。

在推进更高水平开放方面，《意见》提出，支持在浦东全域打造特殊经济功能区，加大开放型经济的风险压力测试；支持推进海关特殊监管区域建设，探索创新监管安排，具备条件的可实行洋山特殊综合保税区的通关便利化相关政策；在税收安排、跨境专业服务、高端人才引进、金融开放等领域给予有力支持。

》2版



图说新闻

我国时速600公里磁浮交通系统下线

7月20日，由中国中车承担研制、具有完全自主知识产权的我国时速600公里高速磁浮交通系统在青岛成功下线，这是世界首套设计时速达600公里的高速磁浮交通系统，标志我国掌握了高速磁浮成套技术和工程化能力。

新华社记者 李紫恒 摄

发展显现韧劲 改革正在攻坚

——透视央企运行“半年报”

□ 王 希

“十四五”开局之年，中央企业运行“半年报”7月16日出炉。疫情背景下，各央企加快打造提质增效升级版，上半年经济效益明显改善，发展韧劲持续显现。

发展按下“快进键”

今年上半年，中央企业经营业绩全面“亮”起来——

累计实现营业收入17.1万亿元、利润总额1.31万亿元、净利润1.02万亿元，两年平均增速分别达8.7%、17.9%、20.6%。其中，上半年央企净利润首次突破1万亿元大关。

“中央企业的经济运行稳中有进、稳中向好、稳中提质，为做好‘六稳’工作、落实‘六保’任务提供了强有力的支撑。”国资委秘书长、新闻发言人彭华岗在7月16日举行的国新办发布会上说。

他认为，这份亮眼的“半年报”得益于我国疫情防控得力、经济率先复苏，也是国资央企周密谋划、主动作为、砥砺奋进的结果。

早在今年年初，国资委就与中央企业主要负责人签订营业绩责任书，以“签

约立状”的形式明确了年度经营发展任务——

中央企业要力争净利润、利润总额增速高于国民经济增速；营业收入利润率、研发投入强度、全员劳动生产率明显增长；资产负债率保持稳健可控。

在这一目标引领下，各央企一方面稳经营、拓市场，充分发挥国民经济“稳定器”“压舱石”作用；另一方面，加快补齐发展短板、夯实资产质量。最新数据显示，央企不仅经济效益改善，高质量发展特征也更为明显。

上半年，央企营业收入利润率为7.6%，同比提升3.1个百分点；年化全员劳动生产率同比增长30.5%；研发经费投入强度同比提高0.12个百分点。

改革跑出“加速度”

作为装备制造业老牌国企，近年来中国一重集团有限公司“真刀真枪”搞改革：完不成目标收入60%、目标利润70%的经理层自动免职；撤销各级管理机构187个，压缩定员编制2355人。

大刀阔斧的改革有效激发了企业活力，促进了经济指标的全面提升。近三年中国一重利润年均增长131%。“改与不改

大不一样！”企业员工感慨地说。

以改革谋出路、以改革促发展。据彭华岗介绍，今年以来，央企改革坚定驶向“深水区”，跑出“加速度”，在重点领域和关键环节取得了新突破。

——不少体制机制难题得到破解。

目前，国企职工家属区“三供一业”(供水、供电、供热及物业管理)分离移交、厂办大集体改革、退休人员社会化管理等改革进入收尾阶段，成功剥离办社会职能和解决历史遗留问题让企业“脱掉棉袄去游泳”，轻装上阵参与竞争。

——现代企业管理模式更加丰富。

各央企抓住经理层成员任期制和契约化管理这一“牛鼻子”，三项制度、激励机制、授权放权等方面的改革提速加力，企业活力效率明显提升，员工积极性、创造性明显增强。

——国有经济布局结构不断优化。

中国电科重组中国普天，打造信息通信产业“国家队”；油气管网资产重组收尾，“全国一张网”基本形成；中国中化正式挂牌，万亿级“化工航母”启航……国有资本在重要行业领域的控制力、影响力进一步提升。

“下一步我们将坚持市场化原则，依法合规、积极稳妥指导央企做好重组工作。”

彭华岗表示，要按照“成熟一户、推进一户”原则，稳步推进钢铁、输配电装备制造等行业央企重组整合，并在相关领域积极培育、适时组建新的中央企业集团；同时，将以业务做强做精为目标，以优势企业为主体，大力推进专业化整合。

全力答好“年度考卷”

在看到成绩的同时，也要正视困难。

业内人士指出，尽管当前支撑央企改革发展的积极因素增多，但同时也存在着疫情衍生影响复杂、国际产业链供应链不稳定、全球通胀预期强化等风险，央企改革还存在不平衡现象，一些重点难点仍需进一步攻关。

国资央企如何乘势而上，在“十四五”开局之年回答好改革、发展的“年度考题”？

彭华岗表示，要聚焦年初既定目标任务，综合运用预算引领、考核激励等多种方式推动中央企业经营业绩持续提升；狠抓提质增效，不断发掘培育新的增长点，推动中央企业实现高质量发展；抓紧抓实国企改革三年行动，确保2021年完成三年改革任务的70%以上。

严控风险是企业持续健康发展的重要前提。“国资委高度重视央企降杠杆、减负债、防风险工作。”彭华岗说，国资委已建立了一套央企债券风险防范机制，并将坚持通过一系列“组合拳”，切实管住央企负债率、管住重点企业和高风险业务。

改革发展动态

实施三孩生育政策及配套支持措施发布

本报讯 记者李韶辉报道 《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》(以下简称《决定》)7月20日公布，就“实施一对夫妻可以生育三个子女政策，并取消社会抚养费等制约措施、清理和废止相关处罚规定，配套实施积极生育支持措施”提出要求。

《决定》明确提出，完善生育休假与生育保险制度、加强税收、住房等支持政策、建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度、扩大新生儿疾病筛查病种范围、支持有条件的地方开展父母育儿假试点，鼓励和支持有条件的幼儿园招收2至3岁幼儿……《决定》从实施好三孩生育政策、提高优生优育服务水平、建立保障制度、降低生育养育教育成本、加强政策调整有序衔接等多个方面提出了覆盖全生命周期的一揽子支持举措。

重点推荐

福建厦门：多领域探索两岸融合发展新路径

2版