

聚焦优化营商环境 依法开展失信惩戒

《辽宁省惩戒严重失信行为规定》遵循“什么是严重失信、由谁认定、怎么实现惩戒、谁来惩戒、用什么措施惩戒、认定和惩戒后如何申诉、修复、该惩戒未惩戒怎么办”逻辑链条,用“小篇幅”搭建起内容框架

□ 韩 宇

什么是严重失信行为?由谁认定?谁来惩戒?用什么措施惩戒?认定和惩戒后如何申诉、修复?该惩戒未惩戒怎么办?在辽宁,这一连串涉及信用环境制度建设的问题将有明确答案。

5月27日,辽宁省第十三届人大常委会第二十六次会议审议通过《辽宁省惩戒严重失信行为规定》(以下简称《规定》),《规定》将于8月1日正式实施。这部法规的出台,是辽宁省信用环境制度建设中的一件大事,将有力推动政务诚信、司法公信建设,有力维护市场经济秩序,营造诚实守信的社会氛围,从而推动优化全省营商环境。

“小篇幅”规定发挥大作用

营商环境是事关振兴发展全局的重大问题。围绕营商环境建设的重点方面、选择影响营

商环境的突出领域、针对当前社会最为关注的严重失信问题进行立法规范,已经成为法治环境、信用环境建设的当务之急。

“按照辽宁省人大常委会部署,省人大法制委在今年3月下旬正式启动了起草工作。为全面、准确梳理出严重失信行为突出表现形式,研究制定严厉、可行的惩戒措施,集中利用一个多月时间,广泛收集意见和建议。”辽宁省人大常委会法工委副主任孙映雪介绍,依托辽宁大学,通过对行政、司法、市场等领域实务工作者进行面对面访谈、开展社会问卷调查等方式,收集社会各界意见建议。在此基础上,通过深入分析研判、反复甄别筛选,数易其稿,形成了《规定》草案,并提交辽宁省第十三届人大常委会第二十六次会议审议通过。

《规定》聚焦影响营商环境的重点领域,聚焦政务、司法领域最突出的严重失信行为,聚焦严厉、可行的联合惩戒措施。在整体内

容上,遵循“什么是严重失信、由谁认定、怎么实现惩戒、谁来惩戒、用什么措施惩戒、认定和惩戒后如何申诉、修复、该惩戒未惩戒怎么办”的逻辑链条,努力用“小篇幅”搭建起内容框架。

《规定》共十二条,主要内容是,一是列举了严重失信行为的具体情形。《规定》对当前辽宁经济活动中最突出的严重失信行为具体情形进行列举,以促进政务、司法领域和市场主体对号入座、增强约束力。二是规定了可操作的联合惩戒措施。对政务、司法领域严重失信行为相关责任人,在晋升、绩效奖金、出国(境)等方面实施惩戒;对市场主体,在参加政府采购、国企相关责任人晋升等方面实施惩戒。三是确定了实施惩戒措施的运行衔接机制。授权县级以上人民政府明确的机构和省法院、省检察院分别负责认定政务、司法领域严重失信行为,并制定具体适用的惩戒措施实施办法等。

重点聚焦政务司法领域

《规定》的一个亮点,是重点聚焦政务、司法领域。

“从社会调查和征求到的意见情况看,社会各界比较关注政务、司法领域失信问题,一些市场主体失信行为的产生原因,也可追溯到行政机关、司法机关。同时,现有的信用建设有关规定偏重于规范市场主体,对政务、司法领域突出问题缺乏具体规定,特别是对联合惩戒措施没有涉及。”孙映雪介绍称,《规定》对政务、司法领域的严重失信行为和联合惩戒措施做了比较具体的规定,既体现了立法要响应人民群众呼声的要求,也填补了在此方面的制度空间。

《规定》明确,政务严重失信行为包括下列情形:在招商引资、人才引进、鼓励创新创业等活动中,对符合法律、法规和国家有关政策的优惠条件承诺或者合同约定,不兑现或者不履行;在政府投资项目建设活动中,不履行或者以未竣工验收、审核工程量等为由拖延履行合同约定;在购买服务活动中,不履行或者拖延履行合同约定;在土地供应活动中,违反土地供应合同约定或者承诺;因国家利益、社会公共利益或者其他法定事由改变政府承诺或者合同约定,未依法对相关企业和投资人财产损失予以补偿;在招标投标活动中,与招标代理机构、投标人串通损害国家利益、社会公共利益或者他人合法权益;违法帮助企业获得、滥用市场支配地位;有能力履行而拒不履行、逃避执行司法机关作出的生效判决或者决定等。

《规定》还明确,司法领域严重失信行为包括下列情形:公安机关超权限、超时限、超范围使用查封、扣押、冻结等侦查措施,情节严重;公安机关办理涉企案件久拖不决,情节严重;公安机关违法利用刑事手段干预经济纠纷;检察机关对已消除不良社会影响、再犯可能性低的涉企轻微犯罪案件,批准逮捕或者不依法进行羁押必要性审查;检察机关对明知事实不清、证据不足的涉企刑事案件审查不严仍

实施起诉,导致被判无罪或者撤回起诉;检察机关对公安机关办理的侵害企业权益、侵犯知识产权等经济犯罪案件以民事纠纷为由从轻处理未予监督纠正;审判机关违规立案或者不予立案;审判机关枉法裁判;审判机关违反执行工作规定,案件能够执行而不予执行或者违规执行;法律、法规和国家有关规定明确的其他司法领域严重失信行为情形。

突出强化惩戒措施约束力

《规定》的另一个亮点,是突出强化惩戒措施约束力。

“联合惩戒是针对损害国家机关公信力、破坏市场公平交易秩序的严重失信行为依法作出的多领域约束机制,通过采取‘一处失信、处处受限’惩戒手段,提高违法成本,促进实现不敢失信、不愿失信的社会效果。”孙映雪称,为增强惩戒措施的约束力,《规定》结合辽宁实际,设定了比较严厉的惩戒措施。这些惩戒措施,不仅包括相关责任人,也包括法人。通过树起惩戒措施的严厉“高压线”,达到让失信者望而却步的目的,强化诚实守信的社会氛围。

《规定》要求,对纳入联合惩戒对象名单的政务严重失信行为主体、司法领域严重失信行为主体,除按照法律、行政法规和国家有关规定给予惩处外,还应当实施以下联合惩戒:对法定代表人、主要负责人和直接责任人,限制晋升或者担任重要职务,停发、扣减或者取消绩效奖金;对有能力履行而拒不履行、逃避执行司法机关作出的生效判决或者决定的法定代表人、主要负责人和直接责任人,限制审批出国(境)申请等。

《规定》还要求,对纳入联合惩戒对象名单的严重失信行为市场主体,除按照法律、行政法规和国家有关规定进行联合惩戒外,还应当实施以下联合惩戒:对国有及国有控股企业法定代表人、主要负责人和直接责任人,限制晋升,降低职务或者岗位等级,降低薪酬待遇;限制参加政府采购活动、国有及国有控股企业采购活动。

海南：“十四五”社会信用体系建设规划出台

本报讯 近日,海南省政府办公厅印发《海南省“十四五”社会信用体系建设规划》(以下简称《规划》)并指出,海南省力争至“十四五”末,通过“诚信海南”集成创新、跨越式提升,全省市场主体全覆盖、政务服务全流程、事前事中事后全周期联动的信用监管机制初步建立,有力助推海南自由贸易港高水平建设、营商环境高标准优化、经济社会高质量发展,擦亮诚信海南“金字招牌”。

《规划》分为发展基础、发展形势、总体要求、主要任务、重点工程、保障措施等六部分。《规划》指出,海南省信用工作紧扣“国内先进、与国际接轨、与自贸区(港)相适应的社会信用体系”目标,着力打基础、补短板、强机制、谋创新,取得重要阶段性成果,“诚信海南”建设格局初步形成,全社会“立信、管信、用信”意识不断强化。《规划》要求,要以法律

法规和制度标准为保障,以数据充分汇聚、有序共享、合规应用为重点,优化供给侧结构,全面提升信用服务能级。比如,要健全层次清晰的制度体系。贯彻落实《中华人民共和国海南自由贸易港法》,出台《海南自由贸易港社会信用条例》等。

为更好服务改革开放大局和海南自由贸易港建设,《规划》指出,将聚焦需求侧应用,全方位对标对表海南自由贸易港建设各项任务,推进实施“信用+”十大工程,助力区域发展能级提升。

《规划》指出,展望2035年,海南的诚信建设长效机制更加健全,基本建成具有海南特色、国内先进、与国际接轨的社会信用体系,全社会的信用认知度、获得感明显增强,推动海南成为“全国最讲诚信的地方”。信用体系“软实力”和“硬支撑”功能进一步增强,更加有力服务建成国际先进的自由贸。(傅人意)

江西：341个证明事项实施告知承诺制

本报讯 江西“减证便民”行动又有新动作。近日,江西省政府办公厅发布消息称,《江西省实施告知承诺制证明事项目录清单的通知》(以下简称“清单”)印发,341个证明事项可以选择告知承诺的方式办理,切实解决企业和群众办证多、办证难的问题。清单重点将与企业和群众生产生活密切相关、使用频次较高、申请人获取难度较大、行政机关能够核实的341个证明事项,纳入告知承诺制范围。涵盖了户籍管理、资格考试、社会保险、法律服务等多个重点领域。申请人无需提供证明即可快速办理事项,并承担承诺践诺的信用责任。为确保证明事项告知

和承诺制不折不扣落实,江西省明确要求,各地各部门主要负责同志为本地区、本部门全面推行证明事项告知承诺制工作的第一责任人,把全面推行证明事项告知承诺制工作推进情况纳入法治政府建设考评指标体系和年底绩效目标考核体系,列为年度法治政府建设督察内容,对工作中违纪违法的单位及人员将依纪依法问责。

据悉,下一步,江西省将加大数据共享力度,加强事中事后监管,建立完善证明事项告知承诺信用管理机制,强化对证明事项告知承诺制工作的综合协调和督促落实,推动341个实行告知承诺制的证明事项精准落地。(杨 静)

西藏：首批信用村评级分类试点在日喀则设立

本报讯 记者何玲报道人行西藏日喀则市中支牵头组织的日喀则市信用村评级分类试点设立工作会议在西藏日喀则市白朗县嘎东镇举行,会议宣布设立嘎夏琼村、热旦康萨村为日喀则市首批信用村评级分类试点,标志着西藏辖区首批信用村评级分类试点正式成立。

会议提出,信用村要充分发挥示范作用,带动非信用村改善信用环境,涉农金融机构要增加信用贷款投放,为农牧区经济主体提供“一对一”信贷、金融电商、培养“现代金融使用带头人”等精准金融服务,做好试点工作跟踪检测,积极听取意见建议,及时总结经验,为信用村评级分类制度的制定提供支撑。

“我的信用评级已经达到了钻石级别,银行贷款已经可以拿到最高30万元了,但前段时间和村里的人合伙搞了个养鸡场,准备扩

大规模,资金还是缺了不少,现在成为试点信用村,不仅有更多的银行带来了精准贷款支持,还为我们的销售牵线搭桥,指导我们购买政策保险防范风险,往后的日子只会越来越好啊。”信用村试点工作出台的务实举措得到了村民代表次仁旺堆会的赞许。

据了解,自中央第七次西藏工作会议召开以来,人行日喀则市中支认真贯彻落实会议精神,指导日喀则市涉农金融机构按照人民银行总行和拉萨中心支行关于金融支持乡村振兴工作安排部署,大力提升金融服务“三农”水平,持续加大金融支持农牧区力度,推动农牧区信用体系建设,促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,截至今年6月共评定信用村1652个,占行政村总数的98.1%,评定农牧民信用户11.88万户,信用贷款余额达77.28亿元,同比增长16.3%。



长春：搭建“一门式、一张网”综合服务平台

近年来,长春市二道区多措并举持续推进营商环境建设,搭建涵盖企业开办各类事项的“一门式、一张网”综合服务平台,创新优化政务服务举措、效能和环境,助推区域经济发展。图为在长春市二道区政务服务中心辅助填报区,市民在工作人员的辅助下进行事项填报。

新华社记者 许 畅 摄

诚信故事

□ 于文博

“不干出个样子誓不罢休。”2004年,陈铁群担任河南省舞阳县文峰乡桐陈村党支部书记。上任第一天,他就下定决心,并且向村民公开承诺:每年为村里办一件大事,否则就自动辞职。十几年来,他一步一个脚印,实现了自己的诺言,获得了村民的信任,本人获得了漯河市“十佳市民”、舞阳县优秀共产党员、舞阳县劳动模范等荣誉。

脚踏实地 坚守承诺

刚上任时,陈铁群面临三大难题:一是村里没有像样儿的路,一遇下雨天便泥泞难走;二是村里没有下水道,污水横流;三是村里的小学校舍是危房,学生上课只能租用民房。

“当时,这些问题每天在我脑海里萦绕。为了解决村里这三件大事,我吃不下、睡不着。”陈铁群说,他多次到有关部门协商,争取资金,最终解决了小学校舍问题。“孩子们搬进宽敞明亮的新教

室时,我看着他们的一张张笑脸,真的很开心。”陈铁群说。为了修路治污,陈铁群带领村“两委”班子在村里开展“我为桐陈添光彩”捐资活动。“在捐资过程中,我向全村承诺:凡是参与捐款的村民,我就是自己出钱也会把路修到他家门口。不到3天时间,村里共收到捐款16.6万元。”陈铁群说。

开始修路后,陈铁群和其他村干部天天守在工地。工程进行到1/3时,因资金问题停工。为了早日修完道路,陈铁群和村“两委”班子决定向在外工作的村民求助。他和村里的其他干部、村民一起,带了18壶小磨油,每人平均负重60斤,前往广州、珠海、深圳看望本村在外务工人员,寻求帮助,最终筹集3万余元,使修路工程得以继续实施。

在陈铁群和村“两委”班子的努力下,村里硬化道路9600

米、整修下水道2800米,彻底解决了村民出行难、村内污水横流的问题。

发展集体经济 改善村容村貌

2004年,陈铁群任桐陈村党支部书记时,村集体经济收入为零。为了切实增加村民收入,陈铁群召集村干部,开会讨论改善农田基础设施、调整产业结构的问题。

桐陈村以前以种植小麦、玉米为主,收益较低。陈铁群和专业人员经过实地考察后,决定发动村民种植烟叶。很多村民担心种烟叶风险大,不愿种。陈铁群就带头在自家地里种植烟叶。村民看到了种植烟叶的经济效益,纷纷加入烟叶种植队伍,收入明显增加。

为了发展主导产业,壮大集体经济,桐陈村采取“公司+农户”

的模式,流转土地,每年可增加村集体收入15万元。村里创办了村集体企业——舞阳县宏源木制工艺品厂,每年增加村集体收入5万元~10万元。此外,村里还引进了两个工业项目,盖起了商业门面房,并大力发展养殖业。

村里的经济活跃起来了,村民的腰包鼓起来了,陈铁群开始抓基础建设,改善村容村貌。他领着村民栽种树木近万棵,建成一个占地1200平方米的休闲广场。如今的桐陈村,道路平整,花红柳绿,村风淳朴,是村民心中的美好家园。

心里装着群众 坚持为民服务

“我经常告诉村干部,要心里时刻装着群众,才能取得群众的信任,才能把工作做好。”陈铁群说。陈铁群是这样引导别人的,自己也是这样做的。

每年为村里办一件大事 他做到了

——记河南省舞阳县文峰乡桐陈村党支部书记陈铁群